

BRIDGES NETWORK

МОСТЫ – ОБЗОР ПЕРЕГОВОРОВ

Краткий обзор к переговорам на 11-й Министерской конференции ВТО

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК – ДЕКАБРЬ 2017 Г.



Путеводитель ICTSD к Министерской конференции ВТО в Буэнос-Айресе

РЫБОЛОВСТВО

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ИНВЕСТИРОВАНИЯ

СУБСИДИИ НА ИСКОПАЕМЫЕ ВИДЫ ТОПЛИВА

УСЛУГИ



International Centre for Trade
and Sustainable Development

МОСТЫ – ОБЗОР ПЕРЕГОВОРОВ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК К ВСТРЕЧЕ В БУЭНОС-АЙРЕСЕ – ДЕКАБРЬ 2017 Г.

BRIDGES WEEKLY

Новости торговли с точки зрения
устойчивого развития

Публикуется

МЦТУР

Международный центр по торговле и
устойчивому развитию

Женева, Швейцария

www.ictsd.org

ИЗДАТЕЛЬ

Рикардо Мелендес-Ортис

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Эндрю Кросби

РЕДАКТОР "BRIDGES WEEKLY"

София Алисия Балино

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РЕДАКТОР

Фабрис Леман

РЕДАКТОР «МОСТОВ»

Наталья Шпильковская

В ПОДГОТОВКЕ ВЫПУСКА

НА АНГЛ. ЯЗ. УЧАСТВОВАЛИ:

София Алисия Балино, Кристоф Беллман,
Эмили Блум, Киранн Гуддой, Соня Хокинс,
Джонатан Хепберн, Тристан Иршлингер,
Ингрид Джего, Рашми Хосе, Фабрис
Леман, Хизер Линсекум, Мария Пташкина,
Фелипе Сандовал, Ада Сикейра и Алиса
Типинг

Этот специальный обзор к встрече

министров в Буэнос-Айресе

редактировали София Алисия Балино и
Фабрис Леман

В ПОДГОТОВКЕ РУССКОЯЗЫЧНОЙ ВЕРСИИ
УЧАСТВОВАЛИ:

Евгений Чигринский (перевод), Наталья
Шпильковская, Ирина Понедельник,
Елена Малиновская, Ольга Понизова

ДИЗАЙН

Flarvet

ВЕРСТКА

Олег Смердов

Редакция «Мостов» приветствует отклики
читателей. Напишите нам по адресу:
mosty@ictsd.ch.

ОБЗОР

- 3 **На фоне окружающей нестабильности министры оценят будущее торговли и ее вклад в устойчивое развитие**

РЫБОЛОВСТВО

- 7 **Правила ВТО по субсидиям для рыбного промысла: достижения и перспективы**

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

- 12 **Ожидание решения или создание задела на будущее?**

ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ

- 17 **Обсуждение будущего электронной коммерции и цифровой торговли в Буэнос-Айресе**

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

- 24 **Возможности оживления переговоров по поддержке роли развивающихся стран в глобальной торговле**

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

- 30 **Группа членов ВТО: время сосредоточиться на гендерной проблематике как важнейшем вопросе**

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ИНВЕСТИРОВАНИЯ

- 34 **Возобновление дискуссий о глобальной торговле и регулировании инвестиций**

СУБСИДИИ НА ИСКОПАЕМЫЕ ВИДЫ ТОПЛИВА

- 39 **Реформа субсидий на ископаемые виды топлива: какова роль Всемирной торговой организации?**

УСЛУГИ

- 43 **Внутреннее регулирование: члены ВТО взвешивают варианты для уравнивания правил торговли услугами**

ОБЗОР

На фоне окружающей нестабильности министры оценят будущее торговли и ее вклад в устойчивое развитие



Министры по вопросам торговли, участники делегаций и тысячи представителей бизнеса и гражданского общества соберутся в Буэнос-Айресе, Аргентина, на 11-й Министерской конференции ВТО, которая станет первой в истории встречей высшего органа глобальной торговой организации в Южной Америке.

В этом году Министерская конференция проводится на фоне изменения глобальной торговой системы, отметившей в октябре 70-летие Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Повестка дня переговоров в контексте ВТО, однако, относительно ограничена для встречи в Буэнос-Айресе. Вопросы, по которым министры могли бы достичь соглашения с различной степенью вероятности, включают сельское хозяйство, электронную коммерцию, рыболовство и проблемы малых и средних предприятий. Также есть вероятность результата по добровольным плюрилатеральным переговорам, касательно таких важных вопросов, как субсидии для ископаемых видов топлива и гендерное равенство.

Для достижения решения по всем этим политическим инициативам потребуются значительные усилия. Несмотря на возросшую активность в Женеве и многочисленность предложений, полученных за последние месяцы, способность переговорщиков пересечь финишную черту или наметить курс для будущей работы организации остается неопределенной по техническим и политическим причинам. Не последнее место среди них занимает ряд системных проблем, связанных с работой организации, например споры о роли Апелляционного органа, которые, скорее всего, сыграют важную роль на переговорах, хотя они и не входят в официальную повестку дня.

В отличие от сдержанных ожиданий по этим вопросам, от глобальной торговой организации ожидают реагирования на быстро меняющийся мир, а от ее членов – активной работы по эволюционному развитию обновленной основанной на правилах торговой системы, которая призвана реализовать цели устойчивого развития, как это признано в преамбуле Марракешского соглашения об учреждении ВТО. Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение по климату содержат механизм для объединения усилий. Различные заинтересованные лица призвали воспользоваться этим моментом и использовать структуру ВТО для создания нескольких глобальных общественных благ. Они также предупредили, что неспособность провести работу по содействию достижения этих универсальных целей может снова стать испытанием для жизнеспособности системы и упущенной возможностью для изменения правил.

Между тем Министерская конференция ВТО пройдет в то время, когда Аргентина начинает свое председательство в «Большой двадцатке», поэтому ее идея провести у себя два мероприятия высокого уровня представляет собой возможность выйти на лидерские позиции в вопросах торговли, создавая при этом синергию между двумя форумами.

Нестабильная глобальная среда

Политический и экономический фон, при котором пройдет 11-я Министерская конференция ВТО, можно охарактеризовать как неопределенный и даже

нестабильный. Обеспокоенность отдельных людей и целых сообществ по поводу влияния глобализации на внутреннее развитие страны вместе с диспропорциями и скачкообразным ритмом восстановления после финансового кризиса 2007–2008 гг. за последнее время проявилась в виде различных брендов политического и экономического национализма, в первую очередь в США, а также в ходе выборов в Европе.

Тем временем, центр тяжести мировой экономики продолжает неумолимо сдвигаться в развивающиеся регионы, особенно в Азию, где Китай постепенно принимает на себя роль лидера в области глобализации. Эти две тенденции изменили модели лидерства в послевоенном международном экономическом порядке, приводя к некоторой нестабильности и отклонениям в системе. Одними из наиболее явных проявлений этого являются дебаты по поводу того, что является свободной и справедливой торговлей на основе взаимности, а также использование силовых подходов и подхода с нулевым итогом в торговых отношениях.

Есть ощущение, что глобальная торговая система может испытать серьезную встряску. Усилия в сторону более глубокой интеграции посредством региональных инициатив продолжают быстро набирать обороты, в то время как движение ВТО вперед застопорилось.

В новые инициативы входит разработка новых торговых маршрутов, например инициатива Китая «Один пояс, один путь», переговоры в Азиатско-Тихоокеанском регионе по Региональному всестороннему экономическому партнерству, Континентальной зоне свободной торговли в Африке, недавний договор сторон Транстихоокеанского стратегического экономического партнерства без США, планируемое расширение Тихоокеанского альянса за счет новых ассоциированных членов и Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение между ЕС и Канадой. Участие США выражается в модернизации Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) с Канадой и Мексикой, постоянных заявлениях о двусторонних торговых отношениях с Китаем и другими азиатскими торговыми партнерами, а также инициированием национальными органами громких расследований в области мер торговой защиты и интеллектуальной собственности.

Чем эти тенденции обернутся для ВТО, остается неясным. Лидеры некоторых стран недавно заявили, что региональные соглашения могут стать ударом для основанной на правилах экономической системы. Аналитики говорят, что если переговоры ВТО и дальше останутся в тупике, страны могут начать рассматривать другие форумы для создания торговых правил. Это может привести к тому, что упомянутые новые инициативы станут полезными структурами для проверки новых идей, которые со временем могут использоваться в системе ВТО или окончательно высосать энергию из переговоров по глобальной торговле.

От Найроби до Буэнос-Айреса

По мере прибытия в Аргентину министры столкнутся с давлением, обусловленным успехом последней встречи в Найроби, в контексте не давших результатов обсуждений, проходивших в штаб-квартире ВТО в Женеве в течение последних двух лет.

Десятая Министерская конференция ВТО прошла в декабре 2015 г. в Найроби (Кения) и тоже характеризовалась как поворотный момент в истории организации. Она также стала первой Министерской конференцией, проходившей в стране Африки к югу от Сахары. На тот момент ставки казались высокими после успешной Министерской конференции ВТО на Бали в 2013 г., где министры одобрили Соглашение по упрощению процедур торговли – первого глобального торгового соглашения после перехода от системы ГАТТ к ВТО в 1995 году.

В Найроби министры приняли пакет решений, включавший договоренность о ликвидации сельскохозяйственных экспортных субсидий, а также ряд решений, ориентированных на развитие. Часть членов ВТО также подписала дополнение к Соглашению по информационным технологиям (СИТ-II), включавшее ряд новых продуктов в договор об устранении тарифов на товары информационно-коммуникационных технологий.

Несмотря на эти достижения, незатухающие разногласия о том, как рассматривать Дохийский раунд торговых переговоров в окончательной декларации, вышли на поверхность в Найроби. Встреча высокого уровня прошла в атмосфере конфликта о необходимости подтверждать приверженность повестке дня переговоров раунда Доха, как на прошлых конференциях, или отказаться от этих рамок в надежде преодолеть давние переговорные препятствия. Не сумев договориться о следующих шагах, они в итоге закрепили свои разногласия в письменном виде: некоторые члены хотели продолжать работу в рамках Дохийской структуры, а другие стороны хотели использовать «новые подходы» к многосторонним торговым переговорам. Участники, однако, отметили общность своих взглядов, «признавая сильную правовую структуру этой организации».

С тех пор прошло два года, и эта же «сильная правовая структура» может скоро прогнуться под весом большого количества слишком сложных дел, для решения которых не хватает юристов. Более того, система разрешения споров ВТО в настоящее время столкнулась с новым препятствием, грозящим систематическими последствиями, – ожидаемым недостаточным количеством апелляционных судей для вынесения решений по делам.

Ранее в этом году США единолично заблокировали начало отбора на две вакансии в Апелляционном органе, выражая свое недовольство якобы имевшим место превышением полномочий глобального торгового суда. Вашингтон также поставил под вопрос законность исторически сложившейся практики, когда апелляционные судьи, чей срок работы истек, заканчивали работу по текущим делам, рассмотрение которых они уже начали. В результате в суде осталось всего пять из семи действующих судей. Это число снизится до четырех в декабре этого года, а затем, в следующем сентябре, – до минимально возможных трех судей, если вопрос не будет решен.

Близкие к переговорам источники отмечают, что США уже давно недовольны некоторыми моментами в апелляционной системе ВТО, поэтому последние шаги не обязательно характеризуют более широкий подход новой администрации к международной торговле. Даже если и так, отсутствие ясности относительно того, что может развеять озабоченность Вашингтона о якобы имеющем место превышении полномочий Апелляционным органом, общий тон риторики нового Президента США по вопросам торговли, а также неоднократные заявления о скептическом отношении Америки к возможности принятия решения в Буэнос-Айресе вызвали в некоторых кругах страхи, что ВТО может находиться на пороге одного из труднейших периодов в своей истории.

Почему это важно для устойчивого развития: роль торговли

Между тем мир не стоит на месте и препятствия на уровне разработки государственной политики могут иметь реальные последствия для жизней и жизнедеятельности людей во всем мире. Всего два года назад члены ООН приняли новую Повестку в области устойчивого развития, включающую 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) и связанных с ними 169 задач для того, чтобы придать политический импульс и получить конкретные результаты в борьбе с бедностью, голодом и неравенством до 2030 г., при этом обеспечивая экологическую устойчивость.

Многие из поставленных задач могут перекликаться с торговлей, в том числе в ходе реализации этих целей государственной политики. Действительно, Повестка

дня в области развития на период до 2030 г. и Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития открыто признают роль торговли в продвижении ЦУР. Участники торговых переговоров называют ЦУР № 14.6 мощным мотиватором возобновления многосторонних переговоров по субсидиям для рыболовства. А что же с другими ЦУР? Этот же вопрос относится и к определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), обязательства по предоставлению которых страны взяли на себя в соответствии с Парижским соглашением для ограничения роста глобальной температуры 2°C выше доиндустриальных уровней, учитывая, что торговые компоненты входят почти в половину представленных ОНУВ.

Некоторые из ЦУР стали импульсом для особых инициатив, о которых подгруппы ВТО собираются объявить в Буэнос-Айресе. Различные группы членов планируют представить декларации по торговле и повышению роли женщин в экономике, а также по роли торговли в реформе субсидий на ископаемые виды топлива. Обе инициативы могут помочь продвинуться в переговорах по конкретным целям, например ЦУР № 5 по гендерному равенству, ЦУР № 7 по доступной и чистой энергии и ЦУР № 13 по действиям, направленным на борьбу с последствиями изменения климата. Ключевым моментом, как всегда, станет способность перейти от политических заявлений к конкретным действиям с ощутимыми результатами.

Министерская конференция ВТО и ее наследие

Независимо от результатов встречи в Буэнос-Айресе, членам ВТО придется решить, способна ли текущая система соответствовать ритму меняющегося мира, эволюции ведения бизнеса и желаниям граждан относительно будущего благополучия и устойчивости. Остаются открытыми вопросы касательно выполнения членами ВТО результатов последних конференций, а также недостаточно активного уведомления Секретариата ВТО о достигнутом прогрессе, тогда как эта информация необходима для ускорения будущих реформ. Более того, остается неясно, как глобальная общественность воспримет результаты переговоров, учитывая ожесточенные международные споры по глобализации, технологиям и достоинствах международных торговых договоров.

В свою очередь, члены ВТО должны немедленно подумать о том, как они могут адаптироваться к новым вызовам и, соответственно, продолжать служить своим гражданам и глобальному благополучию в последующие годы.

Команда репортеров публикации "Bridges"

РЫБОЛОВСТВО

Правила ВТО по субсидиям для рыбного промысла: достижения и перспективы

Члены ВТО вырабатывают правила по регулированию вредных субсидий для рыболовства и используют дополнительный стимул Целей устойчивого развития, чтобы завершить переговоры к 2020 году.

Одним из наиболее вероятных результатов 11-й Министерской конференции ВТО станет принятие новых правил, направленных на борьбу с негативными экологическими последствиями субсидий для рыбной промышленности. Переговоры по данному вопросу начались в рамках Дохийской декларации 2001 г., однако застопорились на несколько лет, пока им не был дан новый импульс в рамках Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Недавние предложения членов ВТО сосредоточились на мерах регулирования незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла) и субсидий, способствующих чрезмерной эксплуатации рыбных запасов, а также на более общих приоритетах изначального мандата: субсидиях, содействующих созданию чрезмерных промысловых мощностей и перелову. Наиболее вероятными пунктами итогового документа 11-й Министерской конференции ВТО станут меры регулирования субсидий для судов и операторов, участвующих в ННН-промысле, обязательства по повышению прозрачности субсидий для рыбного промысла и программа дальнейшей работы.

От Дохийского мандата до текущего дня

Субсидии в рыболовстве стоят в глобальной повестке многие годы. Мировое рыболовство уже страдает от перелова: по данным ФАО, почти 60% разведанных запасов рыбы эксплуатируются в полной мере, а 30% – страдают от перелова. Глобальный флот также страдает от чрезмерной капитализации. В соответствии с исследованием Всемирного банка 2009 г., по мере роста промысловых мощностей и истощения ресурсов глобальная продуктивность вылова упала в среднем в шесть раз в период 1970–2005 годов.

С помощью экономического моделирования и анализа практики было убедительно доказано, что субсидии для рыбного промысла могут создать стимулы для чрезмерной капитализации отрасли и нерациональных уровней вылова. По недавним оценкам, субсидии для рыбного промысла составляли около 35 млрд долл. США в год, из которых почти 20 млрд долл. США были в формах, стимулирующих увеличение рыболовецких мощностей. Управление рыбным промыслом могло бы способствовать в той или иной мере снижению этих последствий, однако обеспечение его выполнения вряд ли было бы эффективным и фактически подорвалось бы политическим давлением со стороны чрезмерно капитализированных флотов.

Члены ВТО учредили мандат для переговоров по этому вопросу в рамках Дохийского раунда в 2001 г. и дополнили его в 2005 г. с целью запрета некоторых субсидий, способствующих чрезмерным промысловым мощностям и перелову, а также для повышения прозрачности и включения соответствующего и эффективного специального и дифференцированного режима для развивающихся государств и наименее развитых стран (НРС), являющихся членами организации. Переговоры столкнулись с техническими сложностями, в частности, касательно разработки мер регулирования, направленных на обеспечение устойчивости запасов рыбы. Также проявилось политическое противодействие в связи с экономической важностью отрасли для развитых и развивающихся стран.

Текст председателя от 2007 г., ставший важным этапом в переговорах, включал в себя: список субсидий, подлежащих запрету; новое правило в отношении субсидий для рыбного промысла, требующих принятия мер; общие исключения;

2001 г.

Члены ВТО приняли мандат для ведения переговоров по правилам регулирования вредных субсидий для рыбного промысла в рамках Дохийского раунда

2005 г.

В Гонконге министры торговли дополнили переговорный мандат, в том числе для запрета некоторых субсидий, способствующих избытку рыбопромысловых мощностей и перелову

2007 г.

