

BRIDGES NETWORK

# PUENTES

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible

VOLUMEN 17, NÚMERO 7, OCTUBRE 2016



## Seguridad alimentaria y recursos naturales, prioritarios

COMERCIO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

Vencer la malnutrición

SUBVENCIONES A LA PESCA

Estado actual y perspectivas para su efectiva regulación internacional

PESCA Y OCÉANOS

Opciones de políticas comerciales para océanos y pesca sostenible



International Centre for Trade  
and Sustainable Development

# PUENTES

VOLUMEN 17, NÚMERO 7, OCTUBRE 2016

## PUENTES

Plataforma global para el intercambio de información sobre comercio y desarrollo sostenible en América Latina.

## PUBLICADO POR:

### ICTSD

**Centro Internacional para el Comercio y el Desarrollo Sostenible**  
Ginebra, Suiza

PRESIDENTE Y DIRECTOR GENERAL  
Ricardo Meléndez-Ortiz

EDITOR EN JEFE  
Andrew Crosby

DIRECTORA EDITORIAL  
Perla Buenrostro Rodríguez (ICTSD)

EDITOR  
Patricio Rosas Opazo

ASISTENTE EDITORIAL  
Eugenio Villegas

CONSEJO EDITORIAL  
Carlos Murillo (CINPE)  
Pedro Roffe (ICTSD)  
Miguel Rodríguez (ICTSD)

DISEÑO GRÁFICO  
Flarvet

LAYOUT  
Oleg Smerdov

PUENTES agradece sus comentarios y sugerencias en [puentes@ictsd.ch](mailto:puentes@ictsd.ch)

Para eventuales contribuciones consulte nuestra página web  
<http://ictsd.org/news/puentes/>

## COMERCIO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

- 4 **Vencer la malnutrición: la importancia de las políticas comerciales y de mercado**

*Eugenio Díaz-Bonilla y Jonathan Hepburn*

## OPCIONES DE POLÍTICAS INICIATIVA E15

- 9 **Agricultura y seguridad alimentaria: nuevos desafíos y opciones de política internacional**

*Stefan Tangermann*

## SUBVENCIONES A LA PESCA

- 15 **Subvenciones a la pesca: estado actual y perspectivas para su efectiva regulación internacional**

*María Del Carmen Vergaray Galarza*

## OPCIONES DE POLÍTICAS INICIATIVA E15

- 20 **Opciones de políticas comerciales para océanos y pesca sostenible**

*U. Rashid Sumaila*

- 26 **Sala de prensa**

- 28 **Publicaciones sugeridas**

## Seguridad alimentaria y recursos naturales, prioritarios



*La demanda por alimentos y recursos naturales en el mundo no hace más que expandirse. El crecimiento de la población, el robustecimiento de la clase media y las manifestaciones del cambio climático, entre otras variables, generan una gran presión sobre el planeta y su capacidad de aprovisionamiento.*

*Para cubrir la demanda de alimentos de 9.6 mil millones de personas hacia 2050, la producción agrícola debe crecer 60%. Para ese mismo horizonte de tiempo, se espera que la captura de las principales especies pesqueras disminuya 40% en los trópicos, que en gran medida dependen de la pesca como fuente de alimento y subsistencia, según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés).*

*En la celebración del Día Mundial de la Alimentación, Naciones Unidas ha llamado a repensar la agricultura, volverla resiliente y adaptarla al cambio climático. Sin embargo, ¿están los países emprendiendo suficientes esfuerzos para garantizar una alimentación sana y nutritiva para sus habitantes? ¿qué opciones de política tienen a mano para combatir el hambre y la desnutrición?*

*La pesca también debe ser repensada para la sostenibilidad del recurso. El llamado más reciente a tomar acciones más contundentes ocurrió en la conferencia "Our Ocean" en el pasado mes de septiembre, donde un grupo de países anunció su intención de buscar un acuerdo multilateral para regular las subvenciones a la pesca.*

*Según sus estimaciones, 31% de la pesca mundial se está llevando a cabo en niveles biológicos insostenibles y 58% ocurre a niveles máximos sin espacio para crecer. La FAO también ha alertado sobre las tendencias adversas con respecto a la explotación de las poblaciones pesqueras.*

*En el contexto de los proclamados Objetivos de Desarrollo Sostenible y en el marco de las políticas ambientales, de cambio climático y de comercio, los países tienen opciones para trazar rutas hacia 2030 con resultados medibles y verificables. La seguridad alimentaria y la sostenibilidad de los recursos naturales son prioritarias.*

*El equipo de Puentes.*

## COMERCIO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

# Vencer la malnutrición: la importancia de las políticas comerciales y de mercado

Eugenio Díaz-Bonilla y Jonathan Hepburn

*En la Asamblea General de las Naciones Unidas del pasado mes, los líderes mundiales reiteraron su compromiso con la Agenda 2030, incluyendo el compromiso de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para poner fin al hambre y la malnutrición. ¿Cómo contribuyen actualmente las políticas comerciales y de mercado al logro de dichos objetivos?*

La Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, aprobada el año pasado en Nueva York, establece un compromiso innovador para todos los países: eliminar el hambre y "todas las formas de malnutrición" para el año 2030. El presente artículo examina cómo las políticas que afectan el comercio y los mercados son pertinentes para estos nuevos compromisos sobre hambre y malnutrición, analiza la evolución pasada y las tendencias previstas y examina diferentes medidas gubernamentales que podrían ser adoptadas en los próximos años.

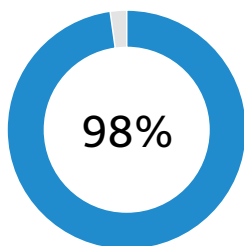
## ¿Qué plantean los ODS en relación con la seguridad alimentaria y la agricultura sostenible?

El Objetivo 2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) compromete a los Gobiernos a "poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible".<sup>1</sup> A este objetivo le corresponden cinco metas específicas con sus plazos determinados.<sup>2</sup>

Las primeras dos metas se refieren al hambre y a la malnutrición. En la meta 2.1 de los ODS, los Gobiernos prometen "poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas... a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año" para 2030; mientras que en la meta 2.2, estos plantean "poner fin a todas las formas de malnutrición" y alcanzar las metas convenidas internacionalmente "sobre el retraso de crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad".

En el mismo punto, los Gobiernos también acordaron tres metas vinculadas con el apoyo a los productores de alimentos en pequeña escala y a grupos vulnerables. En la meta 2.3, estos declaran su propósito de "duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala... mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos e insumos de producción y a los conocimientos, los servicios financieros, los mercados y las oportunidades para añadir valor y obtener empleos no agrícolas". En la meta 2.4, los Gobiernos prometen aplicar prácticas agrícolas resilientes y asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos; mientras que en la meta 2.5 se comprometen a mantener la diversidad genética y a promover el acceso equitativo a ella.

Los signatarios de los ODS también acordaron tres medios de implementación en los que se especifican las medidas que contribuirían a lograr los objetivos en esta área. El punto 2.a aborda la necesidad de "aumentar las inversiones... en infraestructura rural, investigación y servicios de extensión agrícola, desarrollo tecnológico y bancos de genes de plantas y ganado". El punto 2.b aborda explícitamente el tema del comercio y urge a los Gobiernos a "corregir y prevenir las restricciones y distorsiones comerciales en los mercados agropecuarios mundiales", haciendo referencia al mandato de la Ronda de Doha para el Desarrollo de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Por último, el medio de implementación 2.c establece que los Gobiernos deberán "adoptar medidas para asegurar el buen funcionamiento de los mercados de productos básicos alimentarios".



de las casi 800 millones de personas que padecen malnutrición viven en países en desarrollo. 64% de estas viven en Asia, 29% en África y solo un 4% en América Latina.

Para alcanzar los objetivos de la Agenda 2030, los Gobiernos deberán concentrarse en combatir todos los aspectos de la "triple carga de la malnutrición": la desnutrición, el enfoque tradicional para combatir el hambre; las deficiencias de micronutrientes o hambre oculta; y la sobrenutrición, que da lugar a problemas como la obesidad y la diabetes.

Por último, las compromisos correspondientes a otros objetivos también exigen a los Gobiernos la adopción de políticas y reglas que afectan al comercio y a los mercados, con consecuencias significativas para la alimentación y la seguridad nutricional. Si bien podría decirse que todos los objetivos son pertinentes, algunos son especialmente relevantes, tales como los referentes a la pobreza, la educación, la igualdad de género, la energía, el empleo y la reducción de las desigualdades.

### ¿Qué plantean los ODS en relación con el comercio?

La Agenda 2030 deja claro que el comercio es un medio para alcanzar objetivos más amplios, y no un fin en sí mismo. Adopta una visión positiva del comercio internacional y urge a los Gobiernos a tomar medidas con el fin de mejorar el funcionamiento de los mercados mundiales.

En particular, la meta 17.10 compromete a los países a "promover un sistema de comercio multilateral universal, basado en normas, abierto, no discriminatorio y equitativo en el marco de la Organización Mundial del Comercio". La declaración también se refiere a la importancia de concluir las negociaciones en el marco del Programa de Doha para el Desarrollo, aunque en la pasada Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Nairobi tres meses después, los miembros reconocieron que no existe consenso en cuanto a la ratificación del mandato de Doha.

No obstante lo anterior, la Conferencia Ministerial estableció un marco para eliminar las subvenciones a las exportaciones agrícolas, junto con otras disciplinas relativas a las medidas que tienen un efecto equivalente, tal como se plantea en el punto 2.b de los ODS. Otros tipos más importantes de distorsión comercial, como las medidas de ayuda interna para bienes agrícolas, deberán abordarse plenamente mediante normas internacionales.

Las políticas y normas comerciales pueden ayudar a los Gobiernos a alcanzar las metas de la Agenda 2030, tal como el compromiso de duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los pequeños productores mediante el acceso a los mercados, la creación de oportunidades para la generación de valor añadido y la creación de empleos agrícolas (meta 2.3 de los ODS). Sin embargo, aunque los nuevos objetivos plantean explícitamente que afrontar las restricciones y las distorsiones comerciales en los mercados agrícolas mundiales sería de gran ayuda, las medidas para cumplir estos nuevos compromisos que afectan los mercados no agrícolas podrían ser de igual importancia para lograr la seguridad alimentaria y nutricional.

Los Gobiernos necesitarán, por ejemplo, abordar los desafíos en materia de políticas comerciales en el sector pesquero (véase objetivo 14 de los ODS), así como las distorsiones que afectan los mercados de los insumos agrícolas como fertilizantes, semillas, maquinarias y energía. Además, deberán tratar los servicios como los mercados de créditos, los seguros agropecuarios, el transporte y la logística y considerar las políticas comerciales que afectan los mercados laborales tanto en áreas rurales como urbanas y aquellas que atañen al comercio de los bienes manufacturados.

Otros compromisos de los ODS también podrían afectar el comercio y los mercados, lo que es susceptible de acarrear dificultades para lograr el objetivo 2 de los ODS. Cabe destacar aquellos en materia de propiedad intelectual, ayuda para el comercio, reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles, pesca y países menos adelantados.

### ¿Continuarán los avances en la mejora de la nutrición?

Los Gobiernos han logrado una rápida evolución, aunque desigual, en la lucha por erradicar el hambre, lo que se traduce en alrededor de 200 millones menos de personas subalimentadas en los últimos años. Sin embargo, los logros recientes en cuanto a la

reducción de las deficiencias de micronutrientes han sido muy lentos como para poner fin a la malnutrición para 2030, mientras que el sobrepeso y la obesidad han empeorado.

Los avances en la disminución de la subnutrición han sido importantes en Asia, especialmente en China. Por el contrario, actualmente en África hay casi una cuarta parte más de personas subalimentadas que a principios de los años noventa, a pesar de la caída del porcentaje total de personas subalimentadas.

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés) estima que en el mundo hay unos 800 millones de personas subalimentadas, de las cuales 98% viven en países en desarrollo, principalmente en Asia (512 millones) y en África (230 millones). Debido a la rápida evolución en el combate contra el hambre, en América Latina existen solamente 34 millones de personas en estado de subnutrición.

Mientras tanto, los indicadores de deficiencia de micronutrientes, como la prevalencia de anemia en las mujeres y en niños menores de cinco años, se mantienen altos. En América Latina, por ejemplo, más de un tercio de los niños menores de cinco años han sufrido de anemia entre 2010 y 2011. Aun cuando estos indicadores sugieren que los porcentajes han disminuido en las últimas dos décadas, los avances se producen muy lentamente si se toma en consideración que los Gobiernos se comprometieron a eliminar todas las formas de malnutrición para 2030.

Por último, los datos sobre la prevalencia de la obesidad y el sobrepeso entre los adultos indican que no ha habido disminución en ninguno de los más de 190 países que disponen de datos. Un aumento en la demanda de comida preparada en el consumo de alimentos en particular ha implicado una expansión de la comida rápida y de los alimentos altamente procesados, lo que parece tener una correlación con los problemas de salud asociados con la sobrenutrición y las enfermedades no contagiosas.

