

NOTE DE POLITIQUE

Réduction de la pauvreté : les normes volontaires de durabilité peuvent aider les petits exploitants agricoles

Sara Elder¹
Mars 2023

Messages clés

- Les normes volontaires de durabilité peuvent aider à réduire la pauvreté parmi les petits exploitants agricoles grâce à l'incidence qu'elles ont sur le prix des cultures, la conservation des ressources naturelles, les organisations de producteurs et les relations au sein de la chaîne d'approvisionnement.
- Pour avoir plus d'impact, les normes peuvent donner un rôle aux petits exploitants agricoles dans la gouvernance et la prise de décisions, rendre la conformité plus facile et inclure davantage de critères liés au revenu de subsistance, à la diversification des activités, au climat et à l'égalité entre les genres.
- Plusieurs mesures sont à la portée des décideurs pour rendre les normes volontaires de durabilité plus efficaces et accessibles pour les petits exploitants agricoles.

L'enjeu

Alors que les normes volontaires de durabilité (NVD) gagnent en nombre et en visibilité, il est important de comprendre si et comment elles peuvent aider à réduire la pauvreté parmi les petits exploitants agricoles. C'est le but de notre recherche. D'abord, nous expliquons ce qu'est la pauvreté dans le secteur agricole et ensuite, nous examinons comment les NVD peuvent contribuer à lutter contre la pauvreté en fonction de leur conception et les résultats obtenus sur le terrain. Nous voulons déterminer comment les normes peuvent être plus efficaces pour réduire la pauvreté, et aussi comment elles peuvent mieux atteindre et bénéficier les exploitants agricoles, surtout dans les pays en développement.

¹ La présente note de politique présente les constats clés tirés du document Elder, S., Wilkings, A., Larrea, C., Elamin, N., & Fernandez de Cordoba, S. (2021). *State of Sustainability Initiatives Review: Standards and Poverty Reduction*. International Institute for Sustainable Development (IISD).



Qu'est-ce que c'est la pauvreté?

La plupart du demi-milliard de petits exploitants agricoles qui cultivent moins de deux hectares sont parmi les personnes les plus pauvres du monde et la majorité d'entre eux vivent dans des pays en développement. Les répercussions de la pandémie de COVID-19, les conflits, les changements climatiques et l'insécurité alimentaire sont venues aggraver leur situation précaire et mettre en lumière le besoin d'actions immédiates pour réduire la pauvreté.

Celle-ci va au-delà d'un manque de revenus. C'est aussi la faim, un accès limité à l'éducation ou d'autres services de base, et une absence de participation dans le processus décisionnel. Nous adoptons une vue multidimensionnelle de la pauvreté, en soulignant trois grandes dimensions : l'accès aux ressources, les choix et les opportunités, et la voix et le pouvoir. Lutter contre la pauvreté implique d'aborder ces trois dimensions interdépendantes.

Pour notre recherche, nous avons fait une revue de la littérature sur la pauvreté et nous avons créé le cadre de travail ci-après, qui présente les six principaux éléments de chaque dimension.

Figure 1. Les trois dimensions et les 18 éléments de la pauvreté





Le présent note de politique présente les constats clés tirés du document *State of Sustainability Initiatives Review: Standards and Poverty Reduction*, qui a été publié par l'Institut international de développement durable en 2021 et se penche sur 13 NVD importantes dans les marchés agricoles. Nous avons examiné leurs exigences en matière de production, de système et de gouvernance en fonction des 18 éléments des trois dimensions de la pauvreté. Nous avons en outre analysé 12 méta études sur les impacts des NVD dans le but d'évaluer leurs forces et leurs limites réelles. Enfin, nous avons cerné les facteurs qui favorisent ou restreignent l'accès des petits exploitants aux marchés conformes aux NVD après avoir analysé 57 entrevues réalisées dans six pays² en partenariat avec nos collègues de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement.

Qu'avons-nous observé?

Notre recherche montre que les normes volontaires de durabilité peuvent soutenir des stratégies plus larges pour réduire la pauvreté parmi les petits exploitants agricoles. Il semble que les critères des NVD sont en adéquation avec plusieurs éléments fondamentaux des trois dimensions de la pauvreté et que celles-ci peuvent faciliter les avancées dans certains domaines. Par conséquent, les NVD peuvent faire partie d'une approche plus globale pour appuyer l'accès aux marchés et réduire la pauvreté des petits exploitants agricoles.

Cependant, certaines conditions habilitantes doivent exister pour que ces derniers puissent avoir accès aux marchés conformes aux NVD et profiter de leurs avantages, notamment des acteurs de soutien, un accès à de l'information et à de la formation, une demande commerciale pour des produits conformes aux NVD, des liens directs entre les acheteurs et les petits exploitants agricoles, et un accès à des ressources financières.

Malgré leurs limites, les NVD offrent un moyen d'encourager de meilleures pratiques qui aideront les décideurs à créer des liens entre les marchés et les petits exploitants agricoles, et à réduire la pauvreté.