Представлен текст председателя, включающий список подлежащих запрету субсидий, специальный и дифференцированный режим и другие возможные положения

2011 г.

Представлен обновленный отчет председателя; позднее подтверждено, что переговоры Дохийского раунда зашли в тупик

2015 г.

На переговорах в Найроби члены ВТО пытались сделать прорыв в переговорах по субсидиям для рыбного промысла, которые не были включены в окончательный пакет решений, хотя принятая Декларация обязывает продолжать переговоры по правилам ВТО

сложную систему специального и дифференцированного режима, в том числе большее количество исключений для мелкомасштабного прибрежного рыболовства и более ограниченные исключения для крупномасштабного рыболовства. Отчет председателя от 2011 г. определил сферы для сближения позиций, например запрет субсидий для ННН-промысла.

После долгого перерыва переговоры возобновились с новой силой с принятием в 2015 г. задачи № 14.6 Целей устойчивого развития (ЦУР) и Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта задача предусматривает запрет субсидий, способствующих перелову и избытку рыбопромысловых мощностей, и упразднение субсидий для ННН-промысла до 2020 года. Дополнительную надежду внушает включение обязательных правил касательно субсидий для рыбного промысла в Соглашение о транстихоокеанском стратегическом экономическом партнерстве (ТТП), позднее переименованного во Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение для транстихоокеанского партнерства (ВПТТП).

Различные предложения по тексту соглашения были выдвинуты в течение последнего года. Среди их авторов: Новая Зеландия, Исландия и Пакистан; ЕС; Индонезия; группа стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана; Аргентина, Колумбия, Коста-Рика, Панама, Перу и Уругвай; группа НРС; Норвегия, Китай и США. Предложения, выдвинутые в первом полугодии, в июле были сведены в таблицу, а в сентябре – в сводный документ. Накануне 11-й Министерской конференции ВТО переговорщики работали с этим сводным текстом, дополняя его формальными предложениями и текстовыми вставками, поступившими от различных членов ВТО. Они также провели дискуссии относительно вопросов, которые уже созрели для включения в окончательный документ 11-й Министерской конференции, а также вопросов, которые могли бы войти в рабочую программу дальнейших переговоров при подготовке к 12-й Министерской конференции ВТО.

Соотношение сил перед встречей в Буэнос-Айресе

Все предложения включают запрет субсидий на основании их «эффекта», в частности субсидий, связанных с ННН-промыслом, и субсидий, способствующих чрезмерной эксплуатации рыбных запасов. Эти два запрета являются основными кандидатами на включение в соглашение на фоне общего понимания, что субсидии в таких ситуациях, в частности на ННН-промысел, являются настолько неприемлемыми, что меры регулирования могут единообразно применяться, по крайней мере, теоретически, ко всем членам ВТО. Такой подход мог бы исключить или минимизировать обсуждение исключений в форме специального и дифференцированного режима для развивающихся стран, что сделало бы принятие соглашения такими странами практически невозможным. Такое понимание, однако, не является объектом единогласия. Существуют предложения, включающие исключения из этих запретов.

Многие предложения также включают запреты на субсидии, основанные на типе целевых затрат, – капитальные расходы, строительство судна или эксплуатационные затраты, например топливо. Большинство предложений по мерам регулирования этих субсидий, в частности предложения стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана или НРС, включают специальный и дифференцированный режим в виде широких исключений, позволяющих предоставлять субсидии для мелкомасштабного рыболовства и рыболовства в границах исключительной экономической зоны (ИЭЗ) развивающейся страны-члена ВТО.

Ключевые вопросы на переговорах

Субсидии на незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел

Из всех вопросов, находящихся на столе переговоров, наибольшая вероятность достижения какого-то соглашения на 11-й Министерской конференции ВТО касается мер регулирования субсидий на ННН-промысел. Незаконный и

несообщаемый промысел представляет собой наиболее серьезную проблему в глобальном рыбном промысле, потери от которой, по некоторым оценкам, составляют до 23 млрд долл. США в год. Этот вопрос включен в ЦУР № 14.6 и имеет явный политический интерес. Центральной темой переговоров станет то, как выявить ННН-промысел в различных юрисдикциях и инициировать применение меры регулирования субсидии. Следующим вопросом, достаточно политизированным и щекотливым, который был недавно поставлен на переговорах, станет то, каким образом разработать меры регулирования ВТО, чтобы избежать оспаривания юрисдикции в различных морских зонах.

Механизм инициирования запрета субсидии: списки РРХО

Большинство предложений по субсидиям для ННН-промысла призывают использовать списки судов, публикуемые региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО), для инициирования запрета. Как только судно или оператор попадет в список, субсидии для данного судна или оператора будут запрещены.

Члены ВТО, однако, предложили различные подходы к использованию списков РРХО. Более автоматический подход, продвигаемый Новой Зеландией, Норвегией, группой НРС и рядом других членов организации, подразумевает запрет субсидий при включении судна в список любой РРХО. Другие члены ВТО озабочены процессом включения судов в списки РРХО и предложили осуществлять больший контроль над инициированием запрета. Предложение группы латиноамериканских стран, например, позволяло бы любому члену ВТО признавать списки судов РРХО для целей запрета субсидий. Китай выступил за еще больший контроль, требующий от члена ВТО, субсидирующего судно, проверять его участие в ННН-промысле перед запретом субсидии.

Механизм инициирования запрета субсидии: национальные списки и решения

Второй предложенный подход подразумевает применение запрета субсидий для судов, уличенных национальными правительствами в участии в ННН-промысле. Идентификация могла бы проводиться государствами флага, субсидирующими странами или прибрежными государствами. ЕС, Новая Зеландия и другие члены ВТО предложили осуществлять идентификацию посредством составления национальных списков судов, участвующих в ННН-промысле. Несколько латиноамериканских стран и группа НРС также предложили проводить идентификацию более широко, с помощью национальных решений, признающих суда или операторов участниками ННН-промысла в соответствии с национальным законодательством. Некоторые члены выступили за применение запрета по отношению к судам, которые были признаны прибрежными государствами в качестве судов, участвующих в ННН-промысле в прибрежных водах. Данная идея вызвала сомнения относительно способности одного члена ВТО инициировать обязательства в отношении субсидии другого члена организации. Предложение Норвегии содержит компромиссный подход, в соответствии с которым субсидирующий член должен удостовериться, что получающие субсидии операторы не работали недавно в ИЭЗ другого члена без разрешения.

Запрет субсидий для чрезмерного перелова

Несколько предложений включают запрет субсидий на перелов. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), почти 31% разведанных запасов рыбы по всему миру страдает от перелова.

Наиболее жесткие предложения, включая проекты Новой Зеландии и группы НРС, предусматривают запрет субсидий на все промысловые запасы, которые были признаны переловленными. Другие члены ВТО выступили с предложениями о более узких правилах регулирования. Предлагается предусмотреть условие, что субсидии оказывают негативное влияние на переловленные запасы (предложение ЕС и группы латиноамериканских стран), и/или применить правила к судам, участвующим в вылове запасов, страдающих от перелова (предложение ЕС и

группы стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана). Евросоюз также предложил исключить рыболовство в пределах территориального моря из сферы действия меры регулирования.

Предложения Новой Зеландии и группы стран Латинской Америки содержат объективное определение того, когда запас должен считаться чрезмерно выловленным. Другие члены ВТО предпочитают полагаться на решения национальных или региональных органов в сфере рыболовства, хотя были высказаны опасения относительно их надежности и возможности их анализа в ВТО.

Еще один вопрос заключается в том, должны ли правила применяться к неразведанным запасам. Два предложения, поступившие от Новой Зеландии и ЕС, предусматривают запрет субсидий тогда, когда статус запасов неизвестен или когда научная информация о запасах является недостаточной. Некоторые члены, в частности те из них, которые обладают ограниченной информацией о морских запасах, отнеслись к этой идее настороженно.

Субсидии, способствующие чрезмерным промысловым мощностям и перелову

Некоторые члены предложили запретить субсидии, повышающие мощности рыболовных флотов в целом, то есть субсидии, способствующие созданию чрезмерных рыбопромысловых мощностей, или конкретные виды субсидий. Предложение ЕС касается субсидий, повышающих мощности, утверждая, что избыточные мощности являются основной причиной чрезмерного промысла и истощения запасов. Однако многие развивающиеся страны-члены ВТО опасаются, что правила, ограничивающие их способность предоставлять субсидии, повышающие рыболовные мощности, например посредством строительства судов или поддержки более мощных двигателей, ограничат их способность поддерживать развитие национальных рыболовных флотов.

Предложения стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и группы НРС, группы стран Латинской Америки и ЕС, а также Индонезии включают различные исключения из этого запрета для развивающихся стран: для НРС, для мелкомасштабного рыболовства и для рыбохозяйств, находящихся в ИЭЗ или осуществляющих вылов в соответствии с квотой РРХО. Основной проблемой предложений ЕС и Индонезии является то, что некоторые исключения потребуют ввода мер управления эксплуатацией рыбных ресурсов, чтобы гарантировать, что субсидии не будут способствовать дальнейшему перелову.

Члены ВТО попытались решить проблему субсидий, способствующих перелову, различными способами, и переговорщики часто совмещали этот вопрос с обсуждением правил в отношении субсидий для запасов, страдающих от перелова. Индонезия и группа НРС предложили ввести особые запреты на эксплуатационные затраты, которые обычно считаются содействующими промыслу и, соответственно, перелову. Субсидии на топливо занимают большую часть среди мировых субсидий на эксплуатационные затраты и представляют собой сложный вопрос для обсуждения. Мексика и другие страны считают, что меры регулирования субсидий для рыболовства могли бы охватывать горизонтальные (то есть в масштабах всей экономики) субсидии на топливо, которые приносят пользу рыболовной отрасли. В то же время другие члены ВТО считают, что меры регулирования должны включать особое требование к специфичности из действующего Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ). ЕС предложил, чтобы схемы освобождения от налогов на топливо были вообще исключены из сферы действия нового соглашения по субсидиям для рыбного промысла.

Специальный и дифференцированный режим

Вопрос о том, насколько специальный и дифференцированный режим нужен в окончательном соглашении, зависит от масштаба установленного запрета. Существуют важные политические и технические аспекты переговоров:

США, в частности, не особо заинтересованы в более гибких правилах для крупных развивающихся стран в рамках соглашения ВТО. Основанные на оценке воздействия элементы текущих предложений до недавнего времени практически не включали специальный и дифференцированный режим, а если и включали, то в основном в форме продления имплементационного периода для внедрения этих мер регулирования. В то же время более широкий специальный и дифференцированный режим обсуждается в контексте мер регулирования субсидий, повышающих мощности или объемы промысла, многие из которых вообще исключают НРС из этих запретов и действуют в основном в отношении промысла за пределами ИЭЗ развивающихся стран и крупномасштабного рыболовства. Однако другие члены ВТО возражают, указывая на то, что это выведет большие сектора рыболовства из-под действия мер регулирования.

На пути к 11-й Министерской конференции ВТО

В 2017 г. члены ВТО активно призывали принять соглашение по субсидиям для рыбного промысла, в том числе для выполнения ЦУР № 14.6. Несмотря на высокий уровень политических ожиданий и, соответственно, политический импульс для переговоров, их техническая и правовая сложность означает, что конкретные элементы, которые могли бы войти в окончательный документ 11-й Министерской конференции, пока не ясны. Многое будет зависеть от гибкости, проявленной крупнейшими членами ВТО.

И США, и Китай начали формально участвовать в переговорах по субсидиям для рыбного промысла совсем недавно и выступили с жесткими предложениями относительно прозрачности и ННН-промысла соответственно. Взаимопонимание по этим предложениям может быть достигнуто не сразу. Пока не совсем ясно, проявят ли достаточную гибкость члены ВТО, к которым меры регулирования будут применяться в большей степени, при принятии правил, достаточно значимых для поддерживающих их членов. Ясно одно, что независимо от исхода переговоров в Буэнос-Айресе их результаты нужно будет дополнить рабочей программой, касающейся нерешенных вопросов, чтобы они могли войти в следующий документ на 12-й Министерской конференции в 2019 г., за год до установленного срока выполнения ЦУР № 14.6.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Ожидание решения или создание задела на будущее?

Члены ВТО взвешивают возможные варианты реформирования сельскохозяйственной внутренней поддержки, создания государственных запасов продовольствия и правил по другим темам переговоров по сельскому хозяйству для принятия решений на 11-й Министерской конференции ВТО или для подготовки будущей рабочей программы.

Вопрос сельского хозяйства уже долгое время остается центральным на переговорах в ВТО, но за 23 года, прошедших с момента принятия глобальных правил в этой области, членам ВТО удалось сделать лишь маленькие шаги вперед. Ключевыми элементами переговоров Дохийского раунда, начавшихся в 2001 г., были сокращение искажающих торговлю сельскохозяйственных субсидий и улучшение доступа на рынки. Проблемы сельскохозяйственной торговли входили в более широкие пакеты решений, принятых на последних двух министерских конференциях, поэтому многие говорят, что в Буэнос-Айресе необходимо принять решение, опирающееся на это наследие.

Хотя большинство членов ВТО поддерживают принятие решения по сельскому хозяйству в Буэнос-Айресе, некоторые из них не готовы согласиться на новые правила на этом этапе. Например, США недавно заявили, что они скептически настроены относительно достижения каких-либо значимых результатов в Буэнос-Айресе. Давние разногласия среди членов на политическом и техническом уровнях относительно решения вопросов внутренней поддержки сельского хозяйства и создания государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности неоднократно проявлялись в ходе подготовки к 11-й Министерской конференции ВТО.

Продолжающиеся переговоры, направленные на создание «справедливой и ориентированной на рынок системы торговли сельхозпродукцией», являются частью существующего Соглашения по сельскому хозяйству. Кроме того, члены ООН взяли на себя ряд обязательств в соответствии с Целями устойчивого развития (ЦУР), в том числе ЦУР № 17. Эта цель включает «поощрение создания универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по Дохийской повестке дня в области развития».

Данная ЦУР также призывает страны принять меры в отношении ограничений и искажений сельскохозяйственной торговли как одного из средств достижения цели ликвидации голода и нарушений питания до 2030 г. в соответствии с ЦУР № 2. С этой точки зрения решение ВТО по сельскохозяйственным субсидиям и другим неразрешенным вопросам является необходимым, но недостаточным требованием для выполнения глобальных целей.

Последние министерские конференции ВТО продемонстрировали, что успех решений ВТО в поддержке этих целей устойчивого развития будет зависеть от их выполнения. Упомянутая ЦУР № 2 предусматривает устранение субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и «экспортных мер, имеющих аналогичные последствия». Два года назад в Найроби министры торговли договорились ликвидировать этот тип государственной поддержки, но выполнение решения осуществляется медленно. Только ЕС и Австралия представили в ВТО пересмотренные перечни тарифов, отражающие это изменение.

Какие вопросы на столе переговоров?

Многие страны заявили, что Министерская конференция ВТО дает возможность для принятия решения об ограничении и снижении искажающей торговлю

2001 г.

Члены ВТО инициировали переговоры Дохийского раунда, включая всесторонние переговоры по доступу на рынки, экспортным субсидиям и внутренней поддержке

2003 г.

На Министерской конференции ВТО в Канкуне переговоры оказались в тупике

2004 г.

Члены ВТО одобрили июльский пакет, включающий механизмы для продвижения переговоров в рамках Дохийского раунда

2005 г.

На Министерской конференции в Гонконге члены ВТО поддержали устранение экспортных субсидий для сельского хозяйства к 2013 году

2006–2007 гг.

Разработаны проекты текстов, в которых предлагаются формулы для сокращения тарифов и субсидий

2008 г.

Переговоры заканчиваются подготовкой четвертой версии (Rev.4) проекта модальностей для переговоров по сельскому хозяйству. На мини-министерской конференции почти удалось заключить соглашение

2011 г.

Представлены обновленные отчеты председателей, участники Министерской конференции ВТО в Женеве признали, что Дохийский раунд переговоров зашел в тупик

2013 г.

На Министерской конференции ВТО на Бали одобрен пакет, который включает в себя несколько результатов по сельскому хозяйству, в том числе временное решение по созданию запасов продовольствия в целях обеспечения продовольственной безопасности, а также вопросы администрирования тарифных квот, услуг общего характера и экспортных субсидий

внутренней поддержки сельского хозяйства, что является одним из основных нерешенных вопросов переговоров раунда Доха.

В то же время ряд развивающихся стран призвал выработать «окончательное решение» для проблем, с которыми они сталкиваются из-за действующих правил ВТО при закупке продовольствия по субсидированным ценам в рамках своих программ создания государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности. Вопрос субсидирования производства хлопка – еще одна давняя проблема сельскохозяйственной торговли, которая является критической для многих беднейших стран мира, – также включен в повестку дня. И наконец, еще одно предложение для рассмотрения на переговорах касается повышения прозрачности экспортных ограничений на сельхозпродукцию и исключения их применения в отношении гуманитарной продовольственной помощи.

Если удовлетворительные решения не будут целиком или частично выработаны на предстоящей Министерской конференции, эти вопросы можно включить вместе с другими проблемами, не связанными с сельским хозяйством, в рабочую программу действий на период после конференции. Торговые представители заявили, что этот список вопросов мог бы также включать переговоры по доступу на рынки сельхозпродукции, «специальному защитному механизму» для защиты производителей из развивающихся государств и наименее развитых стран (НРС) от резких колебаний объемов импорта или падений цен и по вопросам «экспортной конкуренции», таким как деятельность госпредприятий в сфере сельскохозяйственной торговли, которые остались нерешенными на прошлой Министерской конференции ВТО в Найроби.

Внутренняя поддержка

За последние месяцы члены ВТО представили многочисленные предложения по ограничению искажающей торговлю внутренней поддержки сельхозпроизводителей. Некоторые из них направлены на исправление перекосов в своде правил ВТО, а другие призывают к созданию более справедливой основы для будущей торговли. Серьезные разногласия между странами усложняют достижение соглашения по этой теме.