### **¿Cómo están cambiando los mercados agrícolas y alimentarios?**

La mejora en el funcionamiento de los mercados agrícolas y alimentarios será un aspecto esencial para asegurar el logro de los nuevos compromisos adquiridos por los Gobiernos, especialmente aquellos relacionados con la subnutrición, que afecta de manera desproporcionada a las poblaciones rurales en países de bajos ingresos. Se estima que actualmente en las pequeñas granjas se concentra la mitad de las personas que padecen hambre en el mundo, lo que sugiere que el desarrollo rural y agrícola es un punto clave para lograr los ODS.

Muchos de los países en desarrollo dependen cada vez más de las importaciones de alimentos para cumplir con la creciente demanda debido al crecimiento de las poblaciones urbanas y al aumento de los ingresos promedio. Mientras que muchos de estos intercambios comerciales se producen entre países en desarrollo, las exportaciones de los países menos adelantados han aumentado más lentamente.

Sin embargo, las importaciones de alimentos representan una porción decreciente de las exportaciones totales de mercancías en los países en desarrollo en forma conjunta, así como en los países menos adelantados. La tendencia indica que, en general, el costo de las importaciones de alimentos es cada vez más asequible para estos países colectivamente.

Al mismo tiempo, las políticas comerciales y agrícolas han cambiado en las últimas décadas. Algunos países desarrollados, como aquellos de la Unión Europea, que antes otorgaban cuantiosas subvenciones al sector agrícola, han disminuido este apoyo o han adoptado formas de apoyo que distorsionan menos el comercio.

Mientras tanto, varios países en desarrollo grandes, incluso aquellos que históricamente gravaban la agricultura, han adoptado medidas para apoyar la producción interna. Las inversiones en el sector agrícola en muchos de los países en desarrollo más pobres, no

obstante, se mantienen bajas y los Gobiernos no logran cumplir con los objetivos que declararon en materia de suministro de bienes públicos.

Asimismo, se han reducido los aranceles de los productos agrícolas en todas las regiones del mundo debido a una liberalización unilateral y al impacto de los acuerdos comerciales preferenciales. Sin embargo, los aranceles y las barreras no arancelarias siguen siendo significativos para una serie de bienes agropecuarios sensibles como la carne de res, los productos lácteos, el arroz y el azúcar.

En lo que concierne a la industria pesquera, si bien cerca del 40% de los productos del sector pesquero y de la acuicultura se comercializan internacionalmente, la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, así como las subvenciones perjudiciales afectan negativamente la producción y el comercio en este sector.

En estas condiciones y en condiciones normales de operación, la FAO y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) estiman que la cantidad de personas subnutridas caerá cerca de un 20% en las próximas décadas. No obstante, quedarán más de 600 millones de personas en estado de subnutrición, de las cuales 220 millones estarán en África subsahariana. Estas proyecciones implican que los Gobiernos tendrán que cambiar las políticas actuales para alcanzar la meta acordada de hambre cero para 2030 y adoptar medidas para reducir las deficiencias nutricionales, el sobrepeso y la obesidad.

Aunque los precios de los alimentos han caído después de un crecimiento inusual en los últimos años, se puede decir que muchos países pobres siguen siendo vulnerables a las crisis económicas repentinas, en especial si, tal y como lo sugiere la evidencia, los fenómenos meteorológicos extremos son más frecuentes e intensos.

Un análisis de [OCDE-FAO](#) indica que la producción y el consumo aumentarán en el mediano plazo. Sin embargo, se espera que en África el consumo de arroz, trigo, aceites vegetales y azúcar crezca más rápido que la producción, mientras que se prevé que América Latina continúe produciendo más semillas oleaginosas, carne, frutas y hortalizas de lo que la región consume.

Mientras que los Gobiernos en muchos países en desarrollo tienen un margen de acción considerable para impulsar la productividad agropecuaria sostenible, se calcula que el incremento de los intercambios comerciales cobrará una mayor importancia a fin de asegurar que los países puedan dar respuesta a la creciente demanda en el futuro.

### **¿Qué pueden hacer los Gobiernos?**

Las políticas nacionales y las normas mundiales que afectan el comercio y los mercados se volverán pertinentes a medida que los responsables de formular estas políticas se propongan lograr los ODS. Sin embargo, los Gobiernos se verán en la necesidad de moverse rápidamente para garantizar que el desafío se cumpla a tiempo.

Los Gobiernos ya pueden tomar medidas en virtud de las normas globales comerciales vigentes con el fin de impulsar la productividad agrícola y aumentar los ingresos en las zonas rurales. Las inversiones en bienes públicos, como el control de plagas y enfermedades, investigación, infraestructura básica, otorgamiento de títulos de propiedad de tierras o servicios de asesoría agrícola están permitidas sin limitaciones bajo las normas de la OMC.

En relación con otras áreas, como la ayuda interna a la producción agrícola, las subvenciones a la industria pesquera o el acceso a los mercados agrícolas, los Gobiernos deberán comenzar ya mismo a definir sanciones internacionales significativas. Las reformas de la política comercial que tienen como objetivo mejorar las oportunidades de empleo y aumentar los ingresos podrían dirigirse a los grupos de población que carecen de seguridad alimentaria. Se necesitará también planificación anticipada y recursos internacionales adicionales si los Gobiernos van a colaborar a nivel internacional a fin de



financiar el suministro de ayuda alimentaria para los consumidores de escasos recursos y redes de seguridad alimentaria basadas en el índice de pobreza, con el objetivo de mejorar el acceso económico a los alimentos sin que esto afecte adversamente el funcionamiento de los mercados.

Es muy probable que en el futuro cobren más importancia las políticas comerciales eficaces para atenuar la volatilidad de los mercados mundiales, como mejores reglas mundiales en relación con las restricciones a las exportaciones con el fin de evitar los aumentos de precios repentinos que perjudiquen a los consumidores en países pobres que importan alimentos.

Al mismo tiempo, las metas planteadas en la Agenda 2030 solo pueden realizarse si los Gobiernos se proponen afrontar los asuntos más difíciles, como corregir y prevenir las distorsiones del comercio en el área de la ayuda interna otorgada a la producción agrícola. En la OMC, muchos negociadores han identificado este problema como un aspecto que podría ser abordado en la próxima Conferencia Ministerial de la organización en 2017, a pesar de las dificultades históricas que se han presentado para avanzar en esta área.

Si bien los responsables de formular las políticas se pueden sentir intimidados por la magnitud de la tarea que tienen por delante, los avances recientes en materia de subvenciones a las exportaciones agrícolas indican que el éxito progresivo es viable y realista. Los funcionarios de Gobierno tienen la oportunidad de tomar medidas concretas para asegurar que mercados más sostenibles y justos contribuyan a lograr el objetivo de poner fin al hambre y la malnutrición.<sup>3</sup>

- 
- ❶ En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, los Gobiernos definieron el concepto de seguridad alimentaria como la "situación que existe cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana".
  - ❷ Las metas pueden considerarse como un medio para materializar progresivamente el derecho a la alimentación, así como una base para alcanzar y superar otros objetivos que los Gobiernos han establecido colectivamente, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio y las metas acordadas en la Cumbre Mundial sobre Alimentación de 1996.
  - ❸ Este artículo ha sido adaptado de un estudio más extenso que se puede encontrar en Díaz-Bonilla, E. & Hepburn, J. (2016). *Trade, Food Security, and the 2030 Agenda*. Ginebra, Suiza: ICTSD.



**Eugenio Díaz-Bonilla**  
Investigador sénior invitado,  
IFPRI.



**Jonathan Hepburn**  
Gerente del programa de  
Agricultura, ICTSD.



## OPCIONES DE POLÍTICAS INICIATIVA E15

# Agricultura y seguridad alimentaria: nuevos desafíos y opciones de política internacional

Stefan Tangermann

*El sistema alimentario y agrícola mundial ha cambiado considerablemente desde 2001, cuando se lanzó la Ronda de Doha de la OMC. Los picos en los precios de los alimentos de 2007, 2008 y de años subsecuentes, además del aumento en la volatilidad, han acarreado preocupaciones por la seguridad alimentaria en las agendas políticas nacionales e internacionales. Crece la preocupación por la capacidad de los países del mundo de alimentar a una población en rápido crecimiento.*

Las economías emergentes y países en desarrollo poco a poco se han convertido en relevantes actores en los mercados internacionales tanto como importadores y exportadores de productos alimentarios y agrícolas. Mientras tanto, crece la importancia de las implicaciones del cambio climático y los impactos ambientales que detona la producción agrícola.

ICTSD y el Foro Económico Mundial asignaron a un Grupo de Expertos de la Iniciativa E15 la tarea de analizar los desafíos a los que se enfrentará el sistema mundial de comercio agrícola y alimentario en el siglo XXI. El objetivo fue identificar las opciones de políticas y reglas comerciales internacionales capaces de hacer frente a esta nueva realidad, enfocándose en los problemas que atañen a los países en desarrollo.

## Nuevos desafíos

El sistema agrícola y alimentario mundial enfrenta nuevos desafíos en este siglo XXI. El desarrollo durante los últimos quince años ha transformado el panorama en el que deben operar las políticas internacionales del sector, en especial las comerciales. Los principales retos son:

### *Cambio en el balance de oferta-demanda dentro de los mercados alimentarios mundiales*

Luego de un largo periodo de caída de precios en los mercados internacionales de productos agrícolas y alimentarios, el sistema alimentario mundial se vio azotado por un incremento de precios y una marcada volatilidad a partir de 2007. Los precios de los alimentos bajaron recientemente, pero no a los niveles de los primeros años de la década del 2000. Las proyecciones de mercado indican que los precios se mantendrán arriba durante un tiempo y que podríamos haber experimentado una alza en la tendencia (ver figura 1). Esto influye en la posición relativa que mantienen productores y consumidores, en especial en la de los consumidores pobres.

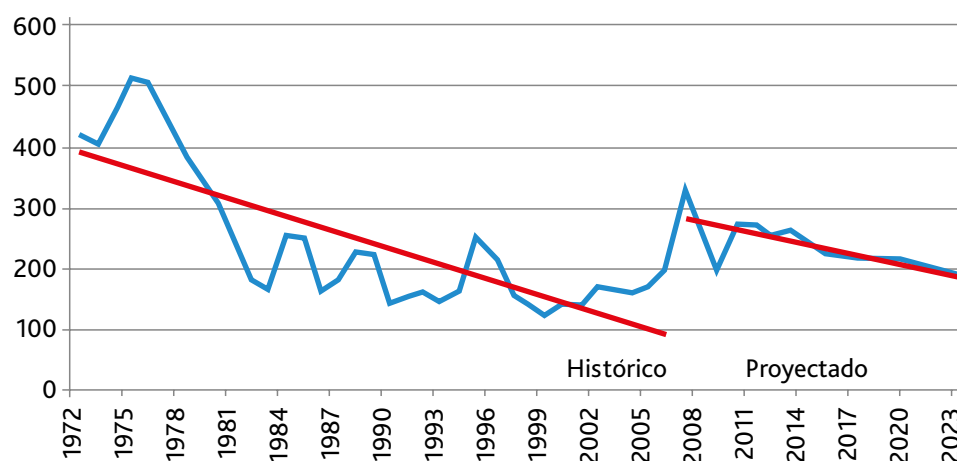
### *El uso masivo de materias primas agrícolas para la generación de bioenergía*

Con la excepción del azúcar de caña brasileño, al comienzo del presente siglo apenas se usaban materias primas agrícolas para generar bioenergía. Esto ocurrió así porque en gran medida la producción de bioenergía depende mucho de las distintas formas de apoyos gubernamentales. El aumento en la producción de materias agrícolas para uso como biocombustibles ha contribuido, probablemente, al acercamiento de mercados y provocado una correlación entre la energía fósil y los precios de los alimentos.

### *Un episodio de volatilidad extrema en el mercado*

El reciente episodio de volatilidad de precios, caracterizado por los sucesivos picos de precios ocurridos en intervalos cortos fue causado por diversos factores como condiciones climáticas extremas y nuevas formas de inversión financiera en los intercambios de materias primas para incrementar el uso de las materias primas para la generación de biocombustibles así como restricciones ad hoc a la exportación. Algunos de estos factores han contribuido a reducir la relación entre las reservas y el uso de varias materias primas. Tanto los picos de precios como la volatilidad extrema del mercado exigen una respuesta efectiva a una situación que podría desatar terribles consecuencias sociales.

**Figura 1. Precio del trigo en el comercio internacional en términos reales. (US\$ de 2005 por tonelada)**



Fuente: Elaboración propia sobre la base de la OCDE y FAO.