Notre analyse

Les NVD couvrent-elles des critères qui aident à réduire la pauvreté?

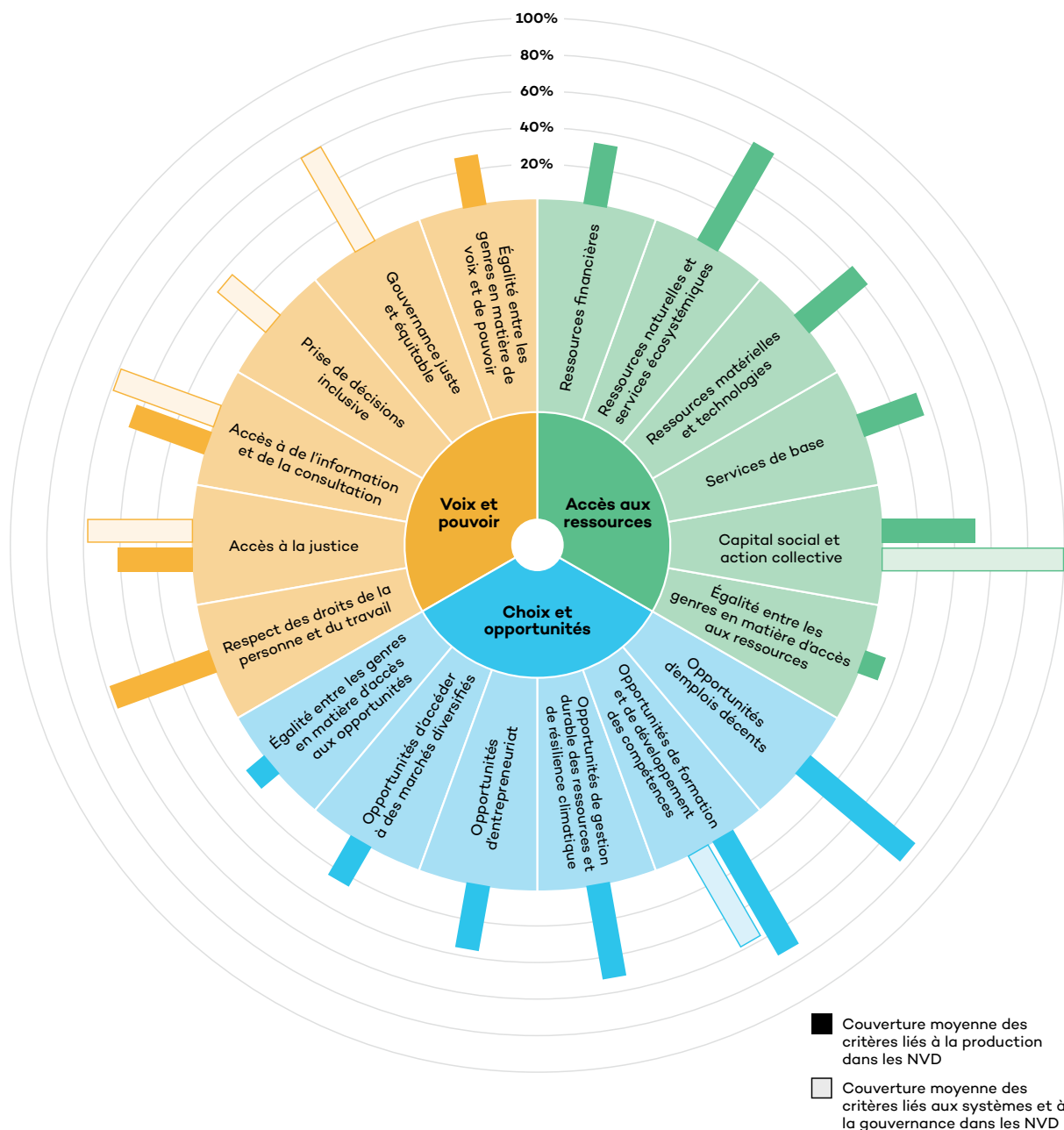
Notre première tâche consistait à déterminer si les critères des NVD allaient de pair avec des facteurs capables de réduire la pauvreté parmi les petits exploitants agricoles. Nous avons cartographié le contenu de 13 normes³ en fonction des 18 éléments des trois dimensions de la pauvreté présenté plus haut.

² Cambodge, Colombie, Guatemala, Guinée-Bissau, Inde et Rwanda.

³ 4C Certification, Better Cotton, Bonsucro, Cotton Made in Africa, Fairtrade International (Hired Labour), Fairtrade International (Small-scale Producer Organization), GLOBALG.A.P., GLOBALG.A.P. Risk Assessment on Social Practices, IFOAM – Organics International, ProTerra Foundation, Rainforest Alliance, Roundtable on Sustainable Palm et Round Table on Responsible Soy.