В частности, появились разногласия между позицией крупных развивающихся стран, таких как Китай и Индия, и других членов, долгое время предоставляющих искажающие торговлю сельскохозяйственные субсидии, например США и ЕС. Хотя Китай и Индия призывают ликвидировать искажающую торговлю поддержку, относящуюся к «янтарной корзине», они также не возражают против сохранения действующих уступок для развивающихся стран, позволяющих предоставлять минимальную поддержку (*de minimis*). Против этого выступают США, заявляющие, что такая поддержка все равно может исказить рынки. Группа-10, в которую входят страны с очень защищенными отраслями сельского хозяйства, такие как Япония, Норвегия и Швейцария, заявили, что позиция Китая и Индии требует от них невозможного. Группа стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) в основном поддерживает позицию крупных развивающихся стран.

Июньское предложение ЕС, Бразилии и трех других экспортеров сельхозпродукции предусматривает иной подход. Документ призывает страны установить новые ограничения (долю от объема сельхозпроизводства) на всю искажающую торговлю поддержку, а также направлять более актуальные и точные данные в ВТО. Развивающиеся страны смогут предоставлять большую поддержку, чем развитые страны, или устанавливать новые лимиты позднее, а объем поддержки в НРС не будет ограничиваться. Важно то, что данное предложение пытается привязать новые правила по сельскохозяйственным субсидиям к вопросу закупки субсидированного продовольствия в рамках программ развивающихся стран по созданию государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности. Однако Китай, Индия и другие страны из переговорной коалиции

2015 г.

На Министерской конференции ВТО в Найроби достигнуто соглашение об устранении сельскохозяйственных экспортных субсидий, а также установлены правила в отношении экспортных мер с подобным эффектом

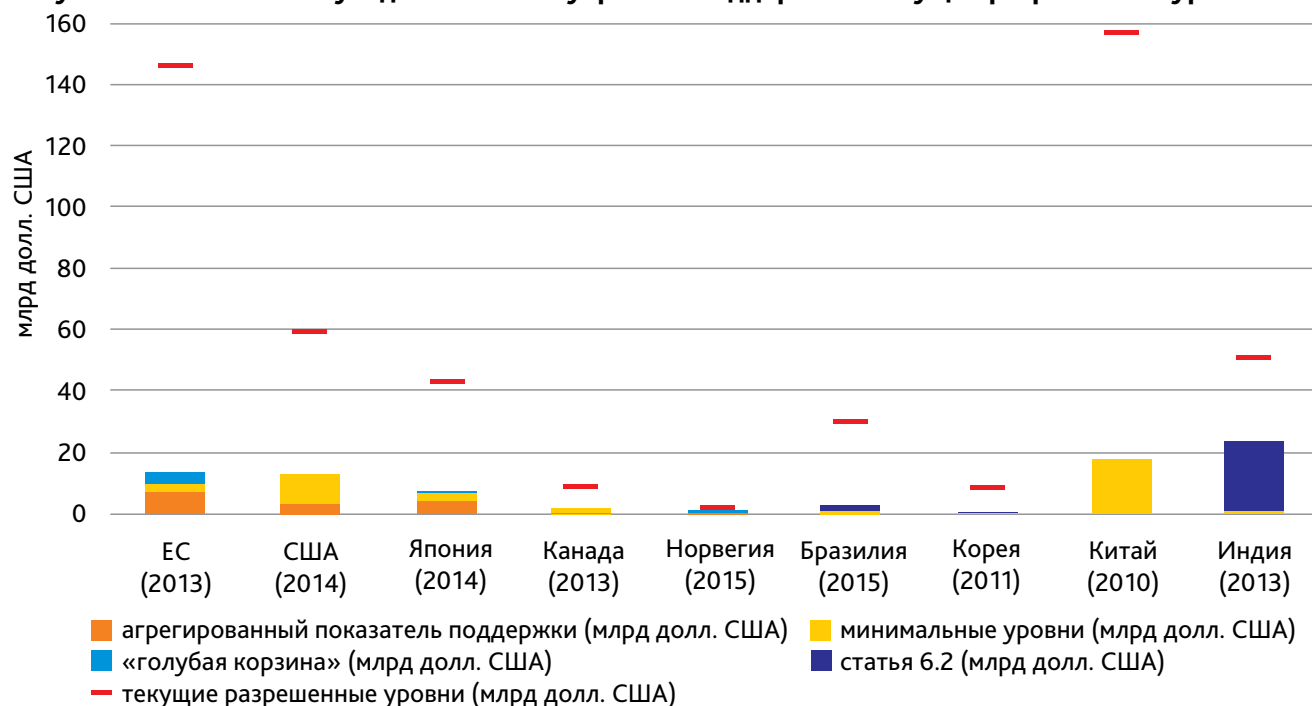
Группы-33, где большая доля населения владеет небольшими земельными участками, заявили, что такое предложение является недопустимым.

Существует и другая коалиция стран, которые не согласны с подходом ЕС и Бразилии, однако по другой причине. Австралия, Новая Зеландия и некоторые другие экспортеры сельхозпродукции призвали привязать ограничения субсидий к фиксированной денежной величине, а не делать их зависящими от объема производства сельхозпродукции. Данное предложение было представлено в октябре и включает различные подходы к установлению ограничений, включая варианты для крупных стран, экономик, предоставляющих большие объемы субсидий, таких как страны Группы-10, и небольших развивающихся стран. Наименее развитые страны освобождаются от ограничений субсидий.

По мнению Мексики, это предложение станет тяжелым бременем для развивающихся стран с высоким уровнем искажающей торговлю поддержки, поэтому она выдвинула альтернативное предложение, основанное на сокращении текущих разрешенных уровней поддержки.

Совсем недавно Аргентина представила предложение, направленное на усиление «сближения», однако оно больше продиктовано ролью страны как организатора конференции, а не ее национальной позицией. Текст предложения основан на элементах из предложений других стран и включает ограничение общего уровня искажающей торговлю поддержки, а также объема субсидий, относящихся к «янтарной корзине».

Рисунок 1. Соотношение уведомлений о внутренней поддержке и текущих разрешенных уровней



Источник: расчеты МЦТУР на основании уведомлений, представленных в ВТО

Создание запасов продовольствия

Делегации также предложили некоторые идеи по созданию государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности. Крупные развивающиеся страны впервые подняли этот вопрос на Министерской конференции ВТО на Бали в 2013 г., когда резкая инфляция цен на продовольствие могла привести к нарушению ими существовавших правил ВТО по уровням сельскохозяйственных субсидий.

Министры подписали временное соглашение, а остальные страны согласились не инициировать судебные разбирательства в ВТО в обмен на более детальную информацию о том, как функционировали эти схемы поддержки, и другие условия. Позднее страны договорились, что данное соглашение будет оставаться в силе до выработки окончательного решения. В то время как Китай, Индия и другие страны Группы-33 поддерживают исключение для таких субсидий по правилам ВТО, экспортеры сельскохозяйственной продукции, такие как Парагвай и Россия, предпочитают решение, основанное на балийском соглашении.

Члены ВТО также обсуждают вопрос о возможности расширения масштаба действующего «промежуточного решения» касательно списка продуктов или соответствующих требований при подготовке текста окончательного решения, однако четкого согласия по данной теме достичь пока не удалось.

Хотя четыре года назад на Бали члены ВТО договорились выработать окончательное решение до Министерской конференции 2017 г., с тех пор этот срок стал гибким. Действующее «промежуточное решение» или защитная оговорка будет оставаться в силе до согласования окончательного соглашения.

Вопросы хлопка и экспортных ограничений

Более десяти лет назад члены ВТО договорились разобраться с вопросом хлопка «стремительно, безотлагательно и конкретно», хотя на практике переговорные усилия столкнулись с проблемами. Некоторые обязательства были одобрены два года назад в Найроби и касались улучшения доступа на рынки для НРС, а также вопросов экспортной конкуренции.

Группа западноафриканских производителей хлопка С4 представила предложение своих членов (Бенина, Буркина-Фасо, Чада и Мали) в октябре. Документ призывает ограничить общий уровень искажающих торговлю субсидий для хлопка, а также мер поддержки, относящихся к «зеленой корзине», которые по действующим правилам ВТО могут оказывать только минимальное искажающее воздействие на торговлю.

Страны, обязавшиеся ограничить искажающую торговлю поддержку (меры «янтарной корзины»), будут обязаны снизить общий уровень искажающей торговлю поддержки для хлопка на 70–90% в зависимости от уровня субсидий в отчетный период. Так как предложение не требует от таких развивающихся стран, как Индия и Китай, брать на себя новые обязательства, развитые страны, например США, не считают его достойной основой для дальнейших переговоров.

Кроме того, предложения по ограничению экспорта сельхозпродукции в основном касались малых шагов для улучшения существующих правил. Инициатива Сингапура, предлагающая повысить прозрачность в этой сфере, в основном была поддержана большинством членов организации. Предложение также предусматривает исключение гуманитарной продовольственной помощи, приобретаемой Всемирной продовольственной программой, из сферы действия этих ограничений.

После Буэнос-Айреса

Перед началом конференции остается неясным, какое решение может быть поддержано членами ВТО. Учитывая это, а также тот факт, что некоторые вопросы сельскохозяйственной торговли почти не обсуждались на недавних переговорах в Женеве, можно сделать вывод, что участники, скорее всего, сосредоточатся на обсуждении положений будущей рабочей программы. Ее структура и подходы к ней будут зависеть от дискуссий в столице Аргентины.

Недавние усилия по согласованию новых рабочих программ, например не увенчавшихся успехом планов подготовить рабочую программу постбалийской повестки дня, привели к неоднозначным результатам. Это значит, что для успеха

рабочей программы после 11-й Министерской конференции ВТО потребуются напряженная работа для ее подготовки и политическая воля для ее выполнения.

Аргентина и четыре другие страны, экспортирующие продукцию сельского хозяйства, предложили провести переговоры по доступу на рынки сельхозпродукции, а Канада, Чили и Швейцария призвали членов ВТО обсудить улучшение правил по экспортной конкуренции. Хотя между делегациями не существует согласия по переговорным мандатам, новый консенсус по предстоящей работе мог бы помочь членам ВТО продвинуться вперед к общим ориентирам, например к тем, которые изложены в Целях устойчивого развития.

ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ

Обсуждение будущего электронной коммерции и цифровой торговли в Буэнос-Айресе

Несколько членов ВТО предлагают обновить рабочую программу по электронной коммерции, принятую в 1988 г., и ставят вопрос о создании глобальных торговых правил в этой области.

Среди торговых экспертов и делегаций наблюдается растущий интерес к потенциалу электронной коммерции и цифровой торговли для поддержки экономического развития, особенно посредством предоставления малым компаниям в менее развитых странах эффективной возможности участвовать в глобальной торговле и проникать в глобальные цепочки создания стоимости. Однако эти возможности следует рассматривать с учетом обеспокоенности о том, что «цифровой разрыв» между странами, извлекающими выгоду из этих возможностей, и теми, которые этого не делают, может превратиться в цифровую бездну, если рамки управления ими не обеспечивают адекватное справедливое распределение преимуществ и преодоление барьеров для инклюзивного роста.

Согласно расчетам eMarketer, новостного и исследовательского сайта, посвященного вопросам цифровых тенденций, объем продаж на торговых онлайн-площадках в прошлом году составил более 22 трлн долл. США, а к 2020 г. он предположительно вырастет до 27 трлн. Многие эксперты заявляют, что разработка новых правил в контексте ВТО важна не только для того, чтобы идти в ногу с развивающейся глобальной экономикой, но и для обеспечения инклюзивности этой сферы во избежание превращения организации в клубок преференциальных соглашений для избранных стран.

Дигитизация и глобальная экономика

За последние два десятилетия глобальная экономика трансформировалась за счет дигитизации и быстрого технического прогресса, содействуя развитию электронной коммерции, вовлекая новых участников и открывая новые возможности. Механизмы глобальной торговли можно использовать для влияния на природу и результаты дигитизации, в том числе с учетом реализации целей устойчивого развития.

Влияние дигитизации на мировую торговлю

Интернет способствовал появлению новых бизнес-моделей и нарушению принципов работы существующих отраслей, заставляя компании приспосабливаться, чтобы сохранить конкурентоспособность. Бурно развивающиеся телекоммуникационные мощности еще больше усилили этот процесс, сделав доступ к электронной коммерции возможным с любого смартфона, позволяя компаниям извлекать прибыль, предоставляя новые виды услуг. Электронная коммерция также способствовала повышению роли предпринимателей и малых и средних предприятий (МСП) в международной торговле, позволяя снижать издержки на производство и торговлю, а также экономить время.

Однако, по-видимому, развитые и некоторые развивающиеся страны обладают более благоприятными условиями для электронной коммерции и, таким образом, быстрее получают от нее преимущества, в то время как многие наименее развитые страны (НРС) этим похвастаться не могут, учитывая ограничения физической инфраструктуры, влияющие на возможности подключения к интернету, и растущую асимметрию в сфере знаний и навыков, а также в институциональной и регуляторной областях. Развитие будущей политики в этой сфере может либо

разрешить эти проблемы, либо, наоборот, усугубить неравенство между странами и внутри них.

Масштабы применения торговых механизмов для регулирования и формирования цифровой экономики

Сторонники более детальных дискуссий об электронной коммерции или переговоров по новым правилам в рамках ВТО говорят, что стремительные технологические изменения потребуют принятия повестки дня в области цифровой торговли, которая будет внимательна к нуждам МСП. Кроме того, понадобятся также более благоприятная для них политика и смягчение регуляторных помех посредством снижения операционных затрат, административных и логистических барьеров, повышения прозрачности и регуляторной последовательности.

Они также отмечают, что эти меры будет необходимо объединить с предоставлением надежного интернета в соответствии с ЦУР № 9.С, развитием навыков и обучением, а также поддержкой инфраструктуры. Цифровая экономика может также повысить доступ к образованию и получению навыков посредством платформ для электронного обучения и онлайн-курсов в соответствии с ЦУР № 4.А, касающейся улучшения учебных заведений, учитывающих интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, и обеспечить безопасную среду обучения для всех. Она также может помочь обеспечению глобального здоровья и благополучия (ЦУР № 3) посредством предоставления доступа к онлайн-услугам здравоохранения, что, в свою очередь, может содействовать качественной занятости.

Электронная коммерция также содействует большему участию женщин и может быть использована для построения компаний в странах с недостатком профессиональных сетей и ресурсов в соответствии с ЦУР № 5.В касательно повышения использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для расширения прав и возможностей женщин.

История электронной коммерции в переговорах ВТО

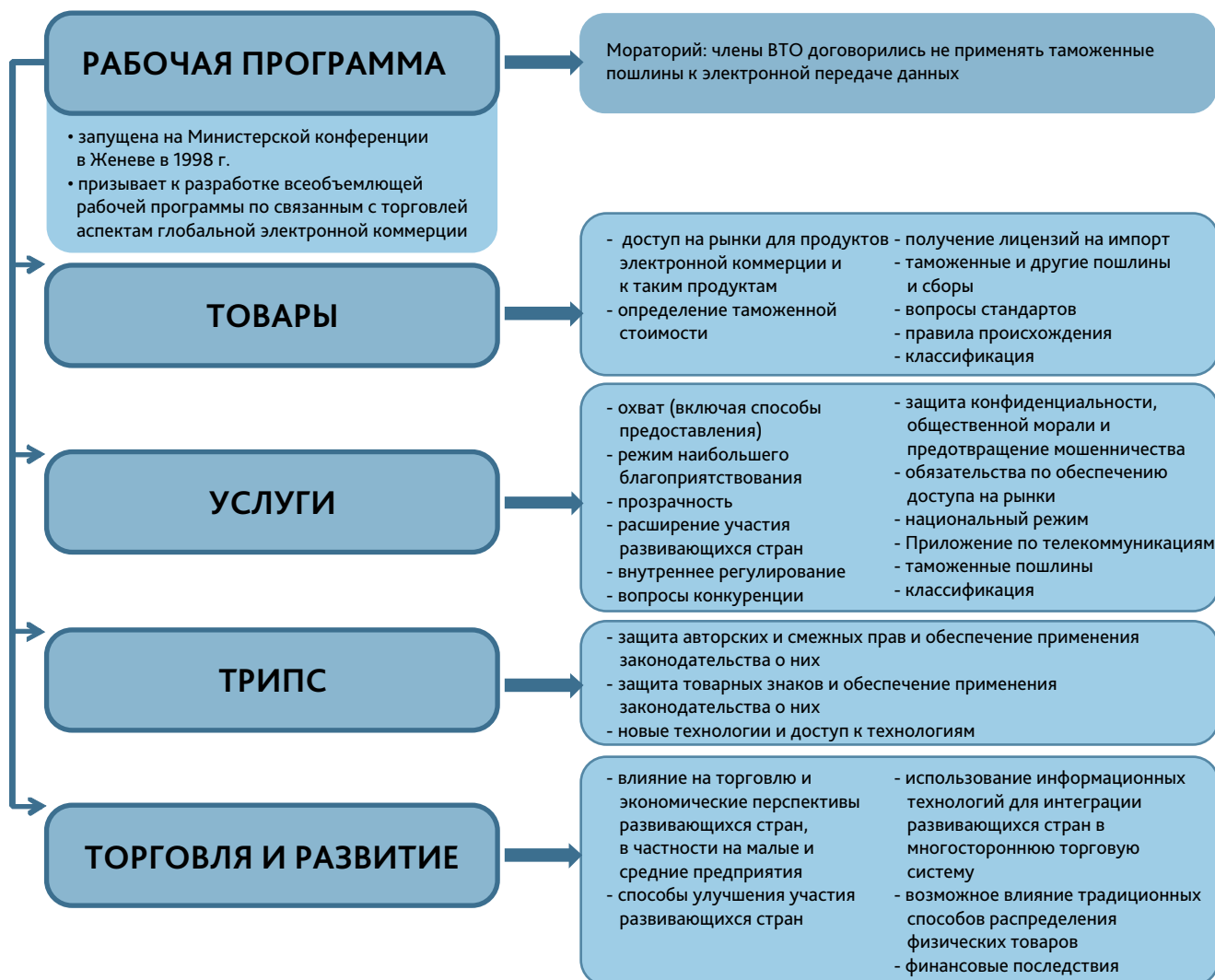
Некоторые аспекты электронной коммерции уже входят в сферу регулирования правил ВТО, в том числе вопросы телекоммуникаций, обязательств по предоставлению услуг, таможенных реформ и интеллектуальной собственности. Они закреплены и продвигаются с помощью многосторонних и плюрилатеральных соглашений.

Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Соглашение по информационным технологиям (СИТ, позднее расширенное до СИТ-II) содержат правила, имеющие прямое отношение к электронной коммерции. Плюрилатеральное соглашение по торговле услугами (СТУ), переговоры по которому в данный момент приостановлены, также могло бы играть значительную роль в этой сфере.

Рабочая программа ВТО по вопросам электронной коммерции

Перед началом нового века министры, заседавшие на 2-й Министерской конференции ВТО в Женеве, призвали одобрить рабочую программу по вопросам электронной коммерции, принятую в сентябре 1998 г. Генеральным советом. Она должна была выполняться четырьмя постоянными органами ВТО: Советом по торговле товарами, Советом по торговле услугами, Советом по ТРИПС и Комитетом по торговле и развитию. Эти органы должны были отчитываться о проделанной работе перед Генеральным советом.

Рисунок 1. Структура рабочей программы ВТО по вопросам электронной коммерции



Источник: авторская диаграмма, основанная на презентации Ли Татхилл во время семинара МИКТА по электронной коммерции 5 июля 2016 г. в Женеве

Рабочая программа по вопросам электронной коммерции была активной в выявлении актуальных проблем и подготовке повестки дня, однако аналитики говорят, что ее выполнение было очень медленным частично из-за отсутствия в течение продолжительного времени единого мнения по ключевым моментам, в том числе относительно необходимости прояснения существующих правил или принятия отдельного соглашения. Многие годы детальное обсуждение электронной коммерции вообще отсутствовало в повестке дня некоторых из упомянутых органов ВТО.

Возникли также и другие вопросы: о необходимости регулирования цифровой торговли Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ) или ГАТС; о статусе электронных продуктов как товаров, услуг или того и другого; о применении моратория на таможенные сборы в отношении электронной передачи данных. До настоящего времени мораторий обновлялся каждые два года, чему часто предшествовали дискуссии о необходимости сделать его постоянным и договориться о том, чтобы не использовать жалобы, не связанные с нарушением Соглашения по ТРИПС, и ситуационные жалобы.

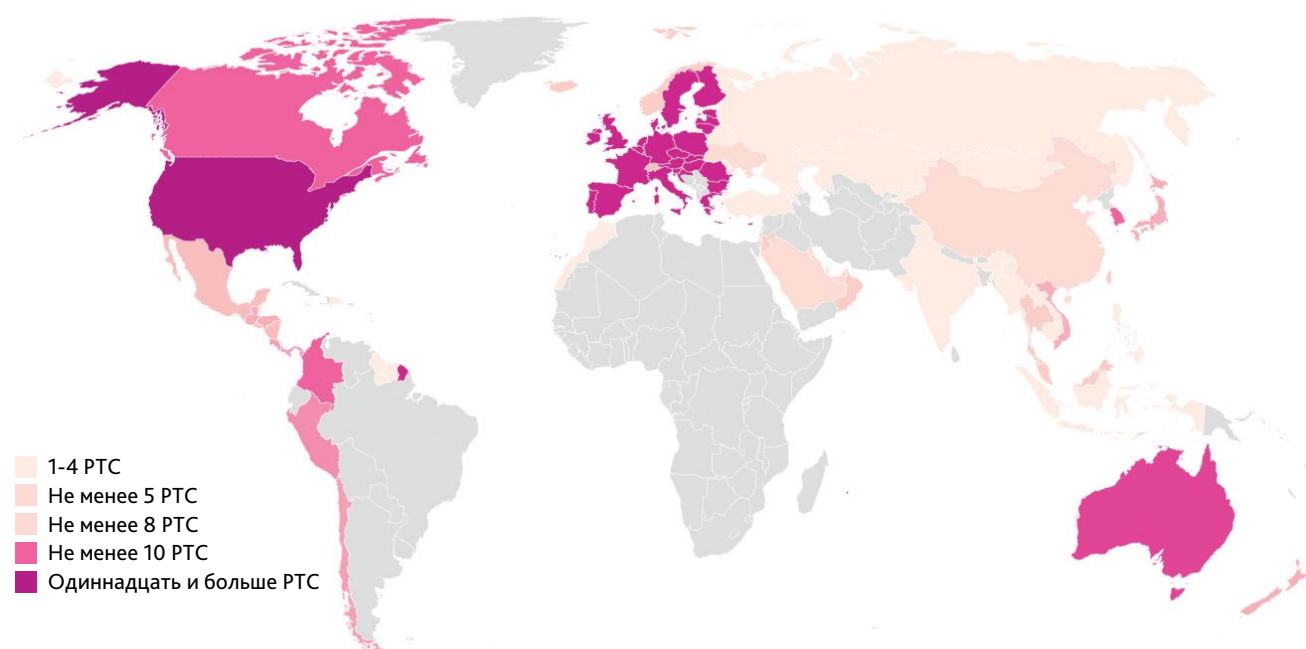
На 10-й Министерской конференции ВТО в Найроби в 2015 г. министры договорились проводить периодический анализ рабочей программы и подготовить

доклад по его результатам к 11-й Министерской конференции. В это же время вне рамок официальных органов ВТО «Группа поддержки электронной коммерции для развития» работала над продвижением повестки дня в области глобальной торговой политики для электронной коммерции на неформальных встречах ВТО. В группу входят Аргентина, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Кения, Мексика, Нигерия, Пакистан, Шри-Ланка и Уругвай.

Продвижения в соглашениях о свободной торговле

Параллельно с этим новые меры регулирования цифровой торговли появились в соглашениях о свободной торговле. В настоящее время существует не менее 70 региональных торговых соглашений (РТС), включающих главу об электронной коммерции либо одну или более статей об электронной коммерции. Однако согласно недавнему исследованию Марка Ву они сильно различаются по масштабу и глубине. В это число входят и РТС, переговоры по которым не завершены. Более половины членов ВТО, в том числе несколько развивающихся стран, подписали хотя бы одно РТС с отдельным положением об электронной коммерции.

Рисунок 2. Количество РТС, содержащих положения об электронной коммерции, по странам



Источник: авторское изображение, основанное на исследовании Марка Ву, *"Digital Trade-Related Provisions in Regional Trade Agreements: Existing Models and Lessons for the Multilateral Trade System"*, МЦТУП (2017)

Например, соглашение о свободной торговле между США и Кореей, известное как КОРУС, охватывает значительную долю электронной коммерции, в том числе запрещает взимать таможенные пошлины на торговлю цифровыми продуктами и дискриминировать аналогичные импортные цифровые продукты в пользу национальных. Это соглашение также поощряет использование цифровых подписей и сотрудничество между национальными органами защиты прав потребителей по вопросам предотвращения мошенничества в сфере цифровой коммерции.

Транстихоокеанское партнерство (ТТП) дополняет КОРУС и включает обязательства о свободе потоков данных, передаваемых через границы (с некоторыми исключениями), меры регулирования требований к локализации данных, запрет на требование передачи технологий в качестве условия ведения бизнеса, ограничения на установление таможенных пошлин на интернет-трафик и положения, касающиеся обязательного шифрования. После возобновления переговоров, последовавшего за выходом США из соглашения, десяток

положений касательно интеллектуальной собственности и телекоммуникаций был исключен из текста, хотя только их малая часть касалась цифровой торговли. Основу исключенных положений, связанных с интеллектуальной собственностью, составляли нормы о биопрепаратах, данных фармацевтических исследований и патентах.

Активизация действий в ВТО

Уровень участия и активности членов ВТО относительно будущей рабочей программы по электронной коммерции быстро меняется. С июля 2016 г. был представлен десяток предложений, что серьезно контрастирует с предыдущими годами, когда действия в этой сфере практически не предпринимались. Однако накануне Министерской конференции ВТО участники разделились на противоположные лагеря. Члены ВТО не договорились, продолжать ли работать над программой при текущем статус-кво, расширить сферу обсуждения, оценить основу для переговоров или начать переговоры без промедлений. Кроме того, еще не достигнуто согласие относительно необходимости расширения или пересмотра моратория на пошлины на электронную передачу данных.

Сохраняются разногласия относительно необходимости и способов решения так называемых «новых вопросов», выходящих за рамки повестки дня Дохийского раунда, что было основной темой переговоров министров в Найроби два года назад. Параллельно с этой дискуссией определенные члены ВТО также заявили об отсутствии мандата для переговоров по электронной коммерции и необходимости сперва решить незакрытые вопросы рабочей программы.

Некоторые недавние проекты министерских решений отошли от предыдущего мандата, демонстрируя различные взгляды на вопрос необходимости продолжения работы в рамках существующей рабочей программы или учреждения новых структур и целей дискуссий, что могло бы потенциально привести к обсуждению новых правил и идей.

Проект решения Министерской конференции, представленный Россией в октябре, предлагает создать Рабочую группу по электронной коммерции в виде форума для продолжения работы вне рамок органов ВТО, которым поручено разработать рабочую программу. Данный орган мог бы рассмотреть такие вопросы, как участие развивающихся стран, упрощение процедур торговли, права на объекты интеллектуальной собственности, существующие правила ВТО и пробелы. Аналогично предложение Японии, Гонконга и отдельной таможенной территории Тайвань, Пэнху, Кинмень и Матсу включает создание рабочей группы для оценки необходимости разъяснения или усиления действующих правил ВТО, после чего члены организации могли бы принять решение о начале переговоров.

В ноябре Китай заявил, что необходимо продолжать работу в соответствии с программой и существующим мандатом, используя предложения членов для создания и согласования рабочего плана, с учетом особенностей стран с наиболее низкими показателями подключения. Ноябрьское сообщение Бангладеш тоже поддерживает продолжение работы в рамках действующей программы, а также призывает развитые и развивающиеся страны предоставить беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки экспорту из НРС, осуществляемому с помощью электронных платформ.

Коста-Рика в своем предложении полностью сосредоточилась на шести направлениях действий для потенциальной программы ВТО по развитию электронной коммерции, в частности на ИКТ-инфраструктуре и услугах, логистическом обеспечении торговли, платежных решениях, нормативно-правовых рамках, развитии навыков электронной коммерции и технической помощи, а также доступе к финансам. Документ предусматривает четкую связь между обсуждением электронной коммерции и целями развития, указывая на необходимость получения министерского мандата.

Сообщение Австралии, Канады, Чили, ЕС, Норвегии, Парагвая и Южной Кореи пошло еще дальше и включает предложение учредить рабочую группу для подготовки и проведения переговоров по предложениям членов ВТО.

В заявлении от имени Группы африканских государств говорится о том, что создание новых многосторонних правил электронной коммерции преждевременно, так как еще не решены все вопросы рабочей программы, и содержится призыв продолжить дискуссии в текущем формате. Позднее группа представила проект решения конференции по данной теме. Сингапур подготовил проект решения, предусматривающий продолжение обсуждения в рамках текущей рабочей программы и среди прочего призывающий Генеральный совет проводить периодический анализ работы соответствующих органов ВТО

Таблица 1. Позиции по элементам решения 11-й Министерской конференции по электронной коммерции

	Предло- жение 137	Предло- жение 140, версия 4	Предло- жение 149	Предло- жение 150	Предло- жение 152, версия 1	Предло- жение 153	Предло- жение 155	Предло- жение 156, версия 1
Существенные вопросы								
Сохранить мандат по Рабочей программе 1998 г. в текущей интерпретации					X	X	X	
Расширить содержание обсуждений	X	X	X	X*				X
Изучить возможность начала переговоров								X
Предоставить мандат на переговоры немедленно		X						
Отказаться от Рабочей программы 1998 г.	Поставлен на обсуждение в качестве возможности/риска, но не входит ни в одно из предложений							
Организационные вопросы								
Сохранить Рабочую программу 1998 г. в качестве основы для продолжения работы			X	X	X	X	X	
Создать новый орган (например, рабочую группу)	X	X						X
Мораторий на пошлины на электронную передачу данных								
Продлить действие моратория до 12-й Министерской конференции ВТО	X	X	X	X				X
Изучить необходимость продления моратория на 11-й Министерской конференции ВТО						X	X	
Включить продление маратория на жалобы, не связанные с нарушением Соглашения по ТРИПС						X		

* Прямое указание на необходимость подписания соглашения всеми сторонами

Пояснение к номерам предложений:

Предложение 137: Российская Федерация

Предложение 140, версия 4: Австралия, Канада, Чили, Колумбия, ЕС, Израиль, Южная Корея, Мексика, Черногория, Норвегия, Парагвай, Перу и Украина

Предложение 149: Сингапур

Предложение 150: Китай

Предложение 152, версия 1: Бангладеш

Предложение 153: Индия

Предложение 155: группа государств Африки

Предложение 156, версия 1: Коста-Рика, Гонконг, Китай, Япония, Швейцария и отдельная таможенная территория Тайвань, Пэнху, Кинмень и Матсу

Источник: Patrick Low, *E-Commerce and the WTO: Goals and Expectations towards MC11 and Beyond* (будущая публикация МЦТУР)

На пути к 11-й Министерской конференции

Сторонники дискуссии о правилах электронной коммерции в рамках ВТО предупреждают, что неспособность обсуждать этот вопрос на Министерской конференции усугубит асимметрию при их разработке и лишит страны и регионы возможности использовать потенциал электронной коммерции для решения проблем безработицы, бедности и ограниченности трансграничной торговли.

Сторонники более глубокого рассмотрения вопроса электронной коммерции в контексте ВТО говорят, что невозможность рассмотреть эти идеи, особенно с учетом ограниченности правил РТС, также угрожает углублением экономического неравенства и увеличением цифрового разрыва.

Накануне встречи в Буэнос-Айресе остается неясным, какой подход к электронной коммерции выберут министры на многостороннем уровне, учитывая огромное количество мнений по этой теме. Однако многочисленные предложения, появившиеся за последние месяцы, являются знаком растущего интереса к теме и участия в ней. Это дает надежду на то, что каким бы ни был исход дискуссий в Аргентине, он позволит сказать, продолжают ли члены использовать глобальный торговый клуб в качестве ценного форума для обмена идеями, пусть даже на неформальном или плюрилатеральном уровне, или они скорее настроены перенести эти дискуссии в рамки РТС либо других форматов.

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

Возможности оживления переговоров по поддержке роли развивающихся стран в глобальной торговле

Члены ВТО обсуждают 10 предложений по специальному и дифференцированному режиму в рамках более широкой дискуссии о том, как поддержать интеграцию развивающихся стран в глобальную торговлю.

Шестнадцать лет назад члены ВТО начали Дохийский раунд торговых переговоров, известный также как Дохийская повестка дня в области развития, с целью изменить правила глобальной торговли таким образом, чтобы помочь развивающимся странам играть более важную роль в мировой торговле. Хотя члены ВТО не смогли прийти к согласию на Министерской конференции ВТО в Найроби в 2015 г. по вопросу необходимости подтверждения Дохийского мандата, вопросы развития остаются ключевыми в многосторонних торговых переговорах и переговорной динамике.

Хотя буквально все темы, связанные с правилами глобальной торговли, имеют значительное влияние на развитие, члены ВТО также пытались выяснить, как гарантировать, чтобы многосторонние правила лучше удовлетворяли особые потребности и приоритеты развивающихся стран. Принятие Целей устойчивого развития (ЦУР) в конце 2015 г. придало этим дискуссиям новый импульс, а цели искоренения нищеты и ликвидации голода к 2030 г. стали одними из многочисленных задач, связанных с торговлей и развитием.

В частности, задача 11 ЦУР № 17 также призывает «удвоить долю наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 г.», что достаточно проблематично, учитывая недавнюю торговую статистику (см. Рисунок 1), а задача № 17.10 призывает к завершению переговоров Дохийского раунда. Одна из задач ЦУР № 14, касающаяся сохранения и рационального использования океанов и их ресурсов, вместе с призывами к запрету вредных субсидий для рыбного промысла также упоминает роль допустимого специального и дифференцированного режима для развивающихся стран.

На протяжении ряда лет члены ВТО принимали различные решения, непосредственно направленные на то, чтобы помочь наименее развитым странам (НРС) лучше интегрироваться в глобальную экономику и улучшить свои перспективы с помощью глобальной торговли. Это позволяло членам организации легче достигать консенсуса, поэтому важные решения материализовались, в частности в контексте пакетов мер для НРС, принятых на Бали и в Найроби.

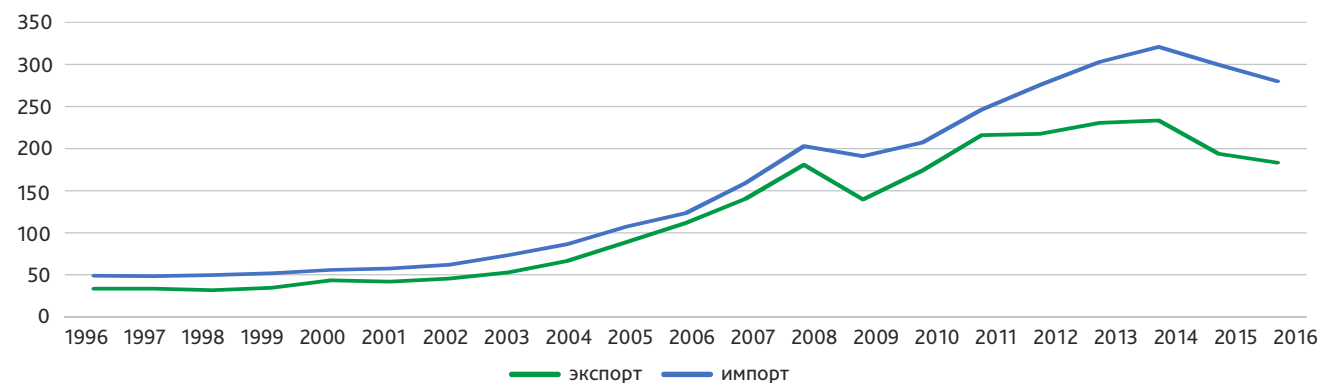
Однако одним из самых сложных вопросов на переговорах ВТО было выполнение мандата 2001 г. по пересмотру положений, касающихся специального и дифференцированного режима, чтобы сделать их более эффективными. Эти положения наделяли развивающиеся страны особыми правами, включая неприменение режима наибольшего благоприятствования, уменьшенные уровни обязательств, освобождение от выполнения различных положений, продление имплементационных периодов и техническую помощь.