#### *Las implicaciones que el cambio climático tiene sobre la agricultura mundial*

El cambio climático ha generado nuevos desafíos para la agricultura mundial. El sector es atípico en cuanto puede ayudar a aumentar o reducir la concentración de gases de efecto invernadero, pero también tanto la agricultura como la producción de alimentos son bastante susceptibles a los impactos que produce el cambio climático debido a su dependencia de las condiciones de la naturaleza. Hay un consenso creciente respecto a dos de las principales implicaciones: a) se espera que aumente la variabilidad anual de la producción agrícola debido a los episodios climáticos extremos; y b) que impacte de manera diferente de acuerdo al lugar, aunque con énfasis en zonas tropicales. Además, es posible que cambien los patrones de cultivo en cuanto a la composición de productos en zonas templadas y tropicales. El comercio será una fuerte medida de acercamiento entre estas diferencias geográficas a corto y largo plazo. Sin embargo, a medida que los Gobiernos busquen apoyar el potencial de mitigación y la capacidad de adaptación de sus industrias agrícolas, podría recurrirse a políticas que podrían interferir con los flujos de comercio internacionales.

#### *La relación entre los asuntos agrícolas y de medio ambiente*

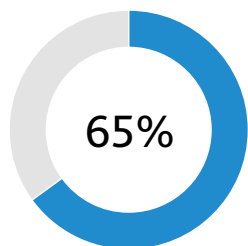
Además del cambio climático, se ha prestado creciente atención a la estrecha relación entre agricultura y medio ambiente. La intensificación en vastas regiones del mundo ha incrementado la presión sobre la biodiversidad y los recursos naturales, entre ellos el agua. Al mismo tiempo, se ha reconocido que las actividades agrícolas, si se practican de forma adecuada, pueden ayudar a preservar el medio ambiente y el campo. Aunque es en las políticas comerciales en donde se buscan las soluciones, podrían surgir discrepancias entre las prácticas nacionales y las normas internacionales.

#### *Experiencias en la implementación del Acuerdo sobre Agricultura*

Gracias a la experiencia que surge de la implementación del Acuerdo sobre la Agricultura (AoA, por sus siglas en inglés) de la Organización Mundial del Comercio (OMC) se destacan problemas y lagunas en el mismo que requieren de atención. Algunos tienen que ver con la definición de reglas dentro del acuerdo y otros con la forma en que los Gobiernos las enfrentan. El debate actual sobre los programas de existencias públicas para la seguridad alimentaria también resalta la importancia y sensibilidad política concerniente a la interpretación e implementación de las normas del AoA.

#### *Cambios en los regímenes políticos de los principales países*

En agricultura, las disciplinas y compromisos parte de la OMC siguen sin modificarse desde que se terminó la Ronda de Uruguay. Sin embargo, las políticas vigentes han experimentado reformas en varios países. En términos de protección fronteriza, los derechos aplicables a productos agrícolas se han reducido continuamente, sobre todo en países que la OMC califica en desarrollo, aunque los aranceles consolidados no han cambiado mucho. Las políticas agrícolas se han ido orientando hacia posturas comerciales en los principales países desarrollados, cuyas estructuras de apoyo pasan por un cambio



de la producción de aceite vegetal en la Unión Europea, 50% de la caña de azúcar en Brasil y 40% del maíz en Estados Unidos se destinan a biocombustibles.

patente. Al mismo tiempo, las medidas de apoyo a la agricultura con efectos de distorsión del comercio de países emergentes y en desarrollo han tendido a aumentar.

### Opciones de políticas

Sobre la base de estos complejos desarrollos del sistema agrícola y alimentario mundial a partir de comienzos del siglo XXI, el Grupo de Expertos considera opciones de políticas comerciales en dos áreas: la adaptación del AoA de la OMC y el Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF); y reglas de la OMC más generales y sustanciales para la agricultura y los alimentos. El Grupo también recomendó opciones que apuntan a la cooperación internacional para mejorar la seguridad alimentaria y que fomenten la productividad agrícola.

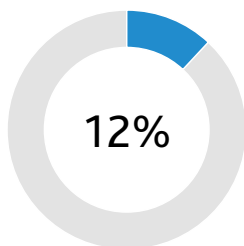
#### *Adaptación del AoA y el Acuerdo MSF*

Es necesario que exista progreso en cada uno de los tres pilares del AoA (p. ej. acceso a mercado, ayuda interna y competencia de las exportaciones) para que el comercio agrícola cumpla con éxito la función de acortar la distancia entre países con déficit y países con excedentes de alimentos, y de que los mercados internacionales aseguren el uso óptimo de recursos escasos para el abastecimiento de los suministros alimentarios. Así como las siguientes opciones de políticas que pretenden dar respuesta a los nuevos desafíos necesitan atención, también deben aclararse los temas de discusión cotidianos en la Ronda de Doha, entre ellos la reducción de la distancia que existe entre los aranceles consolidados y los aplicados sobre productos agrícolas en muchos países.

De acuerdo a lo anterior, las primeras cuatro opciones de políticas proponen: 1) transparencia en los impuestos a la exportación y restricciones; 2) procedimiento sobre restricciones a la exportación y seguridad alimentaria nacional; 3) exclusión de los envíos de ayuda alimentaria de las restricciones a la exportación; y 4) consolidación de los impuestos de exportación.

Las reglas comerciales internacionales deben ser las mismas para países importadores y exportadores, con barreras más rigurosas a las restricciones a la exportación que contribuyeron a llevar los precios de mercado a altos picos. Deben aplicarse además disciplinas a países exportadores que favorezcan a los usuarios nacionales a través de la retención de provisiones del resto del mundo. Una mayor transparencia sobre impuestos a la exportación y restricciones (junto con una mayor información sobre los niveles de reservas) facilitaría el funcionamiento de los mercados. Se debería establecer un procedimiento para saber si un país exportador tiene alguna razón para adoptar una determinada restricción a fin de "prevenir o remediar una escasez aguda de productos alimenticios". También sería ideal excluir los envíos que tengan como destino la ayuda alimentaria a países en crisis. Los impuestos a la exportación deben consolidarse de la misma forma que los aranceles mediante la aplicación de tasas de cupos de exportación iguales a las tasas de los cupos de importación que suelen usarse en el mercado agrícola.

Se propone también (5) transparentar el apoyo del Gobierno a los biocombustibles y (6) establecer disciplinas que apoyen los biocombustibles. Las normas desarrolladas en momentos en que los precios del mercado internacional de productos agrícolas estaban deprimidos y en que los biocombustibles eran virtualmente inexistentes no fueron diseñadas para imponer disciplinas al daño que el apoyo a los biocombustibles puede implicar en los consumidores pobres. Existe, por tanto, la necesidad de mejorar la transparencia sobre los tipos y niveles en que los Gobiernos brindan apoyo a los biocombustibles, ya sea que hayan sido notificados bajo el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias o el AoA. El establecimiento de disciplinas efectivas sobre la magnitud y uso de dichos apoyos sería mucho más demandante. Sin embargo, si la intención es aplicar restricciones efectivas en la medida en que la ayuda a los biocombustibles distorsione a los mercados, entonces debería desarrollarse un enfoque nuevo. Una opción sería incluir una nueva categoría de compromisos que cubran específicamente el apoyo a los biocombustibles y apunte a las restricciones sobre la carga impuesta a los consumidores de alimentos y no al beneficio que representaría para los agricultores.



del total de las emisiones de gases de efecto invernadero, aproximadamente, provienen de la producción agrícola.

Se plantea además (7) aclarar y modificar las reglas del compartimento verde. Las notificaciones de las medidas de dicho compartimento deberían ofrecer una explicación más detallada sobre la implementación de políticas afines, para que así su posible impacto comercial pueda evaluarse de forma más efectiva y se cuestione su estado en caso de ser necesario.

En cuanto a las existencias públicas con fines de seguridad alimentaria, no se sabe con certeza si la búsqueda de políticas racionales se beneficiaría al establecer un vínculo directo entre esta política orientada al consumidor y la ayuda a grupos productores. Además, parece ser más sensato distinguir entre las políticas del compartimento que apuntan al suministro de bienes públicos y las medidas orientadas a brindar apoyo a los ingresos de los agricultores. La primera debería quedar sin restricciones, mientras que a la segunda se le podría fijar un límite cuantitativo.

El (8) seguimiento y la vigilancia de las políticas agrícolas debe fortalecerse con la transparencia sobre sus disposiciones, tales como las que aparecen en el Anexo M del borrador de Modalidades de diciembre de 2008. Esto podría adoptarse como un acuerdo independiente antes de llegar al cierre de la Ronda de Doha. Además, (9) podrían crearse nuevos incentivos para cumplir con los requisitos de monitoreo y respetar los plazos si se asume que la inadmisibilidad de los beneficios fue introducida (como las medidas de compartimento verde) hasta que la elegibilidad sea confirmada. Esta opción podría cambiar la interpretación legal de las obligaciones que deban notificarse.

Es necesario (10) apoyar el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF, por sus siglas en inglés). A medida que los aranceles aplicables al comercio agrícola disminuyen, las medidas no arancelarias (entre las que destacan las medidas MSF) han cobrado importancia. El funcionamiento del Acuerdo MSF se beneficiaría de un sistema de notificación más efectivo. Además, los nuevos incentivos podrían diseñarse para que pueda hacerse un uso más amplio de los estándares internacionales. Los países en desarrollo deberían recibir asistencia para con eso crear la capacidad para implementar estándares MSF a través de un STDF reforzado. La relación entre los estándares públicos y privados también debe aclararse.

### **Preparar las reglas de la OMC para el futuro**

Es necesario también (11) aclarar las medidas fronterizas para evitar la fuga de carbono. Las disposiciones generales de la OMC aplican también para productos alimentarios y agrícolas, excepto en los casos en que el AoA los redefina.

Algunas de las reglas que aplican con el mismo rigor a la agricultura podrían exigir atención específica cuando se preparen desafíos a futuro, aunque no menos importantes son las políticas que atiendan el cambio climático y el medio ambiente. Es probable que, en la medida en que los Gobiernos diseñen políticas que inviten a los agricultores a embarcarse en prácticas amigables con el medio ambiente y también enfoques que hagan que la producción agrícola sea más resistente a los golpes del cambio climático, aumente la tendencia a implementar políticas nacionales restrictivas a través de medidas complementarias que operen en frontera.

En este contexto sobresalen dos categorías de medidas de políticas comerciales: ajustes a los impuestos fronterizos para compensar la desventaja de costos en la producción nacional y la extensión de los estándares nacionales sobre los productos de importación. En ambos casos, las normas vigentes de la OMC son lo suficientemente ambiguas como para complicar el diseño de políticas adecuadas, libres de cualquier cuestionamiento legal. La creciente importancia atribuida a las políticas agrícolas relacionadas al cambio climático y a la protección ambiental vuelve esencial la necesidad de aclarar las condiciones bajo las que las reglas de la OMC permiten el uso de medidas fronterizas diseñadas para evitar que el comercio internacional socave la efectividad de las políticas nacionales en esta área.

**Cooperación internacional para mejorar la seguridad alimentaria**

Una (12) mayor transparencia del mercado podría ayudar a evitar situaciones donde los países importadores se enfrenten a ciertas dificultades para ganar acceso al suministro alimentario en caso de cambios en las condiciones del mercado. Luego de los recientes picos en los precios de los alimentos, la comunidad internacional, encabezada por el G-20, creó el Sistema de Información sobre el Mercado Agrícola (AMIS, por sus siglas en inglés), que merece total apoyo. Una contribución importante a la mejora de la seguridad alimentaria mundial podría ser el establecimiento de un compromiso sólido por parte de todos los países que puedan cooperar con AMIS, ofreciéndoles libre acceso a la información, sobre todo a las estadísticas de reservas públicas y privadas.

Apoyar (13) reservas alimentarias de emergencia enfocadas podría evitar el colapso de las reservas físicas que resulta en una amenaza a la seguridad alimentaria. Sin embargo, es costoso crear y mantener reservas de emergencia, por lo que el sistema debe diseñarse para ofrecer una distribución eficiente y puntual. La comunidad internacional puede ayudar a mejorar la seguridad alimentaria en momentos de crisis con el apoyo al establecimiento de reservas alimentarias humanitarias de emergencia.

La (14) asistencia para el fortalecimiento de redes de seguridad social es otras de las propuestas del Grupo de Expertos. Las redes de seguridad social representan una forma efectiva de gestionar los riesgos a los que se enfrentan las poblaciones vulnerables. El desarrollo de un mecanismo adecuado que consiga ubicar a las personas con necesidades, evite distorsiones de incentivos y asegure una implementación efectiva es una tarea complicada, aunque posible. La asistencia internacional para establecer redes de seguridad y financiar su propia operación durante largos periodos de alza en los precios de los alimentos podría ser una contribución importante para reducir la inseguridad alimentaria.