Figure 2. Couverture moyenne des critères des NVD par rapport aux grandes dimensions de la pauvreté



Nous avons remarqué que les NVD ont tendance à couvrir des critères qui correspondent à ceux habituellement incorporés dans des lois nationales ou soutenus par des conventions internationales (c'est-à-dire le salaire minimum, la santé et la sécurité au travail, et la liberté d'association). Elles couvrent aussi beaucoup des critères liés à la formation et au développement des compétences, aux organisations et aux associations de producteurs, et à la gestion des ressources naturelles. Les critères ciblant les opportunités de gérer des ressources naturelles de manière durable renvoient principalement à des pratiques agricoles durables (comme l'amélioration de l'irrigation et de la conservation des sols, et la prévention de l'érosion des sols et de la pollution des eaux de surface ou souterraines) et à la protection de zones de biodiversité protégées sur le plan légal et de zones de haute valeur de conservation.



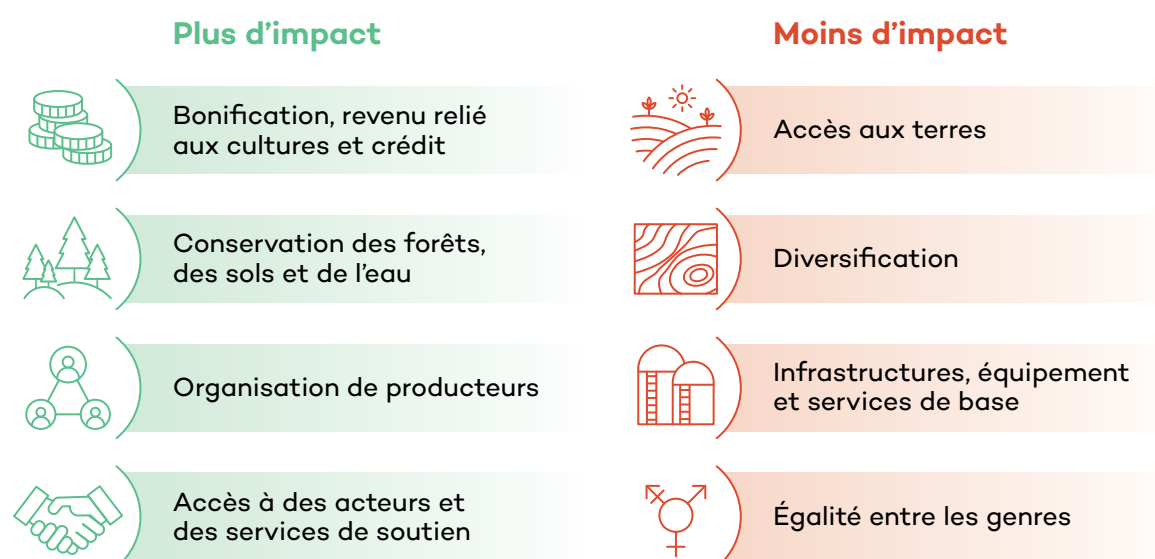
Bien que certaines normes se concentrent plus sur des éléments en particulier, nous avons en général constaté que les NVD doivent améliorer la façon dont elles abordent la bonification et les salaires et revenus de subsistance, ainsi que l'adaptation au climat et l'atténuation des changements climatiques (réduction des gaz à effet de serre, séquestration du carbone). Les NVD pourraient également mieux soutenir les petits exploitants agricoles en leur permettant de participer directement aux consultations et à la prise de décisions relatives aux normes, et en simplifiant les mécanismes de conformité. Les NVD devraient en outre mieux intégrer l'égalité entre les genres dans leurs critères, par exemple en ce qui a trait à l'accès des femmes aux terres, aux marchés et à de la formation.

Les NVD ont-elles une incidence concrète sur la pauvreté?

Nous avons passé en revue 12 méta-études sur les impacts des NVD dans le but d'évaluer leurs forces et leurs limites réelles, et ainsi mieux comprendre l'incidence de la couverture des critères sur les résultats concrets. Il est difficile de déterminer les impacts définitifs sur la réduction de la pauvreté, mais nous avons été en mesure de recueillir de l'information sur des éléments des trois dimensions à partir de données probantes.

Des preuves montrent que des NVD peuvent aider à améliorer l'accès aux ressources grâce à de meilleurs prix pour les cultures certifiées, à une hausse des revenus liés aux cultures, à la conservation des sols et des forêts et la protection des bassins versants, à du capital social créé par le biais d'organisations de producteurs et à des relations avec des acteurs de soutien, y compris des services techniques, des services financiers ou des acheteurs. La certification permet également de créer des liens entre les petits exploitants agricoles et les acheteurs et les consommateurs qui sont prêts à payer un prix bonifié de 10 à 30 % pour des produits cultivés de manière durable. Toutefois, elles pourraient jouer un plus grand rôle pour appuyer l'accès aux terres et la diversification des activités.