Перед 11-й Министерской конференцией ВТО в Буэнос-Айресе дискуссии по теме продолжились, хотя на момент выхода данной публикации достижение какого-либо результата по ней кажется маловероятным. Вопрос того, какие члены ВТО выиграют от предлагаемых положений, остается камнем преткновения. Развитые страны не хотят предоставлять странам с формирующейся экономикой те же права, что и НРС.

Однако учитывая тот факт, что НРС с 2014 г. демонстрировали непоследовательную динамику (Рисунок 1) в торговле и неравномерные показатели диверсификации за последние десять лет (Рисунок 2), продолжение усилий по вопросам, касающимся НРС, остается важным, хотя новых предложений по переговорам на эти темы от НРС не поступало. Исключение составляет лишь предложение по хлопку, которое было выдвинуто отдельно западноафриканскими НРС. (Для получения более подробной информации по вопросу хлопка смотрите раздел, посвященный сельскому хозяйству.)

Рисунок 1. Экспорт и импорт товаров и услуг НРС (млрд долл. США)

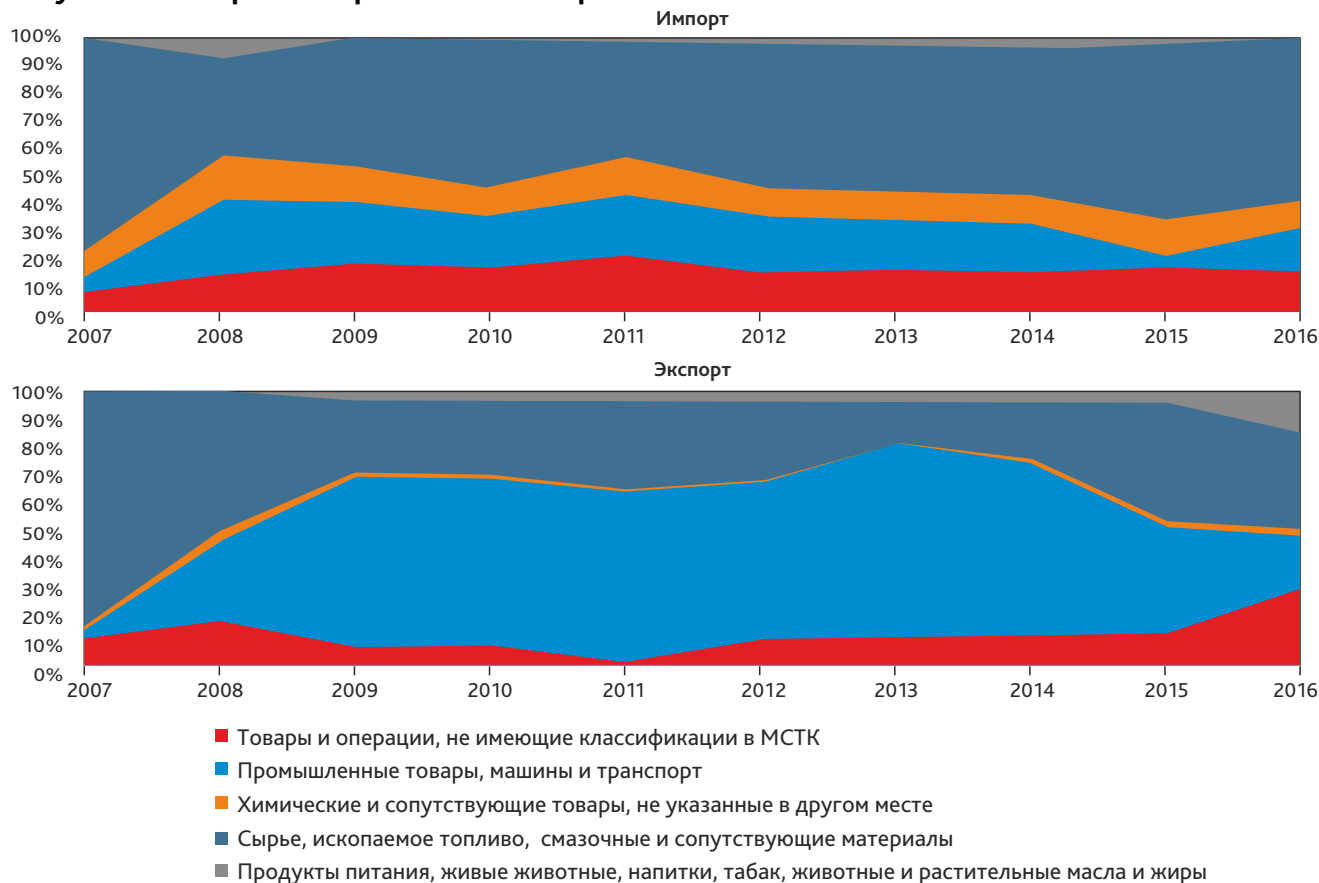
млрд долл. США



Примечание: данные составлены на основании текущих (или номинальных) цен за каждый год, т. е. по курсу валюты на конкретный год. Например, данные по ценам за 1990 г. отображаются в ценах 1990 г., а данные за 2000 г. – по ценам 2000 года. Таким образом, на расчеты влияет инфляция цен.

Источник: расчеты автора на основе базы данных World Development Indicators: <http://databank.worldbank.org/data/>

Рисунок 2. Экспорт и импорт в НРС по секторам



Примечание: данные основаны на совокупных категориях Международной стандартной торговой классификации (МСТК), вер. 4.

Источник: расчеты автора

Специальный и дифференцированный режим снова на повестке дня

Концепция специального и дифференцированного режима является центральным элементом продолжающихся переговоров ВТО как отдельно, так и в рамках рассмотрения других вопросов, например мер регулирования вредных субсидий для рыбного промысла. Эта концепция подразумевает, что на разных этапах развития странам могут потребоваться гибкие механизмы для преодоления особых уязвимостей и содействия интеграции в многостороннюю торговую систему.

В 2001 г. министры договорились, что все положения касательно специального и дифференцированного режима, содержащиеся в соглашениях ВТО, должны быть пересмотрены в сторону усиления, чтобы сделать их более точными, эффективными и практичными. С тех пор, однако, полного консенсуса по большинству из этих вопросов достичь не удалось. Из 88 предложений, представленных развивающимися странами и НРС в Комитете ВТО по торговле и развитию, поддержку всех членов получили только пять предложений, касающихся НРС, в том числе решение 2005 г. по беспоплатному и неквотируемому доступу на рынки для НРС.

Остальные вопросы были включены в переговоры по конкретным темам, но в основном остаются нерешенными. На Министерской конференции ВТО на Бали члены организации также учредили Механизм наблюдения, нацеленный на осуществление наблюдения за положениями о специальном и дифференцированном режиме на основании письменных заявлений от членов и органов ВТО. Однако ограниченное количество поступивших к настоящему времени письменных заявлений замедляет предметное обсуждение в рамках этого механизма.

Перед переговорами в Буэнос-Айресе участники сосредоточились на новом предложении Группы-90, распространенном от имени Группы стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), НРС и Группы африканских государств. Предложение зарегистрировано под номером JOB/DEV/48 – JOB/TNC/60 и в настоящее время находится в закрытом доступе. Оно основано на предыдущих попытках сократить масштаб 88 первоначальных предложений. До встречи в Найроби Группа-90 уже представляла документ, включавший 25 предложений (JOB/TNC/51), который впоследствии дважды пересматривался, чтобы внести замечания других членов.

Так как в Найроби консенсуса достичь не удалось, в новом документе приоритетными являются 10 предложений, обсуждение по восьми из которых уже состоялось, в том числе по таким вопросам, как Соглашение по инвестиционным мерам связанным с торговлей (ТРИМС), Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), нетарифные барьеры и субсидии. Есть также два новых вопроса: о передаче технологий и присоединении НРС к ВТО.

Предложение по ТРИМС предусматривает исключения для развивающихся стран сроком до 15 лет, если предлагаемая мера способствует выполнению определенной цели развития, связанной с индустриализацией, социально-экономическими преобразованиями, усовершенствованием экономики, экологически чистым производством и сокращением цифрового разрыва.

Предложенные меры регулирования, касающиеся статьи XVIII ГАТТ, позволили бы развивающимся странам, в частности НРС или развивающимся членам ВТО, столкнувшимся с «ограничениями», временно изменять уступки или приостанавливать их действие с помощью упрощенной и более быстрой процедуры без обязательства выплачивать компенсацию или разрешать потерпевшей стороне приостанавливать уступки на пять лет. Как и в случае с предложением по ТРИМС, это положение будет применимо только для достижения определенных целей,

2001 г.

Члены ВТО запустили Дохийский раунд, целью которого является пересмотр глобальных торговых правил для содействия участию развивающихся стран в мировой торговле

2002 г.

Члены ВТО приняли руководящие принципы по присоединению НРС к ВТО, а также рабочую программу ВТО по вопросам доступа на рынки, связанной с торговлей технической помощи и инициативы по созданию потенциала и другим связанным положениям

2005 г.

В Гонконге министры согласились с тем, что развитые страны и развивающиеся страны, «которые в состоянии это сделать», предоставят беспопытный и неквотируемый доступ на рынки для продуктов из НРС

2006 г.

Запущена инициатива «Помощь в целях развития торговли»

2011 г.

Министерская конференция ВТО одобрила решение об освобождении от выполнения обязательств по услугам, которое позволяет членам организации предоставлять преференциальный режим для услуг и поставщиков услуг из НРС

2012 г.

Генеральный совет утвердил обновленные руководящие указания по присоединению НРС к ВТО

например защиты неокрепших отраслей, промышленной модернизации или восстановления после стихийного бедствия.

Предложение по санитарным и фитосанитарным мерам и техническим барьерам в торговле направлено на практическую реализацию определенных положений о технической помощи и специальном и дифференцированном режиме, включая определение «разумного срока» для предоставления комментариев НРС и развивающимися странами по новым санитарным и фитосанитарным мерам и техническим барьерам в торговле или предоставление «более продолжительного периода времени для выполнения требований». Предложение также содержит систему компенсационных поправок, позволяющих развивающимся странам поддерживать свою долю на рынке и приспосабливаться к новым мерам.

Группа-90 предложила, чтобы некоторые субсидии, связанные с различными целями развития, в том числе касающимися исследований и развития, диверсификации, регионального развития или охраны окружающей среды, считались неоспариваемыми в течение определенного периода. Это изначально предусматривалось статьей 8 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ), но ее действие уже истекло.

Чтобы воспользоваться этими возможностями, члены ВТО должны будут продемонстрировать, что они столкнулись с определенными сложностями, например недостаточной диверсификацией, падением цен на сырьевые товары и объемов производства или цифровым разрывом. Данное предложение также предусматривает некоторые исключения из запрета на субсидии, зависящие от требования к доле местного компонента.

Предложение по определению таможенной стоимости содержит различные методы оценки для НРС, столкнувшихся со сложностями в определении истинной стоимости импортируемых товаров. Эти методы можно будет использовать до момента внедрения необходимых механизмов с помощью полученной технической помощи.

Предложение по доступу на рынки содержит меры регулирования, которые обяжут страны, предоставляющие преференции, учитывать потребности развивающихся стран и НРС при разработке схем преференций, чтобы гарантировать продуктам, экспортируемым этими странами, реальные преференции.

Предложение по передаче технологий призывает принять меры для обеспечения эффективного доступа к технологиям на справедливых, недискриминационных и приемлемых условиях. Развитые страны должны провести «инвентаризацию технологий, находящихся в государственной собственности», чтобы сделать доступной информацию о технологиях, получающих хотя бы половину финансирования от государственных органов. Предложение также призывает предоставить техническую помощь НРС, чтобы они могли улучшить свою технологическую базу и инновационный потенциал.

Предложение по присоединению НРС к ВТО говорит о том, что члены организации должны в полном объеме использовать установленные показатели уступок в области товаров и услуг, согласованные решением Генерального совета 2012 г., которое дополнило руководящие принципы для присоединения НРС. Это предложение также призывает к регулированию ускоренной процедуры получения членства ВТО, использованной в последнее время в присоединениях НРС.

Предложение Группы-90 активно обсуждалось на специальной сессии Комитета по торговле и развитию. Членам ВТО не удалось преодолеть глубокие разногласия. Австралия, Канада, ЕС и Япония подняли вопросы относительно обоснования предложенных изменений, конкретных проблем, с которыми сталкиваются

2013 г.

На Министерской конференции на Бали члены ВТО приняли пакет решений по НРС, включающий вопросы беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки, режима торговли хлопком, преференциальных правил происхождения товаров, а также практическое применение освобождения от выполнения обязательств по услугам для НРС

2015 г.

На Министерской конференции в Найроби члены ВТО приняли еще один пакет по НРС, в том числе по правилам происхождения товаров, применению освобождения от выполнения обязательств по услугам и по режиму торговли хлопком

развивающиеся страны, и практического применения таких предложений. Кроме того, поднимался вопрос необходимости применения одинакового подхода к развивающимся странам с более высоким и более низким уровнем доходов в соответствии с данными положениями.

Продолжение дискуссий по вопросам НРС

Начиная с Дохийского раунда, ряд вопросов касательно НРС сдвинулся с мертвой точки, что привело к принятию пакетов решений на министерских конференциях на Бали и в Найроби в 2013 и 2015 гг. соответственно. Эти решения сосредоточились на ключевых вопросах, таких как освобождение от выполнения обязательств по услугам, беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки, преференциальные правила происхождения и режим торговли хлопком. Хотя значимые переговоры по вопросам НРС накануне 11-й Министерской конференции не проводились, для дальнейшего прогресса по этим вопросам сторонам не обязательно нужно принимать новые правила на многостороннем уровне. Они могут сконцентрироваться на выполнении существующих решений.

Беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки

В 2005 г. в Гонконге министры членов ВТО договорились, что «развитые страны-члены должны [...] обеспечить беспошлинный и неквотируемый доступ на рынок на долговременной основе для всех товаров, поставляемых из всех НРС». Однако другое положение смягчило формулировку решения, обязав «членов, столкнувшихся с трудностями [...] обеспечить беспошлинный и неквотируемый доступ на рынок по крайней мере для 97% товаров, поставляемых из НРС», при этом предпринимая усилия для увеличения этой доли.

В настоящий момент многие развитые государства предоставляют полный или почти полный беспошлинный и неквотируемый доступ на свои рынки для продуктов из НРС, за несколькими отраслевыми исключениями, связанными с соответствующими рынками. Ряд развивающихся стран также сообщил в ВТО о своих схемах беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для НРС. Недавно члены ВТО договорились попросить Секретариат ВТО провести анализ выполнения решения о беспошлинном и неквотируемом доступе на рынок для НРС с целью формирования дальнейших дискуссий.

Преференциальные правила происхождения для НРС

Правила происхождения товаров устанавливают критерии для определения национального источника продукта. Так как экспорт НРС получает выгоду от беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки различных стран, способность подтвердить происхождение продукта в НРС посредством соответствия правилам происхождения является необходимым условием для эффективного использования этих преференций. Поэтому наличие простых и преференциальных правил происхождения для НРС играет большую роль.

На Министерской конференции на Бали члены ВТО сделали значимый шаг, впервые приняв свод многосторонних принципов на эту тему. Два года спустя в Найроби они приняли еще одно решение по преференциальным правилам происхождения для НРС на основе предыдущего решения на Бали, дополнив его рядом положений по определенным аспектам.

Хотя накануне переговоров в Буэнос-Айресе новых предложений по преференциальным правилам происхождения не поступило, с момента принятия решения в Найроби делегации проводили важную техническую работу. В частности, в марте 2017 г. члены ВТО согласовали общий шаблон для сообщения о преференциальных правилах происхождения для НРС, что позволит повысить прозрачность и сопоставимость требований. С тех пор 15 членов ВТО представили свои уведомления по новому шаблону, что свидетельствует об их желании помочь НРС извлечь пользу из преференций.

Положение об освобождении от выполнения обязательств по услугам

Усилия по практическому и коммерчески значимому воплощению решения об освобождении от выполнения обязательств по услугам для НРС, дающего преференциальный режим услугам и их поставщикам из НРС, продолжаются с момента его принятия в 2011 году. Решение Министерской конференции ВТО в Найроби по этому вопросу продлило действие положения до 31 декабря 2030 г. и призвало развитые и развивающиеся страны, «которые в состоянии это сделать», «удвоить усилия», чтобы предоставить уведомления о преференциях в соответствии с коллективным запросом от июля 2014 года.

На данный момент 24 члена ВТО представили уведомления о преференциальном режиме, который бы они хотели предоставить услугам из НРС и их поставщикам. Группа НРС еще раз напомнила о потребности в получении дополнительной помощи и продолжении дискуссий, чтобы в полной мере использовать преимущества этих уведомлений.

Взгляд в будущее

В то время как некоторые участники могут проявлять беспокойство по поводу отсутствия результатов по темам, связанным с развитием, таким как специальный и дифференцированный режим и вопросам НРС, это не означает, что в Буэнос-Айресе не будет принято важных решений. Дискуссии по специальному и дифференциальному режиму могли бы помочь членам ВТО разработать программу для работы после Буэнос-Айреса. В то же время решение проблем развивающихся стран поспособствует обсуждению различных тем, начиная от запрета субсидий для рыбного промысла и заканчивая внутренним регулированием в сфере услуг.