La comunidad internacional debe pensar en (15) la creación de un nuevo instrumento de solidaridad financiera que establezca una relación entre lo que los Gobiernos en países acomodados hacen por sus agricultores y la asistencia que se le brinda a la agricultura y la seguridad alimentaria en los países pobres. Dicho instrumento tomaría la forma de un acuerdo en el que todos los países desarrollados y emergentes ofrezcan apoyo financiero a las medidas que busquen mejorar la seguridad alimentaria y fomentar el desarrollo agrícola en países de escasos recursos que tengan la necesidad de recibir apoyo. Las contribuciones se harían según la magnitud de su apoyo distorsionante del comercio (OTDS, por sus siglas en inglés). Este enfoque innovador sería una respuesta directa dentro del comercio a los más grandes desafíos que han surgido en el sector agrícola y alimentario en todo el mundo durante los últimos años.

**Fomento a una mayor productividad agrícola**

El impulso a la productividad, específicamente en países menos adelantados, es un enfoque prometedor para mejorar las condiciones de vida en áreas rurales, para reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria. Una de las principales prioridades de la comunidad internacional debe ser (16) el aumento de inversiones en sistemas de innovación agrícola, enfocadas en la agricultura a pequeña escala. Además, es importante trabajar hacia (17) la remoción de barreras para adoptar tecnologías que mejoren la productividad en lugar de usar subvenciones para insumos. Asegurar los derechos sobre los recursos de producción clave (tierra y agua en particular) son uno de los prerrequisitos para que los incentivos efectivos generen una mejora de la productividad agrícola.

**Prioridades y próximos pasos**

Las prioridades que sirven para orientar una política determinada se establecen según los desafíos más apremiantes de la época. Las cambiantes condiciones de los mercados agrícolas a partir del cambio de siglo han sacado a relucir la necesidad de orientar la seguridad alimentaria y el fomento al desarrollo agrícola hacia un desarrollo sostenible, enfocándose específicamente en los pequeños productores de los países menos adelantados. De esta manera podrá demostrarse lo que el comercio internacional y el régimen que lo gobierna pueden hacer por el bien de los países en desarrollo.

Debe fortalecerse la competitividad de los mercados, reducir las barreras al comercio y minimizar las distorsiones provocadas por las políticas y a la vez ofrecer bienes públicos. El comercio internacional es un poderoso propulsor para mejorar la seguridad alimentaria. El avance de la economía agrícola y alimentaria han instado a que los mercados de alimentos y productos agrícolas operen de forma eficiente para la utilización óptima de los recursos y la capacidad de alimentar a la población mundial. A medida que las economías emergentes y países en desarrollo reflejen un ascenso en la demanda de importación de alimentos tendrán un fuerte interés en asegurar que el comercio de alimentos y productos agrícolas fluya con total libertad. Las opciones de políticas se formularon con estas prioridades.

#### *Opciones a corto plazo*

Uno de los potenciales acuerdos para firmarse es aquel que busque establecer un nuevo instrumento de solidaridad financiera en el que los países desarrollados y emergentes tuvieran que ofrecer apoyo financiero, según sus OTDS, a proyectos de seguridad alimentaria en países pobres. Otras opciones que podrían buscarse a corto plazo: mayor transparencia sobre los impuestos a la exportación y restricciones; eliminación de restricciones a la exportación a los envíos cuyo destino sea la ayuda alimentaria a países en crisis; mayor transparencia sobre el apoyo gubernamental a los biocombustibles; mejora en el seguimiento y vigilancia bajo el AoA; y fortalecimiento al apoyo de la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio.

#### *Opciones a mediano plazo*

Las opciones de políticas que podrían requerir más tiempo tanto en su conceptualización como en la etapa de negociación incluyen: consolidar los impuestos a la exportación como aspecto de alta prioridad; aclaración y modificación de las reglas del compartimento verde; y mayor transparencia sobre las medidas MSF.

#### *Opciones a largo plazo*

Opciones de políticas que podrían pensarse para el largo plazo: nuevos incentivos para cumplir con los requisitos de seguimiento bajo el AoA; establecimiento de disciplinas para el apoyo a biocombustibles; aclaración de las condiciones bajo las que la OMC permite medidas fronterizas diseñadas para evitar fugas de carbono o impactos equivalentes. Fuera de la OMC, la comunidad internacional deberá poner manos a la obra para mejorar la transparencia del mercado; apoyar para que se generen reservas de emergencia; ayudar al fortalecimiento de las redes de seguridad social; y establecer medidas que fomenten la productividad agrícola.

#### *Proceso*

La evaluación de algunas de las opciones de políticas aquí enlistadas podría incluirse en el programa de trabajo para los asuntos pendientes de la Agenda de Desarrollo de Doha, que siguen discutiendo los miembros de la OMC, según la Declaración Ministerial de Bali y las subsecuentes decisiones que tome el Consejo General de la OMC. Si alguna de las deliberaciones deriva en acuerdo o se llega a una conclusión sobre cualquiera de los temas antes de que termine la Ronda de Doha, ese deberá, si se considera apropiado, implementarse de inmediato. Por otro lado, también podría dejarse de lado para incluirse después en un acuerdo de Doha. Es posible que los aspectos que necesiten más tiempo y negociación maduren hasta que se termine la Ronda de Doha.

Llegar a un acuerdo sobre las nuevas opciones de políticas, como las que se enlistan en este texto, sería una señal de que el régimen de comercio internacional cuenta con la capacidad de responder a los complejos desafíos sin disminuir los enormes esfuerzos que se llevan a cabo en las negociaciones vigentes. Los nuevos desarrollos en seguridad alimentaria y agricultura que se han venido dando desde el comienzo del siglo XXI son lo suficientemente valiosos como para ir más allá de lo habitual.<sup>①</sup>



**Stefan Tangermann**  
Profesor emérito, Universidad de  
Göttingen.

<sup>①</sup> Este artículo ha sido adaptado de un estudio más extenso que se puede encontrar en Tangermann, S. (2016). *Agriculture and Food Security: New Challenges and Options for International Policy*. Ginebra, Suiza: ICTSD & WEF.

## SUBVENCIONES A LA PESCA

# Subvenciones a la pesca: estado actual y perspectivas para su efectiva regulación internacional

María Del Carmen Vergaray Galarza

*¿Cuál es el impacto de las subvenciones a la pesca y cómo se puede ayudar en su regulación? A continuación, la autora nos da ciertas claves para que aquellos encargados de la gestión pública puedan tomar las decisiones correctas y abordar dicha problemática en el ámbito doméstico e internacional.*

Desde hace décadas, la conservación y sostenibilidad de los recursos marinos ha ganado relevancia, generando discusiones en diversos foros internacionales. En 1992, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés) resaltó el efecto de las subvenciones a la pesca en la sostenibilidad de los recursos marinos en el mundo. Ese mismo año, la Organización de las Naciones Unidas instó a "eliminar o reducir la subvenciones que no se ajusten a los objetivos del desarrollo sostenible" y a "reformular las estructuras existentes de incentivos económicos y fiscales para alcanzar los objetivos del medio ambiente y el desarrollo".

Se ha reconocido, además, que las subvenciones pesqueras también tienen efectos en el comercio. En 1997, Australia, Estados Unidos, Filipinas, Islandia y Nueva Zelanda reconocieron que la reducción de las subvenciones a la pesca podría beneficiar al comercio, al desarrollo y al medioambiente, por lo que en 2001 en la Declaración de Doha, los ministros de Comercio acordaron aclarar y mejorar las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) aplicables a las subvenciones a la pesca y en la Conferencia Ministerial de Hong Kong (2005) instaron a "fortalecer las disciplinas relativas a las subvenciones a la pesca, incluso mediante la prohibición de determinadas formas de subvenciones a la pesca que contribuyan al exceso de capacidad y la sobrepesca" señalando además que "deberá formar parte integrante de las negociaciones [...] un trato especial y diferenciado apropiado y efectivo para los Miembros en desarrollo".

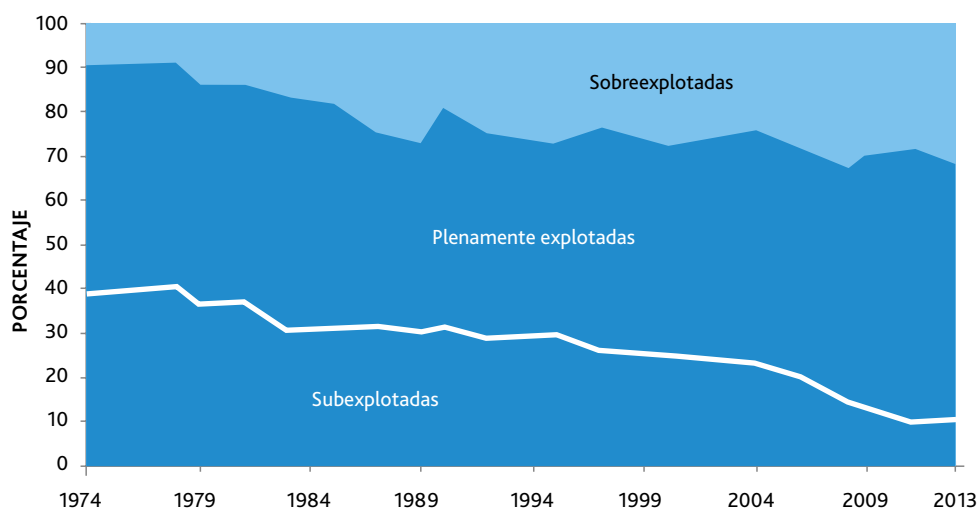
Desde entonces, la FAO ha manifestado su preocupación por el tema en sus reportes sobre el estado mundial de la pesca y la acuicultura. Este año, la organización señala que las poblaciones pesqueras sobreexplotadas, agotadas y en recuperación han aumentado de 10% en 1974 a 31,4% en 2013, las poblaciones plenamente explotadas representaron el 58,1% en 2013, mientras que existe una tendencia a la baja de las poblaciones infraexplotadas, descendiendo del 40% en 1974 a 10,5 % en 2013.

A nivel mundial, la pesca desempeña un papel fundamental en la subsistencia de 56 millones de personas dedicadas directamente a la producción primaria de pescado. Además, existe un gran número de personas involucradas en actividades secundarias como la fabricación de redes y maquinaria, producción y suministro de hielo, construcción y mantenimiento de naves, empaquetado, distribución y comercialización, así como investigación y gestión del sector. Dicho de otro modo, por cada persona empleada en la producción primaria de pescado se generan alrededor de cuatro puestos de trabajo, a lo que se suman los 250 millones de empleados en toda la industria pesquera, implicando un medio de subsistencia para un aproximado de 660 a 880 millones de personas; es decir, cerca del 12% de la población mundial.

En América Latina y el Caribe (ALC), de los 600 millones de habitantes, 2 millones dependen directa e indirectamente de la pesca y la acuicultura. La relevancia del sector en ALC se encuentra además en el valor de la producción alimenticia de las capturas. De los US\$ 136 millones en 2011 producidos en el mundo, US\$ 11 millones pertenecen a la región. Si bien los productos pesqueros representan 1% de la producción mundial de carne, en ALC conforman el 21%.



**Figura 1: Tendencias mundiales de la situación de las poblaciones marinas desde 1974.**



*Notas: FAO (2016). Sombreado oscuro: a un nivel biológicamente sostenible; sombreado claro: a un nivel biológicamente insostenible. La línea fina divide las poblaciones que se explotan a un nivel biológicamente sostenible en dos subcategorías: plenamente explotadas (por encima de la línea) y subexplotadas (por debajo de ella).*

A la luz de lo anterior, y desde un punto de vista bioeconómico, se presentan a continuación algunos elementos técnicos que deberían ser tomados en consideración por los Gobiernos para desarrollar disciplinas comerciales para las subvenciones a la pesca que incrementen los niveles de sobreexplotación y sobrecapacidad.

### **Subvenciones a la pesca: impacto y esfuerzos para su regulación internacional**

#### *Diferencias en las discusiones técnicas*

Una revisión de la literatura acerca de las subvenciones a la pesca da cuenta de lo compleja que es su discusión. En primer lugar, no existe una definición internacional aceptada de "subvenciones a la pesca", principalmente por estar sujeta a un constante debate político, por lo que su significado depende del enfoque del estudio. Sin embargo, se ha utilizado la aproximación de los estudios de la FAO,<sup>1</sup> el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC, de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y el Centro Pesquero de la University of British Columbia, entre otros.

Un segundo punto en el debate implica la relación entre las subvenciones a la pesca y la sobreexplotación de los recursos pesqueros marinos. Diversos estudios han intentado categorizar, cuantificar y evaluar la diversidad de las subvenciones pesqueras a nivel mundial. Entre estos destaca el proyecto "The Sea Around Us", el cual busca realizar un "análisis integrado de los impactos de la pesca en los ecosistemas marinos, para diseñar políticas que puedan mitigar y revertir sus tendencias nocivas, garantizando los beneficios sociales y económicos de una pesca sostenible". De igual manera, Sumaila (2006, 2009, 2010) sobre la base de criterios de sostenibilidad, estima el monto de las subvenciones otorgadas a la pesca en el mundo y los clasifica como subvenciones beneficiosas, que incrementan la capacidad de la pesca y ambiguas (ver tabla 1).