Figure 3. Accès aux ressources

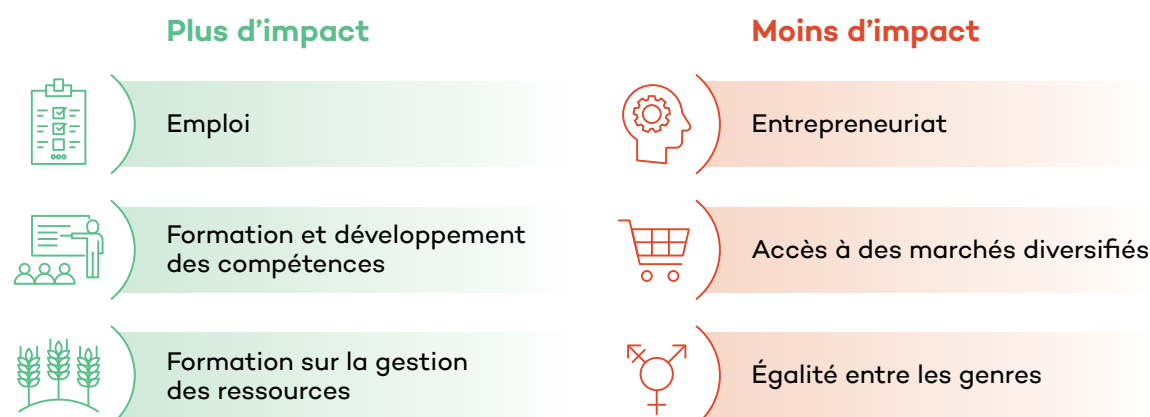




Bien que les normes puissent donner lieu à de meilleur prix pour les cultures, ce n'est pas clair si les NVD peuvent augmenter le revenu net des ménages. Il manque aussi de données probantes sur l'impact qu'elles ont sur un accès aux ressources égal entre les genres.

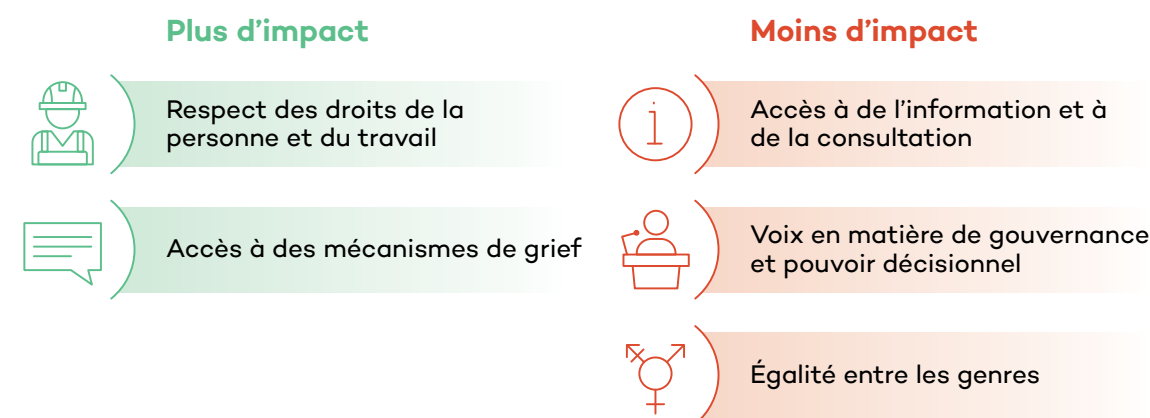
Des données probantes indiquent que les normes peuvent aider à créer des opportunités d'emploi et du travail décent, et à améliorer les chances de gérer durablement les terres agricoles (grâce à de la formation sur les meilleures pratiques et la conservation des sols et de l'eau), mais pas dans tous les contextes ou pour tous les travailleurs, notamment les personnes embauchées par les petits exploitants. Les preuves sont mixtes ou variables à savoir si les NVD améliorent l'accès aux marchés des petits producteurs et il n'est pas clair si la certification augmente les possibilités pour les femmes.

Figure 4. Choix et opportunités



Selon les résultats des meta-études sur les impacts des NVD, les normes peuvent donner une voix et du pouvoir aux petits exploitants agricoles en veillant au respect des droits du travail et en garantissant l'accès à des mécanismes de grief. Cependant, les petits producteurs n'ont souvent pas accès à de l'information sur les NVD et ils sont peu impliqués directement dans les processus et les décisions.

Figure 5. Voix et pouvoir





Dans l'ensemble, même si nous observons un lien entre les critères couverts par les NVD et certains résultats positifs sur le terrain, les répercussions globales sur la réduction de la pauvreté dans les trois dimensions ne sont pas concluantes et elles dépendent du contexte.

Comment aider les petits exploitants agricoles à accéder aux marchés des NVD?