Пока министры рассматривают возможности продолжения работы глобального торгового органа, вопросы развития в ВТО будут оставаться важными и центральными, особенно учитывая тот факт, что ВТО – это единственный форум, где обсуждаются практически все вопросы глобальной торговли и где страны, находящиеся на разном этапе развития, имеют право голоса за столом переговоров.

Направление и импульс, придаваемые ЦУР, также означают, что 164 членам ВТО придется решить, как разработать новые правила торговли и внедрить уже имеющиеся, чтобы поддержать глобальные усилия по достижению этих целей.

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

Группа членов ВТО: время сосредоточиться на гендерной проблематике как важнейшем вопросе

Несколько членов ВТО рассматривают возможности для улучшения понимания взаимосвязи между вопросами гендера и торговли с тем, чтобы разрабатывать торговую политику, учитывающую гендерные аспекты.

О жидается, что коалиция развитых и развивающихся экономик представит в Буэнос-Айресе декларацию, в которой будет изложен план действий на ближайшие два года, нацеленный на включение гендерной проблематики в подходы к политике в области торговли и развития.

Декларация этих членов ВТО будет представлена вне рамок обычного переговорного процесса. Между тем эта совокупность добровольных обязательств может помочь повысить авторитет данной проблемы в глобальной торговой организации, в то время как согласованные меры могут помочь устранить устоявшийся дефицит знаний в этой области, тем самым проложив путь к более конкретным действиям, направленным на повышение участия женщин в торговле.

Ожидается, что в поддержку этой декларации выступят, в частности, следующие члены ВТО: Аргентина, Бенин, Канада, Коста-Рика, Фиджи, Финляндия, Исландия, Кения, Черногория, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Сьерра-Леоне, Швеция, Великобритания и ЕС. Некоторые из этих членов организации уже заявили о своем намерении подписать декларацию, в том числе посредством кампании в социальных сетях под хештегом [#mc11women](#).

Эти члены ВТО взаимодействовали с Группой по последствиям для торговли (ГПТ) (Trade Impact Group), которая является частью Международной сети борцов за гендерное равенство (International Gender Champions) и координатором подготовительной работы.

Применение гендерного подхода

Цели устойчивого развития (ЦУР), которые были приняты ООН в 2015 г., содержат ЦУР № 5, ориентированную на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Эта цель включает, в частности, обязательство обеспечить «всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений», а также принятие мер, которые предоставят женщинам «равные права на экономические ресурсы». Существует также множество других целевых показателей, касающихся универсального доступа к здравоохранению, предотвращения насилия в отношении женщин и прекращения дискриминации.

Политические процессы в рамках спектра устойчивого развития все чаще подтверждают, что женщины сталкиваются с гендерными барьерами, которые препятствуют их продвижению в экономической, социальной и политической сферах, и что преодоление этих барьеров может привести к ощутимым преимуществам внутри страны и в мировой экономике.

В последние годы во многих сферах наблюдается широкое признание того факта, что гендерный аспект может принести большую пользу в процессе разработки политики, начиная с момента создания концепции политики или регулирующих актов. Есть также понимание, что наличие большего числа женщин, участвующих в принятии решений на разных уровнях власти, могло бы дать ценную информацию о различных эффектах государственной политики в обществе и привести к формированию более справедливых подходов в политике.

1979 г.

Подписана Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, вступившая в силу через два года

1995 г.

Принята Пекинская декларация и Платформа действий на четвертой Всемирной конференции по положению женщин

2000 г.

Страны Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и ЕС заключили партнерское соглашение, включающее в преамбуле ссылку на соблюдение прав женщин

2015 г.

Члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели устойчивого развития (ЦУР), включая ЦУР № 5 по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Центр по международной торговле (ЦМТ) запустил инициативу SheTrades для привлечения большего числа женщин на международные рынки

2016 г.

На ЮНКТАД XIV принят мандат Маафикиано по гендерным вопросам, расширяющий мандат по вопросам торговли и гендерной проблематики

2016 г.

Чили и Уругвай подписали ССТ, которое включает раздел по гендерным вопросам

2017 г.

ЕС и ЦМТ организовали Международный форум, посвященный положению женщин и торговле. Чили и Канада обсудили раздел ССТ по гендерным вопросам. Ряд членов ВТО подготовил совместную декларацию о торговле и расширении экономических прав женщин. Коалиция членов ВТО также выдвинула предложения о предотвращении дискриминации по гендерному признаку во внутреннем регулировании в сфере услуг

Например, на Конференции ООН по климату в этом году в Бонне участники переговоров подписали «Гендерный план действий», направленный на устранение недостаточного участия женщин в климатических переговорах и принятие мер по осуществлению международных климатических соглашений с учетом гендерных аспектов. Этот план также способствует тому, чтобы интегрировать гендерный вопрос в процесс разработки политики, особенно с учетом гендерной специфики последствий изменения климата.

Данные Организации экономического сотрудничества и развития показывают, что женщины по-прежнему значительно недопредставлены на руководящих должностях по всему спектру государственной политики, занимая лишь одну треть должностей, связанных с разработкой политики, и даже еще меньшую долю во внутренних законодательных органах.

Определение проблемы гендерного неравенства

Одним из самых больших препятствий, с которым сталкивается эта область политики, является недостаточная заметность гендерного вопроса как самостоятельной проблемы, а не как грани других областей политики. Появились некоторые признаки того, что данная ситуация может измениться, особенно в связи с тем, что все больше женщин продвигается к руководящим должностям, связанным с разработкой политики, привлекая больше внимания к важности гендерного аспекта. Эксперты по торговле отмечают, что отделение гендерных аспектов от других, казалось бы, связанных проблем и посвящение этому вопросу специальных разделов в недавно принятых соглашениях о свободной торговле (ССТ) содействуют как повышению осведомленности общества по этим вопросам, так и определению масштабов работы, которую еще предстоит выполнить.

На международном уровне уже стало широко признаваться, что для внесения вклада в устойчивое развитие торговля должна быть инклюзивной. В связи с этим некоторые страны уже перешли к обсуждению конкретных разделов по гендерным вопросам в рамках ССТ с заинтересованными партнерами. Недавними примерами являются главы, посвященные гендерным аспектам, в ССТ между Чили и Уругваем и между Чили и Канадой. Однако в контексте ВТО обсуждение гендерной проблематики все еще находится в зачаточном состоянии, несмотря на недавние шаги по назначению координатора по гендерным вопросам в Секретариате ВТО и на поддержку этого вопроса со стороны Генерального директора.

Между тем растущая осведомленность о гендерной проблематике в контексте международной торговой политики наглядно свидетельствует о недостаточной изученности гендерного равенства. Исследования, проведенные Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), продемонстрировали, что недостаток данных является одной из самых больших проблем в попытках разработать торговую политику, учитывающую гендерные аспекты. Например, анализ последствий либерализации торговли в настоящее время недостаточно показывает, как снижение барьеров может оказывать воздействие в гендерном разрезе. В частности, либерализация может приносить пользу отраслям, в которых мужчины составляют значительно больший процент рабочей силы из-за возможностей получения образования или в связи с культурными нормами. Таким образом могут углубиться существующие диспропорции, вызванные дискриминационными гендерными нормами в разных обществах.

Ожидаемая декларация, которая будет представлена группой членов ВТО в Буэнос-Айресе, станет первым шагом для повышения уровня осознания касательно проблемы влияния торговли на экономические возможности женщин, а также послужит потенциальной отправной точкой для более содержательных дискуссий в будущем. Она также направлена на решение проблемы недостатка данных: делегации еще не располагают информацией, необходимой для рассмотрения последствий влияния торговли на гендерные аспекты в разных странах. Концептуально этот вопрос пока плохо понимается и идет вразрез с

культурными установками или дискриминационными социальными нормами, которые закреплены во внутреннем законодательстве некоторых стран, что может затруднить реализацию политики учета гендерных аспектов как в торговле, так и в других сферах.

Для того чтобы лучше понять проблемы гендерно-дифференцированного воздействия торговли на экономические возможности, декларация членов ВТО содержит обязательство об обмене опытом «учета гендерных факторов» при выработке политики. Она также предусматривает обсуждение методов сбора данных, которые могут показать влияние торговли на гендерные факторы, и расширение базы знаний с помощью специализированных семинаров в ближайшие годы.

В декларации также говорится о роли инициативы ВТО «Помощь в целях развития торговли» и о том, как ее можно использовать для поддержки усилий по вопросам гендерного равенства. Эта инициатива, существующая уже более десяти лет, направлена на поддержку развивающихся и наименее развитых стран в создании необходимых систем и инфраструктуры для более тесной интеграции в международную торговлю. Согласно данным Центра по международной торговле (ЦМТ), в глобальном масштабе женщинам принадлежит примерно 40% малых и средних предприятий, тогда как в развивающихся странах эта доля почти в два раза меньше.

В декларацию, предварительный вариант которой оказался в распоряжении редакции «Bridges», также включена ссылка на доклад о ходе выполнения этих и других обязательств к 2019 году.

Вне Министерской конференции ВТО будут проводиться дискуссии на высоком уровне по вопросам торговли и гендера в ходе параллельных мероприятий, организованных в Буэнос-Айресе представителями бизнеса, гражданского общества и аналитическими центрами. Например, группа экспертов по торговле и гендерным вопросам будет участвовать в бизнес-форуме, проводимом 12 декабря 2017 г. Правительством Аргентины и Международной торговой палатой. Ожидается, что это мероприятие привлечет дополнительное внимание к декларации. Мероприятия, посвященные вопросам торговли и гендера, также будут проводиться на Симпозиуме по вопросам торговли и устойчивого развития, организованном МЦТУР, издателем «Bridges», в том числе русскоязычной публикации «Мосты». Там же состоится мероприятие, посвященное «обеспечению торговлей гендерного равенства», в котором примут участие несколько министров.

На момент отправки данной статьи в печать члены ВТО консультировались со своими столицами по вопросу принятия декларации на 11-й Министерской конференции, что, по словам источников, говорит о «хорошем уровне взаимодействия».

Подобные декларации являются обычными для министерских конференций ВТО, часто отражая добровольные обязательства заинтересованных сторон, что впоследствии может стать основой для переговоров или других инициатив.

В будущем другие участники могут присоединиться к декларации в течение следующего двухлетнего цикла перед 12-й Министерской конференцией ВТО, намеченной на конец 2019 года. В течение этого времени вопрос мог бы быть поднят, например, в рамках Генерального совета.

Борьба с дискриминацией в сфере торговли услугами

Помимо принятия декларации некоторые страны стремятся достичь согласованных результатов по гендерной проблематике на многостороннем уровне в ходе 11-й Министерской конференции ВТО.

Ранее в этом году Канада выдвинула предложение о гендерном равенстве для рассмотрения в рамках Рабочей группы ВТО по внутреннему регулированию. В этом предложении изложены возможные правила регулирования требований к квалификации и лицензированию, а также связанные с этим вопросы в области торговли услугами. Это предложение поддержали 16 других членов ВТО, в том числе Албания, Аргентина, Австралия, Чили, Колумбия, ЕС, Исландия, Казахстан, Лихтенштейн, Македония, Молдова, Черногория, Норвегия, Пакистан, Панама и Уругвай.

Данное предложение предлагает членам ВТО не дискриминировать отдельных лиц по половому признаку в контексте лицензионных требований, процедур лицензирования, а также квалификационных требований и процедур.

В предложении освещаются концептуальные различия между членами ВТО по ряду вопросов, например, существует ли мандат на изучение гендерной проблематики в контексте переговоров в ВТО и следует ли рассматривать эту проблему как способ преодоления дискриминации или как шанс для расширения экономических прав и возможностей.

Перспективы на будущее

Хотя переговоры по внутреннему регулированию в Буэнос-Айресе вряд ли продвинутся далеко, а совместная декларация об экономических возможностях женщин не имеет обязательной силы, тот факт, что оба вопроса были подняты в контексте ВТО, является поворотным событием. Это свидетельствует о растущем ожидании членов ВТО и общественности того, что организация может реагировать на эту и другие проблемы.

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ИНВЕСТИРОВАНИЯ

Возобновление дискуссий о глобальной торговле и регулировании инвестиций

В ходе неофициальных дискуссий группы членов ВТО все чаще рассматривают отношения между торговыми и инвестиционными режимами.

Вопрос о том, как лучше способствовать инвестициям, давно обсуждается в рамках переговоров по глобальной экономической политике с учетом взаимосвязи с инвестиционными мерами, касающимися торговли, услуг и интеллектуальной собственности. За последние месяцы группы членов ВТО пытались привлечь внимание глобальной торговой организации к проблеме, заявляя, что в мире со сложной структурой производства и глобальными цепочками создания стоимости (ГЦС) экономическое регулирование не может быть достаточным, если режимы регулирования продолжают развиваться изолированно.

Другие члены заявляют, что содействие инвестициям – это один из «сингапурских вопросов», имея в виду ряд тем, которые рассматривались в качестве возможного дополнения к мандату переговоров Дохийского раунда и в большинстве своем были отложены на неопределенное время. Эти же члены говорят, что обсуждение содействия инвестициям в контексте ВТО может отвлечь внимание и ресурсы от длящихся десятилетиями переговоров по критическим вопросам для развивающихся и наименее развитых стран (НРС).

Предложения относительно соглашения по упрощению процедур инвестирования в контексте ВТО находятся на ранних стадиях. Спорным вопросом является то, как члены ВТО будут рассматривать отношения между торговым и инвестиционным режимами во время 11-й Министерской конференции ВТО и после нее, а также роль частных инвестиций в продвижении Целей устойчивого развития (ЦУР). По оценкам Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), развивающимся странам ежегодно понадобятся дополнительные 2,5 трлн долл. США, чтобы выполнить ЦУР, причем половина этой суммы должна быть выделена частными инвесторами.

Инвестиции в действующей структуре ВТО

Структура ВТО уже содержит поэтапный подход к инвестиционным правилам, выраженный в связанных с торговлей мерах, включенных в некоторые договоренности: Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС), Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение по правительственным закупкам (СПЗ) и Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Однако эти соглашения регулируют только использование инвестиционных ограничений, связанных с торговлей или действующих в отраслях, где у членов ВТО есть обязательства.

Они прямо связывают доступ на рынок и преимущества национального режима с производством товаров и предоставлением услуг. Сосредоточившись на связанных с торговлей аспектах прямых иностранных инвестиций (ПИИ), члены ВТО ограничили масштаб инвестиционных правил ВТО связанными с торговлей мерами, сохранив за собой право регулировать ПИИ для целей национального развития.

На Министерской конференции ВТО в Сингапуре в 1996 г. министры договорились создать рабочие группы по инвестициям, политике в области конкуренции и прозрачности в правительственных закупках, которые вместе именуются «сингапурскими вопросами». Рабочая группа по инвестициям сосредоточилась на экономических взаимосвязях между торговлей и инвестициями.

1998 г.

Члены ВТО согласились создать рабочие группы по четырем «сингапурским» вопросам (инвестиции, конкурентная политика, прозрачность правительственных закупок и упрощение процедур торговли) для их возможного включения в переговоры раунда Доха

2003 г.

Министерская конференция ВТО в Канкуне закончилась провалом

2004 г.

Члены ВТО согласились отказаться от всех «сингапурских вопросов», за исключением упрощения процедур торговли

2013 г.

На Министерской конференции на Бали члены ВТО приняли Соглашение по упрощению процедур торговли

2015 г.

Разработаны Рамочные основы инвестиционной политики ОЭСР

После многих лет обсуждений сингапурские вопросы, за исключением упрощения процедур торговли, были исключены из рабочей программы переговоров раунда Доха в июле 2004 года. Министерская конференция ВТО в Канкуне в 2003 г. оказалась последней значимой попыткой рассмотреть инвестиции в контексте правил ВТО.

Эволюция ГЦС и дебаты по поводу упрощения процедур инвестирования

За 16 лет, прошедших с начала Дохийского раунда, глобальный экономический ландшафт претерпел многочисленные изменения. Среди них резкий рост масштаба и глубины международных инвестиционных соглашений (МИС), двусторонних инвестиционных договоров (ДИД) и региональных торговых соглашений (РТС), а также все более сложные модели глобального производства, проявляющиеся через цепочки создания стоимости.

Стремительно меняющаяся торговая и инвестиционная сцена может требовать такой же быстрой реакции от международного сообщества. Исследование Всемирного банка, ВТО и других организаций показало, что более глубокие и всеобъемлющие торговые и инвестиционные соглашения могут привести к более высоким потокам инвестиций через ГЦС, снижению торговых издержек и привлечению инвестиций в национальную инфраструктуру и транспорт. Кроме того, инвестиции могут играть важную роль в поддержке целей развития. По данным Всемирного банка, в прошлом году более 40% из почти 1,75 трлн долл. США глобальных потоков ПИИ были направлены в развивающиеся страны, предоставляя им финансирование в объеме, зачастую превосходящем иностранную помощь.

Китай, будучи председателем «Группы двадцати», в 2016 г. создал Рабочую группу по торговле и инвестициям и подготовил юридически необязательные руководящие принципы инвестиционной политики, которые были поддержаны всеми лидерами «двадцатки» на саммите в Ханчжоу в сентябре прошлого года. Хотя предложение по упрощению процедур инвестирования было вскользь упомянуто в окончательной версии документа и связано с призывом к повышению прозрачности и созданию благоприятной деловой среды, оно подчеркнуло важность ясных и эффективных инвестиционных механизмов, необходимых для поддержки современных производственных моделей.

Однако члены ВТО не могут прийти к согласию в отношении подхода к упрощению процедур инвестирования частично из-за непонимания, должна ли эта тема рассматриваться в качестве нового вопроса и, соответственно, требовать консенсуса для начала официальных многосторонних переговоров в соответствии с Министерской декларацией, принятой в Найроби в 2015 году.