En 2009, Sharp y Sumaila incluyeron en su estudio factores más específicos para calcular el monto que Estados Unidos ha gastado en subvenciones a la pesca entre 1996 y 2006. Ese mismo año, la unidad de estudios económicos pesqueros de University of British Columbia comprobó que existe una relación positiva entre la tendencia de la eficiencia pesquera y las capturas en las subvenciones a la pesca de cinco economías representativas: Japón, China, Corea del Sur, Taiwán y Filipinas, las cuales equivalen al 40% del total de subvenciones a la pesca otorgadas en el mundo.

**Tabla 1. Estimación de las subvenciones a la pesca global, 2003. (US\$ mil millones)**

Subvenciones por categoría		Países en desarrollo	Países desarrollados	Total global	Participación
Beneficiosos	Ordenamiento pesquero	1,69	3,5	5,19	19%
	I&D pesquero	0,9	0,93	1,83	7%
	Áreas marinas protegidas	0,19	0,73	0,92	3%
Que incrementan la capacidad de pesca	Construcción y renovación de embarcaciones	2,14	0,73	2,87	11%
	Proyectos de desarrollo pesquero	0,43	0,36	0,78	3%
	Desarrollo portuario	0,31	2,52	2,83	10%
	Marketing y estructuras de almacenamiento	0,76	0,63	1,39	5%
	Exenciones de impuestos	0,64	0,36	1	4%
	Acceso pesquero	0	1	1	4%
	Subsidio al combustible	1,48	4,88	6,36	23%
Ambiguos	Ayuda a los pescadores	0,03	1,35	1,39	5%
	Recompra de embarcaciones	0	1,44	1,44	5%
	Comunidades pesqueras rurales	0,2	0	0,2	1%
<b>Total Global</b>		<b>8,75</b>	<b>18,44</b>	<b>27,2</b>	<b>100%</b>

Fuente: Sumaila, et al. (2010). *A bottom-up re-estimation of global fisheries subsidies*.

#### *Efecto de las subvenciones en los niveles de explotación de un recurso*

Teóricamente, la presencia de las subvenciones disminuye los costos marginales de explotación lo que permite la provisión de una oferta artificial. Por ello es necesario comprender cómo el aumento de las capturas pesqueras incrementa la capacidad pesquera y si este aumento es explicado por las subvenciones a la pesca.

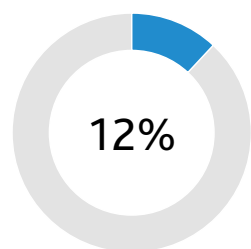
El modelo bioeconómico de Gordon-Schaefer (1954) permite determinar cómo están relacionados el esfuerzo pesquero, los costos de explotación, el ingreso por venta de capturas y la tasa de reproducción de un recurso renovable sujeto a explotación. Schaefer (1954) define el equilibrio biológico como el stock de una cantidad determinada de peces cuando no hay crecimiento de la biomasa. Gordon (1954), por su parte, deriva la función de rendimiento e incorpora el componente económico. El modelo bioeconómico involucra un equilibrio tanto biológico como económico y toma en cuenta el nivel de extracción de los peces, ya que define el equilibrio como el punto donde el crecimiento máximo de peces es igual al nivel de extracción de la industria.

Los peces son un recurso renovable, por lo que si se controla su capacidad reproductiva, pueden dar rendimiento durante un periodo infinito; sin embargo, pueden agotarse si se sobreexplotan. En el caso de una actividad económica que depende de un recurso renovable, continuar produciendo cuando el nivel de rendimiento de la especie ha superado el máximo puede generar una pérdida de eficiencia económica.

En este contexto y bajo el modelo bioeconómico, una subvención pesquera tendrá el efecto, por un lado, de reducir los costos de producción permitiendo a la industria producir en un nivel de costos mayores a sus ingresos, por el otro, la industria se verá incentivada a aumentar su capacidad pesquera con lo cual ejercerá mayor presión sobre el recurso pesquero. Esta situación también tiene impacto sobre el comercio internacional, al permitir la exportación de productos pesqueros subvencionados en perjuicio de terceros mercados.

#### *Esfuerzos por su regulación internacional*

Complementando los esfuerzos de las negociaciones multilaterales para establecer disciplinas en el ámbito de las subvenciones a la pesca, los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobados en setiembre de 2015 colocan como plazo 2020 para "prohibir ciertas formas de subvenciones a la pesca que contribuyen a la capacidad de pesca excesiva y la sobreexplotación pesquera, eliminar las subvenciones que



aproximadamente de la población mundial depende, de una u otra manera, de la industria pesquera.

contribuyen a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y abstenerse de introducir nuevas subvenciones de esa índole". Asimismo, reconocen que "la negociación sobre las subvenciones a la pesca en el marco de la Organización Mundial del Comercio debe incluir un trato especial y diferenciado, apropiado y efectivo para los países en desarrollo y los países menos adelantados".

En octubre de 2015 concluyeron las negociaciones del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés), el cual incluye dentro del capítulo 20 sobre Medio Ambiente, disposiciones relativas a la prohibición de las subvenciones a la pesca que afecten negativamente a poblaciones de peces que estén en una condición de sobrepesca y otorgadas a un buque pesquero que practique pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR).

En 2001, la FAO realizó un Plan de Acción Internacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR. Como consecuencia, en 2009 se suscribió el Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, instando a todos los Estados parte del Acuerdo a tomar las medidas necesarias para aplicarlo, estableciendo el compromiso de brindar asistencia técnica a los países en desarrollo que lo necesiten.

Esta discusión implica que la eliminación de las subvenciones a la pesca debería considerar flexibilidades que permitan el desarrollo sostenible de la actividad pesquera en los países en desarrollo, siempre y cuando exista un ordenamiento pesquero que asegure la sostenibilidad del recurso marino.

Finalmente, en el marco de la III Conferencia Nuestro Océano, Estados Unidos presentó en setiembre de 2016 una declaración conjunta apoyada por Perú, Argentina, Australia, Canadá, Nueva Zelandia, Papúa Nueva Guinea, Suiza y Uruguay que busca que los patrocinadores comiencen los preparativos para negociar entre ellos, con un enfoque plurilateral, disposiciones sobre subvenciones a la pesca de manera complementaria a las negociaciones multilaterales de la OMC.

### **Establecer una agenda propositiva y renovada para las subvenciones a la pesca**

La teoría bioeconómica, la evidencia estadística y los esfuerzos internacionales descritos son muestra de la importancia por desarrollar disciplinas multilaterales comerciales en el ámbito de las subvenciones a la pesca, en tanto su continua e indiscriminada provisión tiene efectos perjudiciales para el recurso y los diversos agentes económicos.

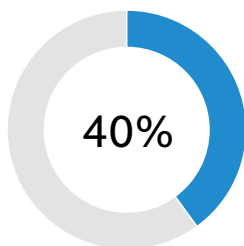
En tanto el efecto de las subvenciones a la pesca se genere sobre los grandes espacios marítimos y las especies transables, deben establecerse disciplinas en el ámbito del comercio multilateral. No obstante, se reconoce que ciertas iniciativas regionales como el TPP pueden complementar y apoyar dicho proceso.

Los constantes fracasos multilaterales en estas negociaciones se deben en parte a la complejidad de los conceptos que la conforman. Esta situación sugiere una estrecha coordinación y cooperación entre los diversos agentes, no solo al interior de los países, sino también en el ámbito internacional.

### *Sugerencias para el ámbito doméstico*

En primer lugar, es necesario crear comisiones multisectoriales integradas por expertos en comercio internacional y sostenibilidad pesquera marina y generar canales institucionales que permitan una fluida coordinación entre los ministerios de Comercio Exterior y de Pesca.

En segundo lugar, se podrían fortalecer las oficinas de estadística e investigación de recursos hidrobiológicos, responsables del cálculo de la biomasa y del control de los niveles de explotación marina. Estas oficinas proporcionan información valiosa para las decisiones de política pesquera nacionales y deben estar capacitadas para complementar



de las subvenciones a la pesca se concentran en Japón, China, Corea, Taiwán y Filipinas.

y proporcionar información necesaria para las negociaciones comerciales sobre las subvenciones a la pesca.

En tercer lugar, se sugiere establecer grupos de diálogo público-privado que permitan identificar y documentar las preocupaciones comerciales sustanciales.

#### *Sugerencias para el ámbito internacional*

En primer lugar, se debe fomentar el trabajo conjunto y coordinado de las Secretarías de la OMC, la FAO y la OCDE. Ello permitiría el desarrollo, mejora y actualización de la información estadística pesquera, económica y comercial que sea de utilidad para las negociaciones.

En segundo y último lugar, se deberían establecer parámetros de sostenibilidad bioeconómica que faciliten el consenso entre los países en la definición de la "sobreexplotación" y el "exceso de capacidad".

Sin perjuicio de la autonomía y el espacio de política que cada país tiene para diseñar sus programas de promoción en el ámbito pesquero, el trabajo coordinado permitirá establecer consensos sobre los aspectos técnicos descritos, dejando margen para la negociación y alcance de las disciplinas.

Finalmente, es importante que los Gobiernos prioricen sus recursos para desarrollar programas que permitan mejorar la eficiencia y competitividad en el desarrollo de la actividad pesquera como reducción de las mermas y mejoramiento y valoración del producto final, junto al desarrollo sostenible de su sector, evitando perjudicar la sostenibilidad de las especies así como distorsionar y desviar el comercio.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> En 2002 un grupo de consultores de la FAO identificó cuatro categorías que pueden ser cubiertas por el término "subvenciones a la pesca": 1) pago directo que reduce los costos o incrementa los ingresos de los productores en el corto plazo; 2) intervenciones del gobierno que no sean pagos directos que reducen o incrementan las ganancias de los productores en el corto plazo; 3) la falta de intervención que reduce el costo o incrementa la ganancia de los productores en el corto plazo; 4) intervenciones del gobierno que no sean pagos directos que reduzcan el costo o incrementen la ganancia de los productores en el corto plazo.

<sup>2</sup> Los puntos de vista expresados en este documento corresponden a la autora y no reflejan la posición del ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú.



**María Del Carmen Vergaray Galarza**

Profesional en Economía del  
Ministerio de Comercio Exterior  
y Turismo de Perú.

## OPCIONES DE POLÍTICAS INICIATIVA E15

# Opciones de políticas comerciales para océanos y pesca sostenible

U. Rashid Sumaila

*El océano es uno de los componentes vitales del planeta tierra. Alberga más del 50% de la biodiversidad y contribuye en gran medida al bienestar de la sociedad. Los mares aportan la mitad del oxígeno y un cuarto del dióxido de carbono. Las pesqueras, por su parte, distribuyen 15% de la proteína animal que consumen 3 mil millones de personas y generan empleos para al menos 140 millones de personas.*

La capacidad que tienen los océanos y la pesca para seguir aportando a la sociedad depende de su sostenibilidad. Asegurar esto se ha convertido en un desafío global, pues las prácticas no sostenibles son un peligro para la biodiversidad marina, la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia, especialmente con respecto a las futuras necesidades, las que se ven afectadas por la sobrepesca, la contaminación y el calentamiento global, entre otros. El rápido crecimiento de la acuicultura y su contribución a la oferta de proteína de pescado ha reducido la presión, pero aumentó la preocupación de su impacto ambiental, resaltando la necesidad de lograr una acuicultura sostenible a escala mundial.

El comercio de pescado y productos pesqueros es considerable. Se calcula que 37% de la cosecha de peces se exporta para consumo humano o en variantes no comestibles. Esto representa una oportunidad para que las políticas comerciales solucionen los desafíos a los que se enfrentan la pesca y los océanos, incluida la acuicultura. ICTSD, en conjunto con el Foro Económico Mundial, reunió a un grupo de expertos bajo la Iniciativa E15 para sumar ideas a fin de identificar las opciones de políticas y oportunidades de reformas al sistema de comercio mundial para apoyar una transición hacia una pesca sostenible y océanos más saludables.

## Desafíos a los que se enfrentan los océanos y la pesca

Se han establecido un buen número de instituciones de gestión y gobernanza de pesca marina con el fin de impulsar la sostenibilidad de las pesqueras locales, nacionales, regionales e internacionales. Aunque hay casos de éxito, los intentos no han podido equilibrar el uso vigente y futuro de la pesca debido a la prioridad de la ganancia económica a corto plazo, la falta de gestión preventiva y los débiles mecanismos de ejecución que suelen llevar a la sobrepesca.