Pour que les NVD contribuent à réduire la pauvreté, les petits exploitants agricoles doivent pouvoir respecter celles-ci et vendre leurs produits aux clients qui cherchent des produits conformes à ces normes. Ils sont encore nombreux à avoir de la difficulté à accéder aux marchés des NVD. Nos entrevues ont mis en lumière les facteurs qui influent sur cet accès. Les facteurs limitatifs doivent être mieux abordés, tandis que les facteurs habilitants doivent être exploités pour créer un environnement au sein duquel les NVD contribueront à réduire la pauvreté.

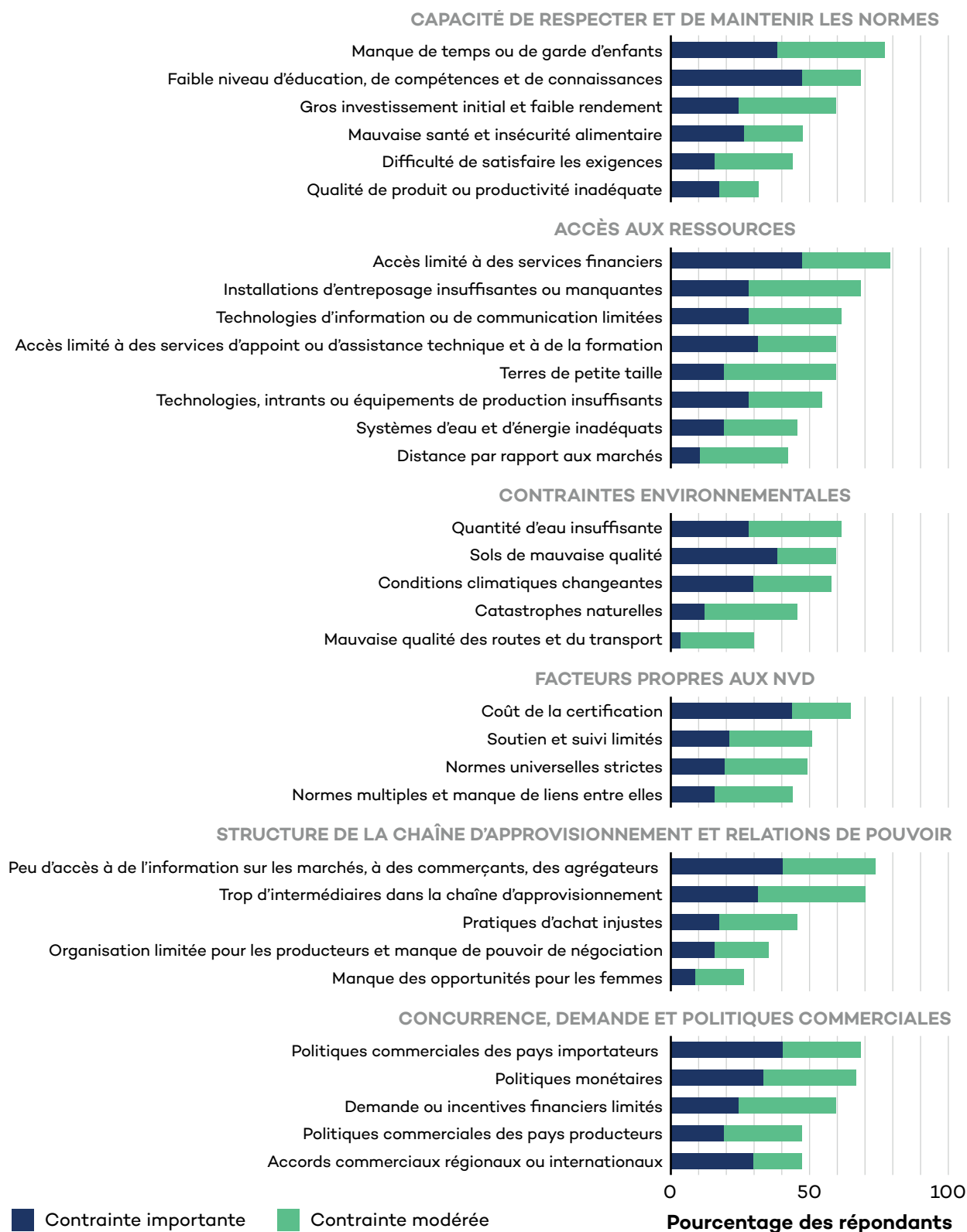
FACTEURS LIMITATIFS

Divers facteurs empêchent les petits exploitants agricoles d'avoir accès aux marchés des NVD. En voici quelques-uns :

- Faible capacité de respecter et de maintenir les NVD, et de satisfaire d'autres exigences des acheteurs.
- Accès limité aux ressources (c.-à-d. à des ressources financières ou à de la formation).
- Contraintes environnementales (c.-à-d. un manque d'eau, des sols de mauvaise qualité, l'évolution des conditions météorologiques).
- Facteurs propres aux NVD (c.-à-d. les coûts de certification prohibitifs).
- Structure de la chaîne d'approvisionnement et relations de pouvoir (c.-à-d. peu d'accès direct aux acheteurs, trop d'intermédiaires, un faible pouvoir de négociation).
- Concurrence, demande limitée et politiques commerciales contraignantes.