В то время как традиционные инвестиционные дискуссии в ВТО рассматривали ПИИ как целое, текущие предложения ограничены процедурами упрощения инвестирования и в основном избегают более политизированных тем, таких как доступ на рынки или разрешение споров.

Вместо этого данные предложения сосредоточены на мерах, призванных упростить формирование, расширение и поддержание ежедневной экономической деятельности в странах-получателях инвестиций, а также на решении таких вопросов, как необходимость большей прозрачности, обмена информацией и стабильной политической среды.

Упрощение процедур инвестирования в ВТО – что стоит на кону?

В самом центре вопроса упрощения процедур инвестирования находится дискуссия о том, должен ли он рассматриваться в рамках ВТО и необходим ли он для того, чтобы переговорная повестка организации соответствовала меняющейся глобальной экономике. Члены ВТО снова подняли вопросы относительно того, являются ли торговля и инвестиции взаимозаменяемыми

2015 г.

Члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Цели устойчивого развития (ЦУР) и Аддис-Абебскую программу действий и призвали к решению проблемы инвестиционного дефицита в вопросах финансирования развития. В Аддис-Абебе приняты Основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития ЮНКТАД

2016 г.

ЮНКТАД опубликовал Глобальную карту действий по содействию инвестициям

2016 г.

Члены «Группы двадцати» приняли Руководящие принципы для разработки Глобальной инвестиционной политики

2017 г.

Группа друзей упрощения процедур инвестирования для развития провела в ВТО неофициальные встречи по вопросам содействия инвестированию, а также совместно с ЭКОВАС – форум высокого уровня в Абудже (Нигерия)

или взаимодополняющими, что влияет на рассмотрение процедур упрощения инвестирования в этих дискуссиях.

В Группу друзей упрощения процедур инвестирования для развития (Группа друзей УПИР) в настоящее время входят 11 членов ВТО: Аргентина, Бразилия, Чили, Китай, Колумбия, Гонконг, Казахстан, Мексика, Нигерия, Пакистан и Южная Корея. Группа МИКТА состоит из Мексики, Индонезии, Южной Кореи, Турции и Австралии. Две коалиции с некоторыми общими членами призвали рассмотреть процедуры улучшения инвестирования в контексте ВТО, а предложение первой группы ссылается на все более возрастающие взаимосвязи между торговлей и инвестициями и их взаимоусиливающие роли в содействии глобальному развитию и инклюзивному росту. Например, эти члены организации утверждают, что ГАТС уже охватывает ПИИ в сфере услуг, на которые приходится две трети накопленных ПИИ и 55–60% всей торговли услугами.

Тем временем Индия предложила, чтобы меры по упрощению процедур предоставления услуг рассматривались в рамках отдельного соглашения, хотя члены ВТО не пришли к единому мнению относительно того, следует ли рассматривать внутренние институциональные механизмы только для упрощения процедур инвестирования в услуги, а не для всех инвестиций. Однако Индия, ЮАР, Уганда, Боливия и несколько других стран утверждают, что правила по упрощению процедур инвестирования могут выйти за рамки текущего мандата ВТО.

Еще один рассматриваемый вопрос относится к различиям между Соглашением по упрощению процедур торговли и возможным соглашением по упрощению процедур инвестирования, учитывая влияние последнего на национальные институты и законодательство. Например, упрощение процедур инвестирования может потребовать проведения правовых реформ, чтобы избежать повышения расходов на ведение бизнеса, обеспечить конкуренцию и максимально повысить эффективность управления бизнесом на всех стадиях инвестиционного цикла.

Еще одна проблема может заключаться в необходимости улучшения физической инфраструктуры, повышения качества бизнес-услуг и рабочей силы, а также улучшения защиты прав собственности. Эти вопросы привели к тому, что страны выразили опасения относительно возможной потери регуляторного суверенитета и политического пространства для регулирования экономики в случае принятия членами ВТО глобального соглашения об упрощении процедур инвестирования.

Предложения для переговоров в Буэнос-Айресе

Дискуссии об упрощении процедур инвестирования появились на повестке дня ВТО благодаря совместным усилиям Группы друзей УПИР и Группы МИКТА, которые в течение этого года провели семинары и неформальные обсуждения. В начале ноября совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) был проведен форум высокого уровня по упрощению процедур торговли и инвестирования.

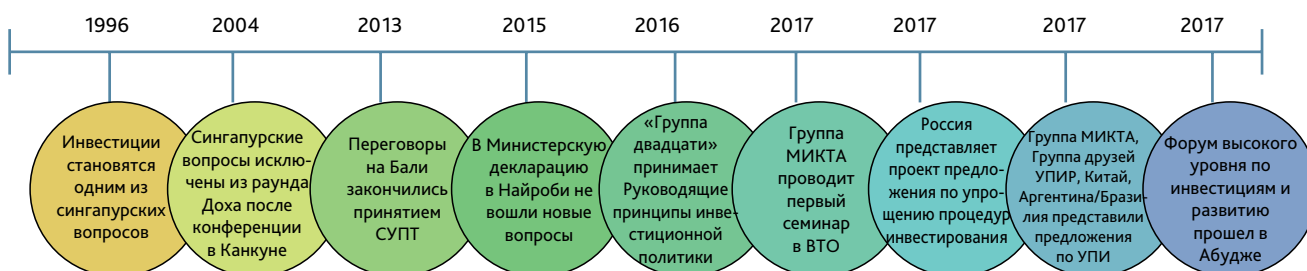
Рисунок 1: Усиление дебатов об упрощении процедур инвестирования

Таблица 1. Сравнение предложений по упрощению процедур инвестирования

		Российская Федерация	Группа МИКТА	Группа друзей	Китай	Аргентина/Бразилия
Дата предложения		30.04. 2017	4.04. 2017	21.04. 2017	21.04. 2017	24.04. 2017
Охват	Защита инвестиций	✓	✗	✗	✗	✗
	Доступ на рынок	✓	✗	✗	✗	✗
	Разрешение споров	✓	✗	✗	✗	✗
Прозрач-ность	Публикация инвестиционных законов и правил	✓	✓	✓	✓	✓
	Возможность предоставления заинтересованными лицами комментариев к проектам законов	✓	✗	✗	✓	✓
	Подготовка проекта общих принципов для рассмотрения заявок	✗	✗	✗	✓	✓
	Создание справочных центров для направления запросов	✗	✗	✗	✓	✓
	Создание механизма единого (электронного) окна	✓	✗	✗	✗	✓
	Уведомление о новых законах и внесении дополнений	✗	✓	✗	✓	✓
	Право не раскрывать конфиденциальную информацию	✓	✗	✗	✗	✗
Администра-тивная эффектив-ность	Создание ясных, последовательных процедур для получения разрешений и предоставление информации о них	✓	✓	✗	✓	✓
	Ускорение и периодический пересмотр процедур/принятие решений в установленные сроки	✓	✓	✓	✓	✓
	Установление платежей и сборов на минимальном уровне и предоставление информации о них	✓	✗	✗	✓	✗
	Принятие решений через механизм единого окна	✗	✗	✗	✓	✓
	Улучшение коммуникации между инвесторами и государством (например, омбудсмен/национальные координационные центры)	✓	✗	✗	✗	✓
	Упрощение процедур предотвращения и разрешения споров	✓	✗	✗	✗	✓
	Включение мер регулирования штрафов за нарушение инвестиционных правил	✓	✗	✗	✗	✗
	Повышение координации между национальными регулирующими органами	✗	✗	✗	✓	✗
	Упрощение въезда и временного пребывания персонала, связанного с инвестицией	✗	✗	✗	✓	✗
	Упрощение доступа инвесторов к базовой общественной инфраструктуре	✓	✗	✗	✓	✗
Между-народное сотрудни-чество и выполнение обязательств	Установление специального и дифференцированного режима	✓	✓	✓	✓	✓
	Предоставление технической помощи и наращивание потенциала для выполнения обязательств	✓	✗	✗	✓	✓
	Поощрение наличия кодексов корпоративной социальной ответственности у инвесторов	✓	✗	✗	✓	✓
	Повышение сотрудничества между национальными координационными центрами/омбудсменами	✗	✓	✓	✓	✓
	Использование категорий Соглашения по упрощению процедур торговли для последовательного выполнения/Учреждение комитета ВТО	✗	✗	✗	✗	✓
	Разрешение членам ВТО самостоятельно оценивать возможность выполнения правил	✓	✗	✗	✗	✗
	Создание основы для обсуждения будущего доступа на рынок, а также мер регулирования	✓	✗	✗	✗	✗
	Повышение эффективности проверки и политической поддержки внешних инвестиций в (Н)РС	✗	✗	✗	✓	✗
	Приоритетное рассмотрение потребностей развития в НРС	✗	✗	✗	✓	✗

Источник: МЦТУР

Китай, Россия, Аргентина и Бразилия, а также Группа МИКТА и Группа друзей УПИР представили в ВТО различные предложения по упрощению процедур инвестирования, основанные по содержанию и структуре на Соглашении по упрощению процедур торговли. Несмотря на единство по таким вопросам, как улучшение прозрачности, эффективности и международной координации, в этих предложениях есть также заметные различия.

На семинаре Группы МИКТА в апреле этого года говорилось о том, что проведение в ВТО дискуссии по упрощению процедур инвестирования повысит торговые и инвестиционные потоки, а также усилит единство политики по этим вопросам. Предложение Группы друзей УПИР по «Неформальному диалогу по упрощению процедур инвестирования», распространенное в том же месяце, призвало начать неформальный диалог, чтобы «рассмотреть, без ограничения или преждевременной оценки возможных результатов, роль, которую ВТО могла бы играть в качестве форума для обсуждения мер, которые члены ВТО могли бы предпринять для упрощения процедур инвестирования».

Предложение Аргентины и Бразилии относительно «Инструмента упрощения процедур инвестирования» для ВТО сосредоточено на учреждении национальных координационных центров или института омбудсмана на национальном уровне, которые бы сотрудничали и координировали свою деятельность друг с другом, а также с предложенным Комитетом ВТО по упрощению процедур инвестирования.

Предложение России отличается включением возможных положений касательно «предотвращения и разрешения споров», а также тем, что оно оставляет возможность для включения будущих положений о доступе инвестиций на рынок, чего другие члены ВТО предпочли не делать. Оно также рассматривает возможность установления специального и дифференцированного режима применительно к этим правилам. В свою очередь Китай порекомендовал наделить всех заинтересованных лиц возможностью направлять комментарии о новых инвестиционных законах и правилах, а также разрешить предоставлять упрощенный доступ инвесторам из НРС к важной общественной инфраструктуре.

Путь к повестке дня после Министерской конференции ВТО в Буэнос-Айресе

Сторонники обсуждения упрощения процедур инвестирования в ВТО говорят, что это может помочь обеспечению гармоничного взаимодействия торгового и инвестиционного режимов, что, в свою очередь, может сказаться на предоставлении глобальных общественных благ. Тем не менее вопрос потребует дальнейшего рассмотрения и изучения, учитывая его сложность и стремительно меняющуюся среду, в которой работают заинтересованные лица. Хотя следующие после Буэнос-Айреса шаги не ясны, растущий интерес к этой теме говорит о том, что дискуссия о необходимости и способах разработки новых торговых правил об упрощении процедур инвестирования, в ВТО или где-либо еще, только начинается.

СУБСИДИИ НА ИСКОПАЕМЫЕ ВИДЫ ТОПЛИВА

Реформа субсидий на ископаемые виды топлива: какова роль Всемирной торговой организации?

Группа стран изучает, как торговые инструменты, в том числе потенциально в контексте ВТО, могут продвинуть усилия по реформированию субсидий на ископаемые виды топлива.

Вопрос субсидий на ископаемые виды топлива не является предметом текущих переговоров, но в настоящее время предпринимается попытка начать дискуссии о реформировании таких субсидий в контексте ВТО. В связи с этим неофициальная группа стран, не входящих в «Группу двадцати», известная под названием «Друзья реформы субсидий на ископаемые виды топлива» («Группа друзей»), подготовила заявление, целью которого является поддержка этих реформ до их запланированного объявления на 11-й Министерской конференции ВТО в Буэнос-Айресе.

Работа в различных плюрилатеральных и многосторонних форматах, резкое падение мировых цен на нефть и переговоры ВТО по субсидиям для рыбного промысла, признание Целей устойчивого развития ООН (ЦУР) и принятие Парижского соглашения по климату оказали стимулирующее воздействие на дискуссии о роли ВТО в реформе субсидирования ископаемых видов топлива. За последние два года количество таких обсуждений в рамках ВТО возросло. К числу других проблем можно отнести неактуальность уведомлений о субсидиях на общем уровне в рамках Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ) и частую нехватку достаточной детализации программ, предусматривающих субсидирование ископаемых видов топлива. Кроме того, не существует секторального соглашения об ограничении такой государственной поддержки, в отличие от существующих в настоящее время правил о сельскохозяйственных субсидиях в соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству.

Хотя мнения относительно обоснованности и вариантов решения вопроса о субсидировании ископаемых видов топлива в глобальной торговой организации расходятся, очевидно, что возрастают дискуссии, которые могут привести к тому, что этот вопрос окажется в повестке торговых переговоров.

Субсидии на ископаемые виды топлива: экономические и экологические аспекты

Все крупные экономики субсидируют разведку, переработку и использование ископаемых видов топлива. Мировые ежегодные государственные расходы на субсидии для производителей и потребителей оцениваются Международным валютным фондом (МВФ) в 333 млрд долл. США. Если учитывать внешние издержки, это число увеличивается до 5,3 трлн долл. США. Такое огромное расхождение в оценках и данных объясняется отсутствием общепринятых определения, показателей и механизма отчетности. Несмотря на это несоответствие, субсидии на ископаемые виды топлива явно создают значительную нагрузку на государственные бюджеты и вытесняют финансовые ресурсы из других приоритетных сфер, таких как здравоохранение и образование. Более того, субсидии на ископаемые виды топлива часто усиливают неравенство между богатыми и бедными и могут вызвать серьезные искажения в мировой экономике.

С экологической точки зрения эти субсидии являются важным фактором изменения климата. Они поощряют чрезмерное расходование и расточительное потребление ископаемых видов топлива, на которые приходится 90% выбросов парниковых газов. Задерживая переход на чистую энергию, они еще больше усугубляют

2009 г.

«Группа двадцати» и АТЭС согласились провести реформы субсидий на ископаемые виды топлива, проведена независимая оценка

2010 г.

Создана неофициальная группа «Друзья реформы субсидий на ископаемые виды топлива», целью которой является формирование политического консенсуса в отношении важности реформы субсидий на ископаемые виды топлива

2013 г.

«Группа двадцати» согласилась начать отмену неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива в среднесрочной перспективе

2015 г.

Реформа субсидий на ископаемые виды топлива включена в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

2015 г.

Члены ООН приняли Парижское соглашение по климату. Выпущено коммюнике в рамках РСИВТ

2017 г.

Обсуждение реформы субсидий на ископаемые виды топлива получило поддержку на высоком уровне на Конференции ООН по климату. Германия и Мексика опубликовали независимые оценки «Группы двадцати». В рамках РСИВТ была подготовлена декларация для 11-й Министерской конференции ВТО

проблему изменения климата. Кроме того, связанное с этим загрязнение воздуха приводит к широко распространенным угрозам для здоровья.

Экологический ущерб, экономическая неэффективность и неблагоприятное воздействие на социальное развитие, связанное с субсидированием ископаемых видов топлива, подрывают общие цели устойчивого развития, закрепленные в Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, и связанные с ними Цели устойчивого развития (ЦУР), а также преамбулу Марракешского соглашения об учреждении ВТО. Это также ставит под угрозу усилия, направленные на поддержание глобальной температуры ниже уровня, установленного в Парижском соглашении по климату. Цель состоит в том, чтобы ограничить повышение температуры ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней. Ведущие ученые в области климата предупреждают, что превышение этого уровня может привести к разрушительным последствиям для окружающей среды, включая экстремальные погодные явления и другие стихийные бедствия, вызванные изменением климата.

Движущая сила для международной реформы

Несмотря на отсутствие юридически обязательного глобального обязательства по субсидиям на ископаемые виды топлива, в течение последних нескольких лет различные международные форумы включали этот вопрос в свои повестки дня и взяли на себя добровольные обязательства урегулировать использование таких субсидий.

На саммите в Питтсбурге в 2009 г. «Группа двадцати», коалиция стран с наиболее развитой и развивающейся экономикой, обязалась «поэтапно сократить и усовершенствовать в среднесрочной перспективе неэффективные субсидии на ископаемые виды топлива, оказывая целенаправленную поддержку беднейшим слоям населения». Члены «Группы двадцати» внедрили процесс экспертной оценки, осуществляемый Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), для повышения прозрачности в отношении субсидий на ископаемые виды топлива. Германия и Мексика – страны, которые недавно прошли через этот процесс, а их отчеты были опубликованы и тщательно проанализированы на ежегодных переговорах ООН по климату в ноябре. Перед этим, в 2016 г., свои отчеты представили США и Китай.

В 2009 г. форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), состоящий из 21 участника, взял на себя аналогичное обязательство по ограничению субсидий на ископаемые виды топлива и в настоящее время также проводит независимые оценки. Между тем «Группа семи» заявила в своем коммюнике в 2016 г., что ее члены «по-прежнему стремятся к ликвидации неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива и призывают все страны сделать это к 2025 году».

С момента своего создания в 2010 г. «Группа друзей» взяла на себя обязательства по сокращению субсидий на ископаемые виды топлива и продвигает реформу субсидирования посредством политических заявлений, исследований и семинаров. В декабре 2015 г. Группа приняла коммюнике в рамках Конференции ООН по климату в Париже, в котором содержится призыв к международному сообществу «активизировать усилия по сокращению субсидий на ископаемые виды топлива посредством [...] прозрачности политики, амбициозных реформ и целенаправленной поддержки беднейших слоев населения». С тех пор это заявление было поддержано 43 странами и тысячами предприятий.