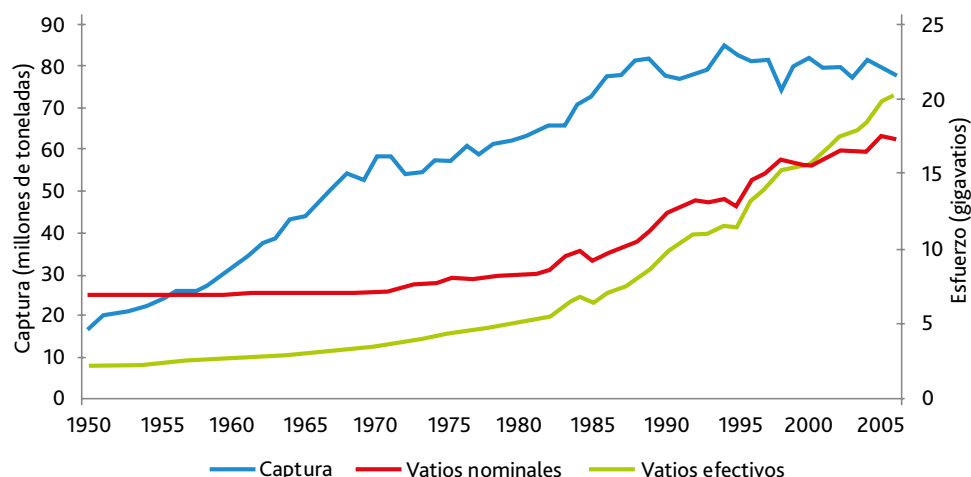
### Impacto de la sobrepesca en las reservas silvestres

La ampliación del alcance geográfico de la pesca durante la segunda mitad del siglo XX ha implicado un aumento de diez veces en la pesca a escala mundial (figura 1). Las causas de tan marcado aumento son varias, entre las que se incluyen una gestión poco eficaz, innovación tecnológica y la asignación de subvenciones. La ampliación ha sido tal que el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por siglas en inglés) calcularon en 2009 que el total de la pesca mundial podría alcanzarse con la mitad del esfuerzo empleado. El aumento en el esfuerzo y en la pesca que se registró perjudicaron a las reservas silvestres de peces y a su entorno. Dicho impacto ha afectado de forma significativa a los ecosistemas marinos y a la salud de los océanos. Para asegurar la sostenibilidad de las pesqueras en todo el mundo, la comunidad internacional deberá implementar políticas de cooperación integrales a fin de responder de forma más efectiva que antes.

### Crecimiento en la producción de la acuicultura

En 1970, la acuicultura aportó 3% de la oferta de pescado a escala internacional. Hoy, las pesqueras de todo el mundo proporcionan más pescado para consumo humano que los desembarques silvestres, aunque la pesca mundial de peces silvestres sigue siendo mayor debido a los usos no alimentarios como harina de pescado. El aumento en la producción

**Figura 1. Tendencias globales de captura y capacidad pesquera**



Fuente: Watson et al. (2013). *Global Marine Yield Halved as Fishing Intensity Redoubles*.

acuícola de los últimos años tiene sus costos y beneficios. Ha ayudado a acercar la brecha que había entre la creciente demanda y el estancamiento de las reservas de peces silvestres. Sin embargo, en algunos casos, el aumento en la producción acuícola ha causado un impacto ambiental, por lo que resulta crucial ejecutar políticas y medidas cohesionadas para asegurar que las granjas de peces operen minimizando las externalidades negativas. Pesca ilegal no declarada y no regulada

La pesca ilegal no declarada y no regulada (INDNR) sigue siendo una práctica común en muchas partes del mundo. Es un obstáculo para la gestión efectiva y la sostenibilidad y representa una pérdida de ganancias potenciales para muchos países costeros en desarrollo. La pesca INDNR se da por la sobrecapacidad de flotas pesqueras, la creciente demanda de pescado, una gestión inadecuada de las pesqueras y por las bajas multas que se imponen cuando los pescadores son detenidos por cargos de pesca ilegal.

#### *Subvenciones a la pesca*

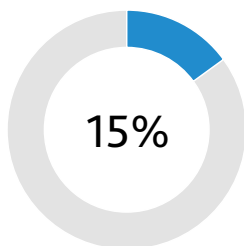
Pueden identificarse tres tipos de subvenciones según su impacto sobre los recursos pesqueros: a) subvenciones para gestión e investigación; b) subvenciones para mejorar las capacidades, que incluyen aquellas para la construcción y renovación de embarcaciones, combustible y programas de desarrollo de pesqueras, entre otras; y c) subvenciones ambiguas, que incluyen programas para la recompra de embarcaciones y desarrollo de comunidades pesqueras rurales, que pueden promover o minar la sostenibilidad de las reservas de peces dependiendo de las circunstancias.

Aunque la información sigue siendo escasa, en parte por la poca transparencia, el total de subvenciones a la pesca se estima en US\$ 35 mil millones, lo que representa entre 30% y el 40% de los valores generados por la pesca silvestre en todo el mundo. Las subvenciones establecidas para mejorar la capacidad representan la mayor parte y se acercan a US\$ 20 mil millones.

#### *Medidas arancelarias y no arancelarias*

Las medidas arancelarias y no arancelarias dan forma al comercio y procesamiento de pescado y son ampliamente utilizadas. Desde la perspectiva del desarrollo sostenible, la liberalización de aranceles acarrea una variedad de tensiones políticas. La primera incluye equilibrar los intereses de aquellos que se benefician contra quienes podrían perder si se reducen los aranceles a los productos pesqueros. La segunda tiene que ver con equilibrar el aumento en la demanda y el potencial de ganancias a partir de la liberalización con la necesidad de limitar los niveles de pesca para asegurar la sostenibilidad a largo plazo.

Aunque es cierto que las barreras arancelarias sobre los productos pesqueros han disminuido debido a la integración regional y la liberalización unilateral, ha aumentado la importancia de las medidas no arancelarias. Estas pueden percibirse como obstáculos



de la proteína animal consumida por cerca de 3 mil millones de personas proviene de la pesca. Esta, además, emplea a cerca de 140 millones de personas en el mundo.

al acceso a los mercados o como herramientas necesarias para proteger la salud pública y apoyar la producción sostenible. Las opciones de políticas abajo enlistadas fueron diseñadas con la idea de que la diferenciación basada en los métodos de proceso y producción podría ser legítima.

### Opciones de políticas relacionadas al comercio

Las medidas y políticas comerciales constituyen una parte esencial del marco político general necesario para respaldar las prioridades de desarrollo humano y ambientales sostenibles relacionadas a los océanos y a la pesca. Para apoyar dichos objetivos, las opciones de políticas se dividen en tres paquetes de trabajo: cierre del mercado a la pesca INDNR, disciplinas para las subvenciones a la pesca, y atención a las medidas arancelarias y no arancelarias.

### Cierre del mercado para la pesca INDNR

La raíz del problema de la pesca parte de la sobrecapacidad de las flotas pesqueras, la gestión inadecuada, una gobernanza débil y la avaricia. El objetivo es sugerir medidas políticas comerciales como elementos clave para su solución. Esto podría conseguirse si se cierran puertas comerciales internacionales a los productos INDNR, tomando en cuenta los ajustes que tendrían que hacer los países con pocos ingresos.

#### *Creación de medidas unilaterales consultadas, efectivas, y coordinadas*

La regulación de la pesca INDNR de la Unión Europea (UE), en particular su sistema de alerta, ha surtido cierto impacto. Una laguna clave en su situación actual es que la política de importación de la UE se limita a un solo mercado, aunque Estados Unidos se encuentra buscando más opciones. Para que esta recomendación tenga éxito es necesario que otros de los grandes mercados pesqueros adopten medidas comerciales que incorporen los aspectos positivos del sistema europeo, como aquellos que atienden el transbordo y la importación de pesca INDNR. Las medidas unilaterales coordinadas deben consultar a los socios comerciales afectados y avanzar según su condición, pensando en el bloqueo a la importación como última opción. El impacto de las medidas de importación para la pesca INDNR dependerá de la mejora de los sistemas de gobernanza marinos subyacentes, que incluyen esquemas de documentación de pesca, listas de buques de pesca INDNR, rastreabilidad y responsabilidades de estados insignia.

#### *Creación de una red de medidas regionales para el comercio de pesca INDNR*

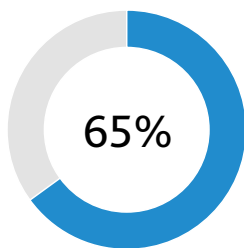
La naturaleza global del comercio pesquero implica que muchos productores podrían tener la capacidad para vender productos de pesca INDNR en mercados menos regulados. Para ampliar el alcance de las medidas de importación, sería necesario adoptarlas sobre una base bilateral o regional a través de acuerdos comerciales regionales (ACR). Este enfoque busca utilizar los ACR para vincular medidas comerciales unilaterales de pesca INDNR en una red cohesionada con una vasta cobertura de países, ya sea de forma directa o mediante el establecimiento de plataformas que dirijan a los países hacia una mejor práctica.

Algunos ejemplos podrían ser disposiciones en el acuerdo de la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión (TTIP, por sus siglas en inglés) para asegurar que exista coherencia entre los sistemas de la UE y Estados Unidos, además del establecimiento de plataformas de pesca INDNR en el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés) y en el Acuerdo de Libre Comercio Tripartito de África. Para mejorar la efectividad de dichas medidas, los vínculos deberían desarrollarse junto con grandes mercados de importación, especialmente el chino, que no forman parte de otros acuerdos.

#### *Instrumentos multilaterales para el comercio de productos de pesca INDNR*

Enfoques regionales para cerrar el mercado a productos provenientes de pesca INDNR podrían cambiar la economía de dicha práctica. Sin embargo, si se busca una solución integral e inclusiva, lo mejor sería negociarlo multilateralmente. Esta opción es nueva en cuanto busca usar los acuerdos regionales para respaldar la activación de otros instrumentos multilaterales y para establecer, a través de la Organización Mundial del Comercio (OMC), un código de conducta para el comercio de productos de pesca ilegal.





del total de las subvenciones a la pesca son concedidos por países desarrollados.

Podrían considerarse las siguientes opciones: enlistar las especies marinas en peligro de extinción en el Apéndice I o II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres e incluir algunos elementos de mejores prácticas en sistemas unilaterales y regionales en algún código voluntario sobre importación de pesca INDNR y transbordo dentro de la OMC.

#### *Apoyo a la expansión de esquemas del sector privado*

Se ha planteado que las soluciones que parten del Estado no serán suficientes para hacer frente a los problemas que representa la pesca INDNR. Debe recibirse apoyo y complementarse con iniciativas y actores del sector privado. Varios de los esquemas de certificación del sector privado se enfocan en las evaluaciones de sostenibilidad y legalidad de los peces capturados y algunos ya incluyen sistemas de rastreabilidad integrales y confiables que podrían usarse para asegurar la legalidad del origen de los peces dentro de la cadena de suministro. Sin embargo, los esquemas del sector privado podrían mejorarse si se aumenta la participación de las pesqueras de países en desarrollo en la consecución de certificados de legalidad y sostenibilidad. El apoyo orientado al desarrollo de la recolección de información e infraestructura para permitir la rastreabilidad y certificación de productos pesqueros podría ofrecerse como Ayuda para el Comercio.

#### **Disciplinas para las subvenciones a la pesca**

El objetivo es mejorar la transparencia sobre las subvenciones a la pesca e impulsar un acuerdo multilateral para lograr una reforma a las subvenciones. El elevado apoyo a la mejora de las capacidades en el sector pesquero es uno de los motores clave de la insostenibilidad que las siguientes opciones de política buscan regular y reducir.

#### *Desarrollar información confiable sobre las subvenciones a la pesca*

Existen solo unas cuantas evaluaciones independientes del nivel de las actuales subvenciones con las que se pueden comparar las notificaciones inconsistentes de la OMC. Mejorar la transparencia es uno de los requisitos fundamentales para seguir con el trabajo sobre las disciplinas. Podría estimularse la acción no solo dando cuenta del problema, sino también al proveer datos aceptados por los Gobiernos responsables de implementar las reformas. Lo anterior apoyaría la transparencia y el monitoreo de las reformas unilaterales, así como la cohesión entre políticas nacionales, fortalecería el impulso generado por la reforma colectiva y permitiría el reporte e implementación de la reducción de compromisos pendientes de verificación.

#### *Disciplinas a las subvenciones por parte de un conjunto de países*

Dada la dificultad para adoptar disciplinas universales a las subvenciones a la pesca vía la OMC y la urgente necesidad de acción, podría formarse una coalición de países para avanzar en el tema. Para reducir el parasitismo (*free-riding*) de los principales países que ofrecen subvenciones, el acuerdo podría combinarse con normas de comercio que especifiquen las condiciones preferenciales bajo las que este grupo de países regiría su comercio de pescado y productos pesqueros con países que no formen parte del acuerdo.