Figure 6. Facteurs limitatifs perçus



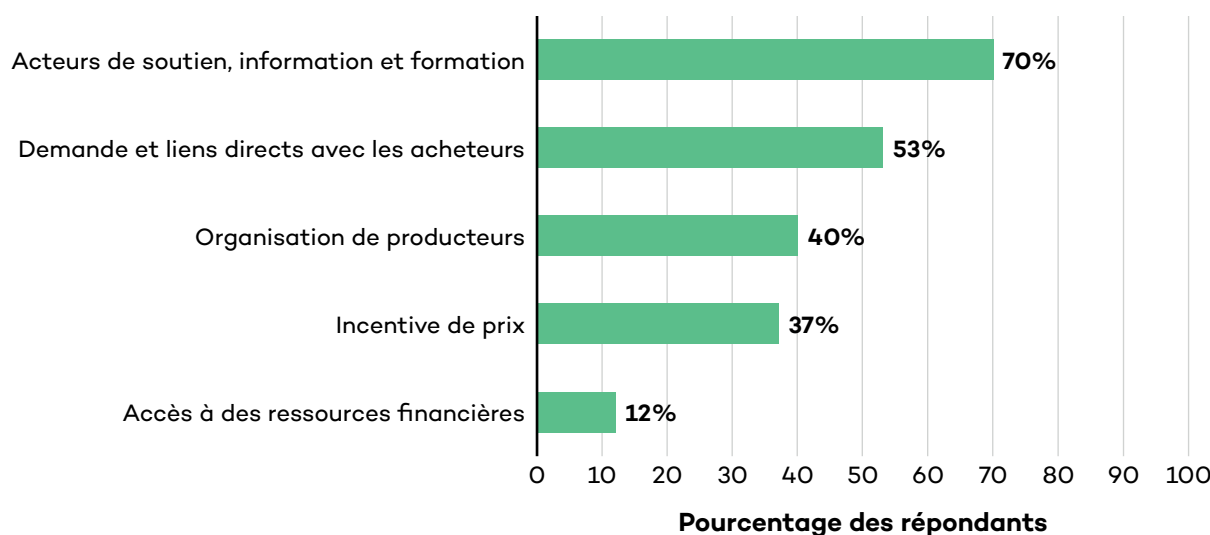
Source : Figure 9 dans *State of Sustainability Initiatives Review: Standards and Poverty Reduction*.



FACTEURS HABILITANTS

Nos entretiens ont révélé que plusieurs facteurs habilitants doivent être en place afin de faciliter l'accès aux marchés des NVD pour les petits exploitants agricoles. Bien que les détails varient selon le bien ou le pays, nos constats indiquent que ces facteurs habilitants revêtent probablement une certaine importance dans presque tous les contextes.

Figure 7. Facteurs habilitants perçus



Source : Figure 6 dans *State of Sustainability Initiatives Review: Standards and Poverty Reduction*.

La condition la plus indispensable est un écosystème d'acteurs de soutien collaborant étroitement avec les petits exploitants agricoles, par exemple des organismes gouvernementaux, des acheteurs, des fournisseurs de services d'appoint ou d'assistance technique, des organisations de développement et des certificateurs, en leur offrant de l'information et de la formation sur les NVD, leurs exigences, leur fonctionnement et leurs marchés.

Une autre condition essentielle est la demande pour des produits conformes aux NVD et la capacité des petits exploitants d'établir des liens directs avec des acheteurs (p. ex. des commerçants ou des détaillants) au lieu de dépendre de plusieurs intermédiaires. Les organisations de producteurs, les incentives de prix pour des biens conformes aux NVD et l'accès à des ressources financières ont aussi été cernés comme des facteurs clés pour faciliter l'accès des petits exploitants agricoles aux marchés des NVD.

Principaux constats

Les NVD peuvent fournir aux agriculteurs et aux communautés des avantages socio-économiques et environnementaux qui viendront appuyer les efforts de lutte contre la pauvreté. Les gouvernements peuvent intégrer des normes volontaires de durabilité dans leurs efforts de ce genre afin d'aider les petits exploitants agricoles à améliorer leur conformité, à accéder aux marchés et à participer à l'action climatique. Chacune des trois dimensions de la pauvreté que nous avons analysée offre l'occasion pour les gouvernements



de soutenir des normes en matière d'adoption, de coûts, de réglementation et de programmes de subventions, et ce, dans le but d'atteindre les producteurs les plus pauvres, y compris les femmes. En même temps, les NVD peuvent garantir aux gouvernements que la conformité aux critères de production ira de pair avec les objectifs de leurs politiques et leur réglementation.