Принятие Парижского соглашения по климату и Целей устойчивого развития придало дополнительный импульс для реформы субсидирования ископаемых видов топлива. Статья 2.1.c Парижского соглашения требует, чтобы стороны «[привели] финансовые потоки в соответствие с траекторией в направлении развития, характеризующегося низким уровнем выбросов парниковых газов и

сопротивляемостью к изменению климата». Кроме того, 13 сторон представили свои национальные планы действий в области климата, которые относятся к реформе субсидирования ископаемых видов топлива, в то время как Цель устойчивого развития № 12.С призывает к «[рационализации] неэффективного субсидирования ископаемых видов топлива».

До сих пор не существует юридически обязательного инструмента, предусматривающего отчетность о выполнении этих обязательств и рамки для эффективного ограничения использования субсидий на ископаемые виды топлива. Недавно наметился рост поддержки различных стран в отношении идеи о восполнении этого пробела в ВТО.

Использование импульса Боннской конференции

В этом году на Конференции ООН по климату в Бонне (Германия) Новая Зеландия, которая стала главным двигателем «Группы друзей», подтолкнула страны к мысли о том, чтобы ВТО взяла на себя ведущую роль в реформе субсидирования ископаемых видов топлива (РСИВТ).

В своем выступлении новозеландский министр по вопросам тихоокеанских народов Уильям Сноу сказал: «Новой Зеландии хотелось бы, чтобы Всемирная торговая организация уделяла больше внимания РСИВТ. Мы верим в то, что торговая политика может и должна решать глобальные проблемы в области окружающей среды».

Призывы к глобальной торговой организации взять на себя ведущую роль в вопросе ограничения субсидий на ископаемые виды топлива также были сделаны на различных заседаниях экспертов и семинарах в ВТО, в том числе во время встречи в июне 2017 года.

Стремясь привлечь внимание членов ВТО к реформе субсидирования ископаемых видов топлива и поощрить диалог по этому вопросу в рамках глобальной торговой организации, «Группа друзей» вместе с Новой Зеландией и Финляндией проведут совместное мероприятие во время 11-й Министерской конференции ВТО. Они собираются пригласить на него политиков высокого уровня и призвать участников поддержать их заявление о роли ВТО в продвижении дискуссий о регулировании использования субсидий на ископаемые виды топлива.

Кроме того, Франция, продвигающая инициативу Европейского союза по поддержке диалога о роли торговли в регулировании субсидий на ископаемые виды топлива, требует включить этот вопрос в повестку дня Комитета ВТО по торговле и окружающей среде.

Обоснование инициативы

Сторонники реформы субсидий на ископаемые виды топлива в контексте ВТО говорят, что для этого есть как торговые, так и экологические причины.

Субсидии на ископаемые виды топлива могут вызвать искажения в торговле. Предоставление субсидий производителям внешнеторговых товаров, таких как нефть, газ и уголь, может исказить конкуренцию между производителями в разных странах, а также между различными источниками энергии. Влияние может также распространяться и на перерабатывающие отрасли, где энергия является основным источником и, следовательно, фактором затрат. Субсидии на ископаемые виды топлива также влияют на конкуренцию между ископаемыми видами топлива и чистой энергией, снижая конкурентоспособность последней и отвлекая инвестиции от чистых источников энергии.

Экологическое обоснование связано с влиянием субсидий, поддерживающих ископаемые виды топлива, на глобальное потепление, поскольку эти субсидии стимулируют производство и использование ископаемых видов топлива,

вызывающих потепление, и препятствуют широкому использованию чистой энергии.

Даже в условиях отсутствия торговых искажений некоторые сторонники реформы субсидирования ископаемых видов топлива подчеркивают ценность решения этой проблемы в ВТО. Например, некоторые утверждают, что такие субсидии следует ограничивать из-за их воздействия на окружающую среду и подчеркивают, что преамбула Марракешского соглашения об учреждении ВТО прямо признает необходимость «охранять и сохранять окружающую среду».

Они утверждают, что ВТО предоставит правильную основу для ограничения субсидий на ископаемые виды топлива благодаря своей институциональной структуре. Речь идет о механизмах мониторинга и обеспечения соблюдения, включая Механизм обзора торговой политики и систему урегулирования споров, а также об опыте ВТО в переговорах по секторальным субсидиям. Сторонники реформы приводят в качестве примера опыт переговорщиков в области субсидирования сельского хозяйства и рыболовного промысла, хотя постоянные усилия по обновлению устаревших правил внутренней поддержки сельского хозяйства и обсуждение новых запретов на субсидирование рыбного промысла на практике оказались сложными.

Эксперты говорят, что существуют различные варианты ограничения использования субсидий на ископаемые виды топлива в рамках ВТО. Они варьируются от применения существующих механизмов прозрачности и уведомлений, например в рамках ССКМ или Механизма обзора торговой политики, до инициативы в области плюрилатеральной реформы, реформы ССКМ или переговоров о новой правовой основе. Выбор будет зависеть от уровня амбиций членов ВТО и обоснования, выбранного для этого пути.

Реформа субсидирования ископаемых видов топлива и ВТО: первые шаги

Реформа субсидирования ископаемых видов топлива не является официальным пунктом повестки дня переговоров ВТО, а превращение ее в предмет переговоров потребует дополнительной работы и политической воли, особенно для привлечения стран, которые в значительной степени зависят от ископаемых видов топлива. Потребуется также ответы на давние вопросы в рамках ВТО о том, следует ли расширять существующие переговорные мандаты для включения новых тем.

Вместе с тем ряд международных обязательств придал импульс для выработки правил в отношении субсидий на ископаемые виды топлива. Все большую силу набирает идея о том, что ВТО с ее переговорными функциями, положениями о мониторинге, обеспечении соблюдения и приведении мер в соответствие, а также с многолетним опытом реализации инициатив в области секторальных субсидий может обеспечить правильную институциональную основу для превращения обязательств в реальные действия. Планируемое заявление «Группы друзей» на 11-й Министерской конференции ВТО может стать конкретным первым шагом в этом направлении, хотя его влияние будет зависеть от поддержки, которую оно получит, и от действий, которые оно подтолкнет предпринять.

УСЛУГИ

Внутреннее регулирование: члены ВТО взвешивают варианты для уравнивания правил торговли услугами

Члены ВТО ведут активные обсуждения, нацеленные на выполнение давнего мандата по разработке правил внутреннего регулирования в сфере услуг.

Растущая доля торговли услугами и увеличение перехода в создании добавленной стоимости от товаров к услугам вызывает все больший международный интерес к важности регулирования в этой сфере. Более того, появление цифровой экономики и новых бизнес-моделей привлекло внимание международных национальных регуляторов и участников торговых переговоров к соответствующим правилам регулирования. В этом контексте национальная продуктивность и связанная с торговлей конкурентоспособность все больше зависят от внутреннего регулирования и устранения законодательных барьеров, а то и согласованности законодательства в различных странах.

В Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС) говорится о национальных нормативных базах. В соглашении содержатся особые «критерии», которые необходимо учитывать и применять при составлении и исполнении «внутреннего регулирования», влияющего на торговлю услугами. Среди этих критериев указываются: прозрачность, объективность, беспристрастность, взвешенность и предотвращение создания чрезмерно обременительных норм, за которыми могут скрываться ограничения торговли услугами.

Внутреннее регулирование не ограничивает доступ на рынки или национальный режим, однако оно может определять способность услуг и их поставщиков эффективно приходить на конкретные рынки. Сюда входят меры общего применения, влияющие на торговлю услугами, которые могут включать квалификационные требования и процедуры, технические стандарты и лицензионные требования.

Например, чтобы предоставлять юридические услуги в определенной юрисдикции, может понадобиться членство в местной ассоциации адвокатов, а для деятельности в сфере медицинских услуг необходима особая сертификация, соответствие техническому стандарту или лицензия. Таким образом, возможность эффективного доступа на конкретный рынок для поставщика услуг определяется и «традиционными ограничениями доступа на рынок», и внутренними правилами, регулирующими конкретный вид деятельности.

Учитывая сложность, разнообразие и обоснованность норм внутреннего регулирования, они играют ключевую роль в уравнивании правил международной торговли услугами. Их качество и эффективность могут «изменить лицо» нормативного поля страны и, соответственно, радикально улучшить ее способность участвовать в международной торговле и извлекать из нее преимущества. И наоборот, если нормы внутреннего регулирования разработаны и внедрены в соответствии с критериями и принципами, согласованными с ГАТС, то они могут стать еще одним слоем внутренних ограничений.

Обсуждение и последующие переговоры по дальнейшим правилам внутреннего регулирования остаются одними из важнейших неразрешенных вопросов в международной торговой политике и нормотворчестве. Любой шаг, направленный на повышение согласованности режимов регулирования, может стать важным вкладом в многостороннюю торговую систему и выполнение Целей устойчивого

1995 г.

Вступает в силу ГАТС, в том числе статья VI:4 с мандатом на ведение переговоров по правилам внутреннего регулирования в сфере услуг

2001 г.

Начало Дохийского раунда ВТО, включая принятие мандата на ведение переговоров по торговле услугами

2009 г.

Опубликован текст председателя на переговорах по внутреннему регулированию торговли услугами

2011 г.

Опубликован отчет председателя на переговорах по внутреннему регулированию торговли услугами, переговоры в рамках Дохийского раунда зашли в тупик

2017 г.

Члены ВТО обсудили варианты внутреннего регулирования торговли услугами, а также возможное Соглашение об упрощении процедур торговли в сфере услуг и положение о предотвращении дискриминации по гендерному признаку

развития (ЦУР) в соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Эволюция переговоров по вопросам торговли услугами в ВТО

С момента подписания ГАТС более двадцати лет назад члены ВТО так и не смогли договориться о новых правилах, регулирующих торговлю услугами, несмотря на достижения в некоторых других сферах, таких как новые меры регулирования экспортных субсидий в области сельского хозяйства и Соглашение по упрощению процедур торговли.

Статья VI:4 ГАТС, касающаяся внутреннего регулирования, содержит специальный мандат на «разработку любых необходимых мер регулирования» для того, чтобы «меры, касающиеся требований и процедур квалификации, технических стандартов и требований лицензирования, не превращались в ненужные барьеры в торговле услугами».

Участники переговоров пытались разрешить противоречие между правом правительств регулировать экономическую деятельность и мандатом ГАТС на разработку правил, которые обеспечат, чтобы «меры, касающиеся требований и процедур квалификации, технических стандартов и требований лицензирования» не стали «более обременительными, чем это необходимо для обеспечения качества услуги». Последнее требование известно на торговом жаргоне как «критерий необходимости».

Исторически переговоры по внутреннему регулированию проходили в форме согласований текстов, подготовленных под руководством председателя Рабочей группы по внутреннему регулированию (РГВР). Два текста председателей, датируемые мартом 2009 г. и апрелем 2011 г., были выпущены РГВР и включены в качестве приложений к отчетам председателя специальной сессии Совета по торговле услугами – более широкого форума для переговоров по новым правилам торговли услугами. Эти документы отражают все наблюдения, области консенсуса и разногласия, высказанные до того момента членами ВТО в ходе переговорного процесса.

Можно сказать, что члены ВТО разделились на два лагеря. Один выступает против каких-либо дискуссий или переговоров по вопросу внутреннего регулирования из-за опасений, что введение дальнейших мер регулирования может привести к потере национального политического пространства. Также существует глубокое разногласие относительно исторического вопроса «критерия необходимости», решение по которому в обозримом будущем кажется маловероятным. Некоторые члены ВТО всячески противятся любым ссылкам на него, в то время как другие члены поддерживают его включение как фактора повышения эффективности доступа на рынки.

В данный момент у членов ВТО нет единого мнения относительно того, какую версию текста председателя можно было бы взять за основу для будущих переговоров. В то же время группа из 25 стран под руководством Австралии и ЕС недавно пыталась возродить переговоры, продвигая дискуссию по ряду менее противоречивых элементов упрощения процедур торговли в рамках более широкой повестки по внутреннему регулированию. Идея группы не исключает обсуждение самых острых тем, но сосредотачивается на областях, где можно достичь консенсуса.

Предложение, содержащееся в документе ВТО № JOB/SERV/272/Rev.1 от 7 ноября 2017 г., включает такие вопросы, как подача и обработка заявок; критерии, применяемые к временным рынкам; прием электронных заявок; создание справочных пунктов; механизмы повышения прозрачности; критерий необходимости и новый раздел, посвященный развитию. Следующая редакция документа ВТО № JOB/SERV/272/Rev.2 была выпущена 24 ноября 2017 года.

Включение «критерия необходимости» было особым требованием группы членов ВТО, которые исторически поддерживали выполнение этой части мандата из статьи VI:4, – Чили, Гонконга, Молдовы, Новой Зеландии, Перу и Швейцарии. Предложение также содержит элементы, касающиеся возможности предоставлять комментарии и информацию до вступления регулирования в законную силу, процедуры и сроков подачи заявок, регистрационных сборов, независимости компетентных органов и технических стандартов.

В целом данные дополнения представляют собой детализацию существующих обязательств и не меняют их сути значимым образом. Тем не менее, они поддерживают повестку дня ВТО в сфере внутреннего регулирования, пытаются сократить разрыв между многосторонними правилами и региональными торговыми соглашениями (РТС), так как многие из предложенных улучшений уже были приняты в рамках двусторонних или плюрилатеральных инициатив.

Кроме того, существуют различные взаимосвязи между этой сферой и целями устойчивого развития. Правила внутреннего регулирования играют значительную роль в обеспечении равного доступа на рынок. Некоторые нормативные базы повышают способность малых и средних предприятий участвовать в торговле и в полной мере пользоваться соответствующими преимуществами. Разработка многосторонних стандартов или критериев может повысить согласованность норм в разных странах и содействовать трансграничной торговле услугами.

Более того, включение в это предложение детального раздела о развитии, навеянное принципами Соглашения об упрощении процедур торговли, признает центральную роль эффективной системы оказания помощи в торговле для многосторонних торговых переговоров. Таким образом члены ВТО могут показать четкую связь между торговыми обязательствами и выполнением ЦУР в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Раздел о развитии проводит различия между развивающимися, развитыми и наименее развитыми странами. Хотя последние освобождаются от всех обязательств, выполнение ими этих обязательств, тем не менее, приветствуется. Для развивающихся стран возможна отсрочка вступления некоторых положений в силу при соблюдении ими четких временных сроков и условий. В этом разделе также предусматривается система оказания «помощи в торговле по требованию» для поддержки развивающихся стран, столкнувшихся с институциональными и регуляторными ограничениями.

Взгляд на Буэнос-Айрес

Дискуссии последних месяцев в основном сосредоточились на указанном выше предложении. Однако учитывая, что значительная часть членов ВТО не поддержала или даже отвергла его, несмотря на содействие одной трети членов ВТО, сценарий переговоров перед началом 11-й Министерской конференции ВТО остается неясным.

Если члены ВТО договорятся по «внутреннему регулированию», это значит, что первый шаг для преодоления тупика, в котором многосторонние переговоры по услугам находятся много лет, будет сделан. В таком случае в 2018 г. мы увидим начало нового этапа многосторонних торговых переговоров, в котором торговля услугами сблизится с торговлей товарами через призму «упрощения процедур».

С другой стороны, если члены ВТО не договорятся о каком-либо решении на 11-й Министерской конференции, вопрос может вернуться обратно в Совет по торговле услугами и РГВР для дальнейшего обсуждения делегациями, хотя непонятно, сколько на это уйдет времени. Источники утверждают, что, принимая во внимание значительный уровень поддержки предложения, его сторонники могут попросить министров о конкретном руководстве относительно того, в каком направлении ВТО должна двигаться по этому вопросу в следующем году.

ИЗУЧАЙТЕ МИР ТОРГОВЛИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ВМЕСТЕ С ПУБЛИКАЦИЯМИ BRIDGES МЕЖДУНАРОДНОГО ЦЕНТРА
ПО ТОРГОВЛЕ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

BRIDGES

Новости торговли с точки зрения устойчивого развития
Международные новости на английском языке
www.ictsd.org/news/bridges

BIORES

Аналитика и новости о торговле и окружающей среде
Международные новости на английском языке
www.ictsd.org/news/biores

PUENTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Латинской Америки и Карибского бассейна на испанском языке
www.ictsd.org/news/puentes

PONTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Международные новости на португальском языке
www.ictsd.org/news/pontes

桥

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Международные новости на китайском языке
www.ictsd.org/news/qiao

BRIDGES AFRICA

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Африки на английском языке
www.ictsd.org/news/bridges-africa

PASSERELLES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Африки на французском языке
www.ictsd.org/news/passerelles



Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

«ЭКО-СОГЛАСИЕ» Центр по окружающей среде и устойчивому развитию

Россия, Москва, ул. Куусинена, 21Б
+7-926-514-3748
www.ecoaccord.org

Публикация «Мосты» выпускается
благодаря финансовой поддержке
доноров и партнеров, в том числе:

**DFID – Департамента Великобритании
по международному развитию**

**SIDA – Шведского агентства по
международному развитию**

**DGIS – Министерства иностранных
дел Нидерландов**

Министерства иностранных дел Дании

**Министерства иностранных дел и
торговли Австралии**

Редакция «Мостов» выражает
благодарность региональным партнерам.

Авторские права МЦТУР, 2017 г. Читатели
могут цитировать и воспроизводить
этот материал для образовательных,
некоммерческих целей при условии
указания источника.

Редакция «Мостов» принимает
финансовые пожертвования и платную
рекламу, чтобы компенсировать расходы
по подготовке публикации. В случае
желания внести вклад, свяжитесь с Эндрю
Кросби, управляющим директором,
+41-22-917-8335.

Издатель и Директор: Рикардо Мелендес-Ортис. Главный редактор: Эндрю Кросби. Мы приветствуем отклики читателей. Комментарии и предложения направляйте редактору или директору.

Публикация «Мосты» лицензируется
в соответствии с лицензией Creative
Commons («Атрибуция – Некоммерческое
использование – Без производных
произведений») 4.0 Всемирная.

ISSN 1996-9236