#### *Disciplinas multilaterales ascendentes construidas por etapas*

Otra opción sería formar un grupo de países con el fin de estimular una acción colectiva con compromisos ascendentes para una reforma a las subvenciones. Cada país declararía la cantidad de subvenciones orientados a mejorar las capacidades que podrían eliminar voluntariamente dentro un periodo específico. Sobre la base de dichos compromisos voluntarios, el grupo negociaría la brecha restante entre las ofertas y el nivel de reducciones generales requerido a escala multilateral. Para acortar distancias de forma efectiva, el proceso requeriría de participación multilateral o al menos del involucramiento de los principales países que subvencionan la pesca. El acuerdo plurilateral podría catapultarse con el tiempo, volviéndose multilateral si se involucran los actores principales.

#### *Reiniciar las negociaciones de la OMC en áreas de relativo acuerdo*

También podría buscarse un acuerdo multilateral ambicioso mediante el establecimiento de disciplinas construidas sobre las reformas a las subvenciones que hayan motivado la mayor cantidad de apoyo durante las negociaciones sobre las subvenciones a la pesca.

Entre estas se incluyen las subvenciones a la pesca INDNR, transferencia de embarcaciones y acuerdos de entrada.

#### *Centrar las negociaciones en las poblaciones mundiales de peces*

Uno de los motivos clave de la falta de progreso en las prolongadas negociaciones de las subvenciones a la pesca en la OMC es que tienen el requisito de apuntar a un acuerdo "todo incluido". Una forma de superar este obstáculo es alinear las políticas de subvenciones con los intereses nacionales a través de la división de pesqueras nacionales e internacionales. Lo anterior incluiría a las pesqueras que operen dentro de la zona económica exclusiva de un país, abarcando así las poblaciones de peces que pasan sus vidas dentro de la zona. Esto último incluiría poblaciones de peces transfronterizos, de elevada migración y reservas independientes en alta mar. Las negociaciones internacionales podrían priorizar el acuerdo para modificar las subvenciones que afecten a las poblaciones internacionales de peces y los Gobiernos que experimenten presión de la sociedad civil podrían trabajar de forma unilateral para modificar las subvenciones que afecten a sus pesqueras.

#### **Medidas arancelarias y no arancelarias**

Existen varias reformas políticas que podrían ayudar a hacer más eficientes los mercados de productos pesqueros. Estas pueden incluir la reducción de distorsiones como el incremento de aranceles, mejora de infraestructura y establecimiento de procedimientos para reducir los costos del comercio. Las siguientes opciones tratan sobre problemas específicos dentro del comercio internacional entre pesqueras, particularmente en lo relacionado a los productores de los países en desarrollo.

#### *Diferenciar entre peces capturados y de acuicultivos en códigos arancelarios*

Diferenciar entre productos pesqueros silvestres y de acuicultivo en las líneas arancelarias permitiría una mejor medición de la cambiante estructura del comercio pesquero global y mejoraría la trazabilidad de productos en la cadena de suministro. Esto también ayudaría a los legisladores a hacer frente a los diferentes tipos de impactos ambientales de ambos métodos de producción. El propósito sería reunir información concerniente a los flujos de productos provenientes de pesca silvestre y acuícola, sin asignar niveles arancelarios diferentes a dichos productos.

#### *Ayudar a la adaptación de países que dependan de las preferencias*

A medida que se difuminan los márgenes de preferencias, los productores que dependen de estas necesitarán ajustarse a la competencia. Si se definen normas de origen más flexibles en los acuerdos preferenciales, estas podrían ayudar a los productores a diversificar las fuentes de insumos y la entrada a redes globales de producción, creando más opciones a medida que crece su competitividad. También podrían facilitar el desarrollo de las cadenas regionales de valor. La flexibilidad podría quedar condicionada al cumplimiento de requisitos de sostenibilidad y legalidad. Más allá de las normas de origen, podría pensarse en mecanismos de financiación internacional, incluso bajo la iniciativa de la Ayuda para el Comercio, para ofrecer asistencia técnica a los productores a fin de que se ajusten a la pérdida de competitividad causada por el desgaste de las preferencias o esquemas de preferencias.

#### *Asistencia a países de bajos ingresos exportadores de pescado*

El objetivo de esta opción es ayudar a los productores a adaptarse a las cambiantes condiciones de competencia impuestas por los estándares de sostenibilidad. A medida que las barreras arancelarias pierden relevancia en los principales mercados, es probable que los sectores público y privado se conviertan en la principal limitación para el acceso a los mercados.

Los pequeños productores ubicados en países pobres, con un limitado acceso a capital se encuentran en desventaja cuando se trata de cumplir con los estándares de los mercados de exportación. Dada la contribución del mercado pesquero al empleo y a los ingresos en general de muchos países en desarrollo, es vital seguir un enfoque en el que los productores puedan certificarse. Los actores privados se encuentran en una buena posición para mejorar la entrada a los esquemas de certificación existentes y para ayudar

a los productores y distribuidores a acortar distancias entre la realidad de la producción y los requisitos de abastecimiento.

#### *Cohesión entre los estándares privados y el código OTC sobre normas*

Aunque las disposiciones de los Acuerdos de la OMC sobre los Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC) y las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias no abarcan formalmente las normas y etiquetado privado, se le pide a los organismos no gubernamentales encargados de fijar dichas normas que se adhieran al Código de Buena Conducta para la Elaboración, Adopción y Aplicación de Normas del Acuerdo OTC. Para que su poder económico le dé forma a los patrones de producción y asegure que sean inclusivos, se debe requerir de estos esquemas que sigan los principios básicos que se establecieron en la Decisión del Comité OTC del año 2000 sobre normas internacionales, tales como transparencia, apertura y cohesión, pero también que conserven su efectividad como incentivos a la producción acuicultora y la sostenibilidad de las pesqueras.

#### *Vincular sistemas de reconocimiento mutuo a estándares aplicables a productos pesqueros*

Las medidas sanitarias y fitosanitarias y los OTC son diferentes y en ocasiones se aplican de forma inconsistente. El reconocimiento mutuo entre grandes mercados podría dejar fuera a otros productores y reducir su competitividad, incluso si cumplen con los estándares establecidos. Para asegurar que las herramientas de integración que cubren medidas transfronterizas sean inclusivas, los integrantes de los grandes acuerdos comerciales regionales, como el TPP y el TTIP, podrían plantearse la inclusión de un mecanismo de vinculación con el que los socios comerciales fuera del acuerdo, pero cuyas pruebas y sistemas de evaluación de conformidad compartan reconocimiento con alguna de las partes del acuerdo, puedan beneficiarse de las amplias disposiciones de mutuo reconocimiento del acuerdo.

#### **Prioridades y próximos pasos**

Soluciones políticas basadas en el comercio abarcan una reforma a las subvenciones dañinas y los esfuerzos para permitir el acceso al mercado pesquero internacional solo para productos sostenibles y legales. Aunque es cierto que existe una cierta preferencia por los enfoques multilaterales, se proponen opciones para facilitar la construcción de soluciones más amplias en el largo plazo. Los instrumentos unilaterales coordinados podrían ser útiles medidas a corto plazo, pero deben ser justas, transparentes, razonables y adecuadas.

Un acuerdo comercial sectorial sobre pesca sostenible podría abordar varios aspectos relacionados con el comercio pesquero, incluyendo medidas arancelarias y no arancelarias, pesca INDNR y subvenciones a la pesca. La Ayuda para el Comercio, además de otras herramientas de desarrollo financiero, podrían usarse no solo como catalizadores del acuerdo y de la acción, sino también para mitigar los impactos negativos de las políticas sobre la pesca a pequeña escala. Dicha iniciativa sectorial podría desarrollarse ya sea dentro de la OMC como un acuerdo plurilateral o en el marco de un ACR.

Los tres paquetes de trabajo antes referidos que contienen las opciones de políticas ofrecen una agenda innovadora e inclusiva para las reformas nacionales y la cooperación internacional.<sup>①</sup>

---

① Este artículo ha sido adaptado de un estudio más extenso que se puede encontrar en Sumaila, U. (2016). [Trade Policy Options for Sustainable Oceans and Fisheries](#). Ginebra, Suiza: ICTSD & WEF.



**U. Rashid Sumaila**  
Profesor y director, Fisheries  
Economics Research Unit &  
OceanCanada.

# Sala de prensa

Visite nuestro sitio web para consultar más novedades: <http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

## Acuerdo de París entrará en vigor en noviembre

El Acuerdo de París, alcanzado en diciembre pasado en la capital francesa y firmado en abril de este año en Nueva York, ha sido ratificado por 74 Naciones que representan un 58,82% del total de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, superando los umbrales establecidos en el artículo 21 del mismo.

La gran noticia fue dada por la Unión Europea el pasado 30 de septiembre, al señalar que los ministros de Medio Ambiente habían acordado ratificar el Acuerdo. Este 4 de octubre, el Parlamento Europeo lo ratificó, dando el impulso final. Junto con la Unión Europea, Alemania, Austria, Bolivia, Canadá, Eslovaquia, Francia, Hungría, Malta, Nepal y Portugal presentaron sus documentos de ratificación, lo que cerró finalmente el proceso.

El Acuerdo de París entrará en vigor el próximo 4 de noviembre, a tiempo para la Vigésimo segunda Conferencia de las Partes a realizarse en Marruecos entre el 7 y el 8 de dicho mes.

## Tiene lugar Conferencia CITES y tráfico ilegal

Durante la XVII Conferencia de las Partes (COP17) de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (Cites), los miembros tomaron una serie de decisiones a fin de frenar el tráfico ilegal de especies silvestres en peligro de extinción.

En particular, se adoptó una decisión no vinculante para el cierre de todos los mercados nacionales de marfil que contribuyan a la caza furtiva y a su comercio ilegal. En términos generales, se tomaron decisiones en más de 60 propuestas específicas relacionadas con un total de 491 especies de animales y plantas silvestres. Más de 3500 participantes asistieron a la reunión.

De acuerdo con John Scanlon, Secretario General de Cites, la COP17 es "un elemento de cambio que será recordada como un momento de la historia cuando la marea se volvió a favor de garantizar la supervivencia de nuestra fauna más vulnerable".

## Brasil solicitaría consultas a EE.UU. por antidumping

A fin de septiembre, el ministro de Relaciones Exteriores de Brasil, José Serra, anunció que solicitaría a Estados Unidos, en el contexto del Órgano de Solución de Diferencias de la OMC, consultas por la aplicación de medidas *antidumping* sobre el acero laminado.

En marzo pasado, el Departamento de Comercio de Estados Unidos aceptó la queja remitida por los fabricantes de acero estadounidenses que planteaba que las subvenciones brasileñas al acero perjudicaban su industria. De acuerdo a esto, la Comisión de Comercio Internacional de Estados Unidos decidió aumentar el arancel de importación de acero de Brasil a 38,93%.

Washington, sin embargo, señala que los productores brasileños se benefician de siete programas de promoción de exportaciones, lo que daría ventaja a las siderúrgicas de Brasil. Estados Unidos también aplica medidas *antidumping* contra acero vendido por China, Corea del Sur, India, Japón, el Reino Unido y Rusia.

## Reino Unido fija plazo para su salida de la UE

La primer ministro del Reino Unido, Theresa May, anunció a inicios de octubre que presentará formalmente hacia fines de marzo del 2017 la petición para iniciar las negociaciones de salida de la Unión Europea (UE), siguiendo el artículo 50 del Tratado de Lisboa.

En su discurso ante la Conferencia Conservadora, May dio líneas generales sobre lo que el Reino Unido buscará como parte de su paquete de salida, aun cuando los desafíos legales internos no serán pocos. Sin embargo, May señaló que "no habrá retrasos innecesarios en la aplicación del Artículo 50".

De igual manera, aun cuando se harán las consultas necesarias con las administraciones de Irlanda del Norte, Escocia y Gales, en última instancia será el propio Gobierno del Reino Unido el que llevará a cabo las negociaciones, añadió la primer ministro. Cabe recordar que Escocia e Irlanda del Norte votaron a favor de permanecer en el bloque europeo.

## Panamá y Costa Rica: economías sostenibles

La vicepresidenta de Panamá, Isabel de Saint Malo, [anunció](#) recientemente que buscarán convertir al país en un centro de carbono para la región por medio de la creación de un mercado de carbono como parte de las acciones en el avance del Acuerdo de París.

La iniciativa, además de constituir un instrumento destinado a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, podría ser una importante herramienta para el desarrollo económico del país.

La vicepresidenta indicó que “la propuesta tiene el objetivo de facilitar la colaboración en la lucha contra la deforestación, el manejo forestal sostenible y el comercio internacional de reducción de emisiones”.

Por su parte, Costa Rica habría alcanzado 150 días utilizando un 100% de energías renovables, lo cual se suma a los 300 días que se alcanzaron en 2015 de producción energética de fuentes limpias. Este esfuerzo enmarcado en el [VII Plan Nacional de Energía 2015-2030](#), demuestra la lucha contra el cambio climático y que se suma a los esfuerzos regionales.