Pour avoir plus d'impact, les NVD doivent couvrir davantage de critères essentiels, comme le revenu de subsistance, la diversification des activités, l'adaptation au climat et l'atténuation des changements climatiques, et l'égalité entre les genres. De plus, elles doivent créer des approches capables de rendre la conformité moins coûteuse pour les petits exploitants et d'accorder plus de place à leurs voix et leurs besoins dans la prise de décisions et la gouvernance. Pour réduire davantage la pauvreté, il est important de couvrir les trois dimensions de celle-ci et d'envisager des compromis entre elles. Les NVD peuvent rendre un changement possible dans des éléments clés de ces dimensions, dans le cadre d'une stratégie plus large de réduction de la pauvreté qui abordera les besoins et les priorités des petits exploitants agricoles, augmentera leur accès aux ressources, créera des choix et des opportunités de développement, et renforcera leur voix et leur pouvoir au sein de la société.

Néanmoins, elles ne peuvent pas à elles seules atteindre les petits exploitants agricoles ou appuyer un changement systémique transformateur pour éradiquer la pauvreté. La mesure à laquelle elles pourront atteindre les petits exploitants dépendra du niveau de soutien externe dont elles bénéficieront, de la structure et de l'organisation des chaînes de valeur, des modalités dans les contrats avec les agriculteurs, des caractéristiques coopératives, des dynamiques du marché et des conditions environnementales. Les NVD exigent un soutien de la part des gouvernements, du secteur privé et de la société civile. Ces organismes jouent un rôle clé pour améliorer les connaissances des petits exploitants agricoles et la mise en œuvre des NVD, coordonner les mécanismes de soutien, faciliter l'accès à des terres durables et productives, stimuler la demande pour des produits de l'agriculture certifiée, garantir un revenu de subsistance et structurer les chaînes de valeur.

Travailler avec ces acteurs de soutien signifie :

- Avoir accès à de la formation sur les normes de durabilité, par exemple leur fonctionnement et leurs exigences, ainsi qu'à de l'information sur les marchés.
- Promouvoir la demande pour des produits conformes et créer des liens directs et structurés avec les acheteurs au lieu de dépendre de relations avec des tiers.
- Avoir accès à des ressources financières et à des incitatifs de prix pour les produits conformes.

Recommandations

Que peuvent faire les NVD?

Les organismes qui élaborent les normes peuvent renforcer les NVD afin qu'elles aient plus d'impact sur les éléments des trois dimensions de la pauvreté. Voici nos recommandations :



- **Soutenir la diversification des activités et des marchés** en couvrant mieux les critères conçus pour faciliter l'entrepreneuriat et l'accès à des marchés et des activités diversifiés (c.-à-d. la diversification des cultures, l'ajout de valeur aux cultures, le recyclage des déchets agricoles).
- **Établir de bons systèmes de surveillance et d'évaluation** avec des acteurs de soutien qui entreront régulièrement en contact avec les agriculteurs pour faire le suivi de leurs pratiques agricoles, analyser les changements et faciliter l'apprentissage et l'amélioration continue, par exemple en partageant des données avec eux.
- **Renforcer les systèmes d'assurance des NVD** en exploitant les technologies qui appuient la communication fréquente avec les agriculteurs et rendent les mécanismes de grief plus facilement accessibles pour eux et leur communauté. Il faut aussi encourager la divulgation des décisions relatives aux plaintes soumises afin d'améliorer la transparence et l'amélioration continue.
- **Inclure les petits exploitants dans la prise de décisions liée aux NVD** en fournissant de l'information dans les langues locales, par l'entremise d'émissions de radio locales et de consultations avec les agriculteurs, et en les impliquant dans la prise de décisions sous forme de votes ou de pouvoir de veto au sein des organismes de gouvernance des NVD.
- **Couvrir des critères environnementaux cruciaux** se rapportant à l'adaptation au climat, à l'atténuation des changements climatiques, à la conservation et à la biodiversité.
- **Adopter une approche d'égalité entre les genres**, en impliquant des femmes comme partenaires au moment de l'élaboration et de la mise en œuvre des NVD. Les normes peuvent également inclure des critères précis pour soutenir des enjeux comme l'accès des femmes aux terres, à de la formation ou aux marchés, ou la santé et la sécurité des femmes.
- **Adapter les normes internationales au contexte local** et créer des approches territoriales dans le but d'accroître la portée et de diminuer le coût des NVD pour les agriculteurs.

Que peuvent faire les gouvernements, les NVD et d'autres acteurs de la chaîne de valeur?

Notre recherche montre clairement qu'il est vrai que des normes volontaires de durabilité sont requises pour habilitier la participation des petits exploitants, mais que celles-ci doivent aussi être accompagnées d'un soutien adéquat de la part d'autres acteurs. Voici donc nos recommandations pour les décideurs, les NVD et d'autres acteurs de la chaîne de valeur :

- **Faciliter des liens directs et structurés dans les chaînes de valeur locales** entre les producteurs, les commerçants, les négociateurs et les acheteurs; fournir des lignes directrices pour établir des contrats à long terme; créer de la transparence afin d'encourager des pratiques équitables et réduire le risque pour les petits exploitants relatif à la conformité et l'accès aux marchés des NVD.



- **Établir une référence en matière de revenu de subsistance, ainsi que des récompenses financières** pour les agriculteurs en amenant les gouvernements, les NVD et les acheteurs à collaborer pour définir des salaires et des revenus de subsistance, et à piloter et à documenter des expériences en vue d'encourager leur adoption à plus grande échelle.
- **Stimuler la demande pour des produits durables** afin d'encourager et d'appuyer la production et le commerce de biens conformes aux NVD, et ce, en sensibilisant davantage les consommateurs, en intégrant des facteurs de durabilité dans les politiques d'approvisionnement public et en reconnaissant officiellement les NVD établies localement (ou des versions locales de normes internationales) dans les pays producteurs qui peuvent aider le commerce de biens conformes à l'intérieur du pays ou dans des pays voisins (c.-à-d. la communauté de l'Afrique de l'Est ou le Mercosur).
- **Augmenter l'accès des producteurs aux ressources financières** afin qu'ils puissent investir ce qu'il faut pour adopter et maintenir des NVD. Une collaboration avec des services financiers des secteurs public et privé pourra améliorer l'accès à des programmes de financement qui fourniront aux producteurs des liens commerciaux directs, des intrants et des activités de renforcement des capacités aux côtés de modèles financiers abordables.
- **Améliorer les connaissances et la mise en œuvre des agriculteurs en ce qui concerne les NVD** en leur fournissant de l'information et du matériel adapté sur leur fonctionnement, leurs règles, leurs exigences et leur rendement commercial. Ces connaissances aideront les petits exploitants à faire des choix éclairés par rapport aux coûts, aux risques et aux avantages connexes.
- **Appuyer l'accès à des terres durables et productives pour les petits exploitants** en créant des initiatives pour enregistrer des titres fonciers à leur nom et en fournissant des incitatifs (c.-à-d. de l'argent, de la formation, des intrants, l'accès à des technologies) qui leur permettront d'améliorer la qualité des sols, les pratiques agricoles durables et le rendement environnemental.
- **Renforcer les organisations de producteurs** en facilitant le développement du leadership, la capacité commerciale et les compétences de négociation afin de réduire les coûts de transaction, y compris les coûts de certification, de permettre aux agriculteurs d'exprimer leurs besoins et leurs préoccupations collectivement, et de les aider à mieux négocier avec les acheteurs et les institutions financières.

La présente note de politique présente les constats clés tirés du document Elder, S., Wilkings, A., Larrea, C., Elamin, N., & Fernandez de Cordoba, S. (2021). *State of Sustainability Initiatives Review: Standards and Poverty Reduction*. International Institute for Sustainable Development (IISD). Lisez le rapport complet pour découvrir l'ensemble de notre recherche, de notre analyse et de nos recommandations.

©2023 The International Institute for Sustainable Development
Publié par l'Institut international du développement durable.

Cette publication est sous licence [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

Remerciements

Je suis reconnaissante pour les contributions éditoriales de Jennifer Freedman aux versions antérieures de cette note de politique.

L'INSTITUT INTERNATIONAL DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

L'Institut international du développement durable (IISD) est un laboratoire d'idées indépendant et primé qui vise à accélérer le développement de solutions pour parvenir à un climat stable, à la gestion durable des ressources et à des économies équitables. Nos travaux inspirent de meilleures décisions et suscitent la prise de mesures concrètes pour aider les gens et la planète à prospérer. Nous mettons en lumière ce qui peut être réalisé grâce à la collaboration entre les gouvernements, les entreprises, les organismes sans but lucratif et les communautés. Le personnel de l'IISD fort de plus de 120 membres, et ses quelque 150 associé(e)s et consultant(e)s viennent du monde entier et leur formation couvre maintes disciplines. Nos travaux touchent la vie de personnes dans presque 100 pays.

L'IISD est un organisme de bienfaisance enregistré au Canada, et visé par l'alinéa 501(c)(3) de l'*Internal Revenue Code* des États-Unis. Il bénéficie de subventions de fonctionnement de base de la province du Manitoba. En outre, des fonds de projets lui sont accordés par divers gouvernements, tant au Canada qu'à l'étranger, des organismes des Nations Unies, des fondations, le secteur privé et des particuliers.

L'état des initiatives durables (State of Sustainability Initiatives, ou SSI) de l'IISD est un projet de recherche international qui vise à faire progresser les chaînes de valeur durables et inclusives. Depuis plus d'une décennie, des analyses axées sur les solutions et des dialogues crédibles ont été engagés dans le cadre de ce projet, consacrés notamment aux NVD et à la façon dont ces normes permettent d'avancer dans la voie du développement durable.

Siège

111 Lombard Avenue, Suite 325
Winnipeg, Manitoba
Canada R3B 0T4

Tel: +1 (204) 958-7700

Website: www.iisd.org

Twitter: @IISD_news



Avec le soutien du gouvernement suédois