## Argentina gana diferencia en antidumping al biodiésel

El Órgano de Apelación de la Organización Mundial del Comercio confirmó el pasado 6 de octubre la decisión del panel en la diferencia ([DS473](#)) contra la Unión Europea (UE) por la imposición de medidas antidumping sobre el biodiésel procedente de Argentina.

Las medidas impuestas por la UE fueron justificadas sobre la base de una investigación emprendida por el bloque europeo y debido a las presiones del Consejo Europeo de Biodiésel, grupo que representa el 75% de la producción de biodiésel de la UE.

El fallo inicial del panel, si bien no accedió a todos los planteamientos de Argentina, sí estableció que el método de la UE para determinar el precio de los derechos de importación no fue del todo preciso y llamó al bloque a poner “sus medidas en conformidad con las obligaciones que le corresponden en virtud del Acuerdo Antidumping y del GATT de 1994”, lo que fue ratificado por el reciente fallo del Órgano de Apelación.

## Avanza TLC Corea del Sur y América Central

La sexta ronda de negociaciones para establecer un tratado de libre comercio (TLC) entre Corea del Sur y Centroamérica se llevó a cabo entre el 26 y el 30 de septiembre pasado en Managua, Nicaragua.

En dichas negociaciones se realizaron importantes avances en accesos a los mercados, normas de origen, contratación pública, aspectos de cooperación, defensa comercial, disposiciones institucionales, servicios e inversiones, asuntos laborales, solución de diferencias y propiedad intelectual.

Las partes ya habrían concluido los capítulos vinculados a aspectos ambientales, medidas sanitarias y fitosanitarias, políticas de competencia, obstáculos técnicos al comercio, transparencia y facilitación del comercio, lo que plantea una favorable posición para concluir el TLC hacia fines de este año.

Los temas pendientes y la conclusión de varios capítulos decisivos –como el de servicios– se negociarían en la séptima ronda de negociaciones prevista para la semana del 24 al 28 de octubre en Seúl, Corea del Sur.

## América Latina e informe sobre competitividad

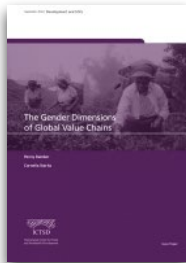
El reciente [Informe de Competitividad Global 2016-2017](#) del Foro Económico Mundial resalta que luego de una década de fuerte crecimiento, el fin del ciclo de las materias primas de América Latina pone en evidencia la magnitud de los retos de competitividad.

De acuerdo al Informe, Chile (33) se posiciona como el país más competitivo de la región, seguido por Panamá (42), México (51), Costa Rica (54), Colombia (61), Perú (67), Barbados (72), Uruguay (73), Jamaica (75) y Guatemala 78. El gigante latinoamericano, Brasil, se encuentra en el puesto 81, cerca Argentina (104) y Venezuela, el cual ocupa el puesto 130.

La región ha hecho progresos en todos los pilares. Sin embargo, la brecha con países más competitivos es aún grande. La mayor diferencia existe en innovación y sofisticación de los negocios, aunque también existen marcadas diferencias con respecto a infraestructura, instituciones y eficiencia del mercado laboral.

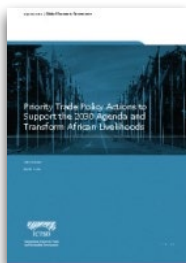
# Publicaciones sugeridas

Puentes recomienda en esta sección algunas nuevas publicaciones de ICTSD y otras instituciones que están contribuyendo al estudio y una mejor comprensión del comercio internacional, con implicaciones también para América Latina.



## **La dimensión del género dentro de las cadenas globales de valor** **The gender dimensions of global value chains**

La globalización trajo consigo una inevitable realidad, las cadenas globales de valor (CGV). Este nuevo escenario trajo consigo un aumento en el empleo global, pero más importante un aumento del nivel de empleo femenino, cooperando de esta manera en la reducción de la pobreza y la equidad de género. Sin embargo, más oportunidades de trabajo femenino no significan necesariamente mayor equidad de género, por lo cual este trabajo de ICTSD ofrece un análisis y recomendaciones sobre cómo encausar esta nueva realidad en pos del desarrollo y la equidad. <http://bit.ly/2dic76T>



## **Políticas de comercio para la Agenda 2030 y transformar el estilo de vida africano** **Trade policy actions for the 2030 Agenda and transform african livelihoods**

La reducción de la pobreza en África durante el período de los Objetivos del Milenio no tuvo los resultados esperados. Aun cuando se redujo la cantidad de personas que viven en condiciones de extrema pobreza del 57% en 1990 al 43% en 2012, el número aumentó en más de 100 millones.

Sin embargo, este documento de ICTSD sugiere que acertadas políticas de comercio enfocadas en la reducción de los costos del comercio, creación de capacidad productiva y fomento del comercio al interior de África podrían ser la clave para lograr el crecimiento inclusivo y la reducción sostenible de la pobreza, incentivando la estabilidad política, la paz y la productividad. <http://bit.ly/2dygnAU>



## **La experiencia APEC en la reducción de tarifas en bienes ambientales** **Reducing import tariffs for environmental goods: the APEC experience**

La lista de bienes ambientales de APEC del 2012 demostró que es posible avanzar de manera multilateral en la reducción de las tarifas de bienes ambientales. Siguiendo estos pasos, miembros de la OMC se encuentran en la negociación de un Acuerdo sobre Bienes Ambientales (ABA) que se pretende concluir hacia fines de este año.

El éxito del ABA significaría un logro en la lucha contra el cambio climático, es por esto que este trabajo desarrollado por ICTSD describe en detalle las reducciones de tarifas que han implementado con éxito las economías APEC y cuáles serían las categorías y subcategorías del sistema armonizado de bienes ambientales que más beneficios traerían. El objetivo final es poner a disposición de los negociadores del ABA y el público en general una hoja de ruta para el éxito del Acuerdo. <http://bit.ly/2dvEKAJ>

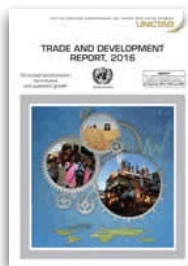


## **La política industrial y el sistema de la OMC basado en reglas** **Industrial policy and the WTO rules-based system**

El resurgimiento de la política industrial ha traído consigo nuevos debates en torno a cuál debería ser el enfoque de la comunidad internacional para asegurar el desarrollo. El debate se centra principalmente en si las disposiciones de la OMC actúan como limitaciones al crecimiento de algunos países o si existe un amplio escenario para la implementación de políticas dentro del espacio previsto por la OMC.

Este documento de la Iniciativa E15 examina ese el espacio donde coinciden las nuevas políticas industriales y las disciplinas de la OMC, evaluando la extensión del espacio político disponible para la implementación de las políticas industriales sin que estas sean restringidas por las disciplinas legales relevantes. <http://bit.ly/2d7F1ZW>





## Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2016

### Trade and Development Report, 2016

El informe realizado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo analiza las tendencias en la economía global, realizando una exhaustiva revisión de los cambios estructurales, industriales, inversiones y de la política industrial más relevantes del último año.

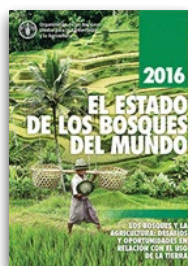
Con un panorama de lento crecimiento de la economía global nuevamente para este año y un pronóstico de crecimiento por debajo del 2,5%, el informe se enfoca en las políticas necesarias para fomentar la transformación estructural y reducir la brecha entre países desarrollados y en desarrollo, generando un crecimiento inclusivo y sostenible. <http://bit.ly/2cq8Nd>



## Explorando nuevas fronteras de comercio: el TPP tras un lente agrícola

### Exploring new trade frontiers: viewing the TPP through an agriculture lens

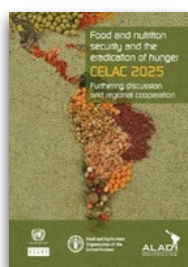
El Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) es tal vez uno de los más importantes acuerdos comerciales firmados en los últimos veinte años. Lo más relevante del TPP es que la mayoría de sus efectos son inmediatos. Esto significa que el 90% de las tarifas serán reducidas a cero desde el momento en que entre en vigor; pero es aún más llamativo el hecho de que esto se aplica a temas sensibles como la agricultura. El siguiente informe realizado por la UNCTAD analiza en profundidad los compromisos asumidos en el marco del TPP y los efectos que tendrán la reducción de tarifas en ciertos bienes específicos. <http://bit.ly/2d7G246>



## El estado de los bosques del mundo 2016

De acuerdo a la FAO, la agricultura comercial es el factor más importante de la deforestación mundial, por lo que crear conciencia sobre la interrelación entre los bosques y la agricultura sostenible se torna prioritario.

El siguiente informe muestra que es posible aumentar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria, al mismo tiempo que se detiene o incluso invierte la deforestación. A través del estudio de casos de 7 países se demuestra que no solo es posible integrar los bosques y la agricultura, sino que también se puede incrementar la seguridad alimentaria y reducir la pérdida de bosques. <http://bit.ly/2aa87Zn>



## Seguridad alimentaria y nutrición y erradicación del hambre Celac 2025

### Food and nutrition security and the eradication of hunger Celac 2025

Los temas de seguridad alimentaria y nutrición siempre han sido prioritarios en las agendas de los Gobiernos de América Latina y el Caribe. De hecho, de acuerdo a la FAO, la proporción de personas que padecen hambre en América Latina y el Caribe se ha reducido del 14,7% al 5,5% desde 1990, mientras que la proporción de niños con falta de peso (de menos de 5 años de edad) también se redujo notablemente."

El siguiente informe preparado por la Cepal, junto con la FAO y la Aladi provee información actualizada sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en América Latina y el Caribe. Al mismo tiempo, realiza un análisis de los posibles efectos del cambio climático para la erradicación del hambre en la región. <http://bit.ly/2e7yxvG>



## El TPP y sus implicaciones para Centroamérica en materia textil-confección

El sector textil y de confección es de primordial importancia para los países centroamericanos. Sin embargo, el TPP podría poner en peligro la competitividad del sector. Estados Unidos es el principal socio comercial de los países centroamericanos y la entrada en vigor del TPP significaría una reducción del 50% de los aranceles aplicados al sector de la confección de Vietnam desde el primer día.

Este documento preparado por la Cepal determina la importancia del mercado estadounidense, identifica dónde encontrará mayor competencia Centroamérica y analiza las implicaciones en la competitividad del sector centroamericano. <http://bit.ly/2dJjxDV>



SIGA EXPLORANDO EL MUNDO DEL COMERCIO Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE CON LA RED BRIDGES DE ICTSD

## PONTES

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible para el mundo de habla portuguesa- *Idioma português*  
[www.ictsd.org/news/pontes](http://www.ictsd.org/news/pontes)

## BIORES

Análisis y noticias sobre comercio y ambiente para una audiencia global- *Idioma inglés*  
[www.ictsd.org/news/biores](http://www.ictsd.org/news/biores)

## BRIDGES

Noticias relativas al comercio mundial desde una perspectiva de desarrollo sostenible- *Idioma inglés*  
[www.ictsd.org/news/bridges](http://www.ictsd.org/news/bridges)

## 桥

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible para el mundo de habla china- *Idioma chino*  
[www.ictsd.org/news/qiao](http://www.ictsd.org/news/qiao)

## МОСТЫ

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo con enfoque en los países del CEI- *Idioma ruso*  
[www.ictsd.org/news/bridgesrussian](http://www.ictsd.org/news/bridgesrussian)

## BRIDGES AFRICA

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible con énfasis en África- *Idioma inglés*  
[www.ictsd.org/news/bridges-africa](http://www.ictsd.org/news/bridges-africa)

## PASSERELLES

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible con énfasis en África- *Idioma francés*  
[www.ictsd.org/news/passerelles](http://www.ictsd.org/news/passerelles)



### Centro Internacional para el Comercio y el Desarrollo Sostenible

Chemin de Balexert 7-9  
1219 Geneva, Switzerland  
+41-22-917-8492  
[www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)

La producción de PUENTES es posible gracias al apoyo generoso de todos nuestros donantes, que incluyen:

**DFID – Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido**

**SIDA – Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional**

**DGIS – Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda**

**Ministerio de Relaciones Exteriores, Dinamarca**

**Ministerio de Relaciones Exteriores, Finlandia**

**Ministerio de Relaciones Exteriores, Noruega**

**Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia**

PUENTES también recibe contribuciones en especie de nuestro socio colaborador y de los miembros del Consejo Editorial.

PUENTES recibe publicidad pagada y patrocinios para apoyar el costo de la publicación e incrementar su impacto a nivel global y en Latinoamérica. La aceptación de las propuestas queda a discreción de los editores. Las opiniones expresadas en los artículos firmados de PUENTES son responsabilidad exclusiva de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista de ICTSD.



Esta obra está bajo una [Licencia Creative Commons de Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/).

Precio: US\$ 10.00  
ISSN 1563-0013

