

# МОСТЫ

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии

ВЫПУСК 6 – СЕНТЯБРЬ 2014



## Торговля услугами – новые возможности для роста и развития

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

Будущие вызовы для торговли услугами: что нужно знать развивающимся странам?

ПЛЮРИЛАТЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

Мысли вслух о плюрилатеральном соглашении по торговле услугами

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Торговля услугами в соглашении о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве

ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ

Перспективы экспорта услуг автомобильного транспорта с территории ТС и ЕЭП

# МОСТЫ

ВЫПУСК 6 – СЕНТЯБРЬ 2014

## «МОСТЫ»

глобальная платформа для обмена знаниями и информацией, лидирующий источник новостей и аналитических материалов по вопросам международной торговли и устойчивого развития

ИЗДАТЕЛЬ

ICTSD

Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Женева, Швейцария

[www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)

ДИРЕКТОР МЦТУР

Рикардо Мелендес-Ортис

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР МЦТУР

Эндрю Кросби

УПРАВЛЯЮЩИЙ РЕДАКТОР «Мостов»

Наталья Шпильковская

«ЭКО-СОГЛАСИЕ» ДИРЕКТОР И РЕДАКТОР

Ольга Понизова

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:

Наталья Шпильковская,

Ольга Понизова,

Ирина Половец

ДИЗАЙН

Flarvet

ВЕРСТКА

Олег Смердов

Редакция «Мостов» приветствует отклики читателей и рассмотрит материалы для публикации. Инструкция по написанию и оформлению статей направляется по запросу. Напишите нам по адресу: [mosty@ictsd.ch](mailto:mosty@ictsd.ch)

ВТО

- 4 **Провал Соглашения по упрощению процедур торговли: значение для будущего ВТО**

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

- 6 **Будущие вызовы для торговли услугами: что нужно знать развивающимся странам?**

*Харша Вардхала Синх*

УСЛУГИ И ЗАНЯТОСТЬ

- 11 **Взаимосвязь между сектором услуг и содействием занятости: вызовы современной политики**

*Луиса Родригес*

ПЛЮРИЛАТЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

- 16 **Переговоры по торговле услугами – еще одна попытка либерализации**

ПЛЮРИЛАТЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

- 18 **Привлекательная проблематика: мысли вслух о плюрилатеральном соглашении по торговле услугами**

*Пьер Сове*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

- 21 **Торговля услугами в соглашении о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве**

*Олеся Кривецкая*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

- 25 **Подходы к регулированию торговли услугами и инвестиций в региональных торговых соглашениях**

*Алина Черняга*

ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ

- 29 **Перспективы экспорта услуг автомобильного транспорта с территории ТС и ЕЭП**

*Илья Кабанов*

ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ

- 32 **Расширение торговли услугами: потенциал для развития**

- 35 **Публикации и ресурсы**

## Торговля услугами – новые возможности для роста и развития



Совокупная доля услуг в глобальной экономике постоянно увеличивается, начиная с 1980-х годов, и сегодня они занимают ключевую позицию в структуре международной торговли. По данным ЮНКТАД, в 2011 г. на услуги пришлось 65,6% мирового ВВП и 44,1% всех занятых и этот сектор растет намного быстрее, чем сельское хозяйство и машиностроение. Согласно Докладу ВТО о мировой торговле за 2013 г., глобальный экспорт коммерческих услуг в 2013 г. возрос на 6% и достиг 4,6 триллиона долларов США.

На многостороннем уровне услуги начали регулироваться сравнительно недавно: Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) было инкорпорировано в систему ВТО в ходе Уругвайского раунда. Научно-технологический прогресс и усиление связей между экономиками разных стран ставят новые вызовы по регулированию этой сферы.

В 2012 г. группа государств, на которые приходится около 70% глобальной торговли услугами, начала переговоры о заключении нового соглашения по торговле услугами, известного как ТИСА. Эти переговоры ведутся вне рамок ВТО, что ставит под вопрос будущую интеграцию ТИСА в систему ВТО, а также соотношение этой договоренности с ГАТС. О ходе переговоров и перспективах инкорпорирования соглашения в многостороннюю торговую систему читайте в статьях на стр. 16 и 18.

Кроме того, торговля услугами является важным аспектом переговоров по Трансатлантическому торговому и инвестиционному партнерству между США и ЕС. Наиболее проблемные моменты связаны с финансовыми услугами и национальным регулированием. Текущим переговорам по Трансатлантическому партнерству посвящена статья Олеси Кривецкой на стр. 21.

Услуги, связанные с глобальными цепочками создания стоимости, технологиями и инвестициями, предоставляют новые возможности для развивающихся стран. О том, как «сервисификация» экономик способствует развитию, читайте в анализе Харша Вардхала Синх на стр. 6. Влиянию развития сектора услуг на создание новых рабочих мест посвящен материал эксперта ЮНКТАД Луисы Родригес на стр. 11.

Исследование Алины Черняги, представленное на стр. 25, позволяет выделить определенные подходы, которые используются странами и региональными объединениями для регулирования торговли услугами и инвестиций. Какие уроки могут извлечь из них страны Таможенного союза и Единого экономического пространства?

ВТО

## Провал Соглашения по упрощению процедур торговли: значение для будущего ВТО

*Запланированное на конец июля 2014 г. вступление в силу Соглашения по упрощению процедур торговли не состоялось из-за отказа Индии поддержать его принятие до выработки решений по продовольственной безопасности.*

**Б**алийский пакет соглашений, который стал первым ощутимым результатом многосторонних переговоров раунда Доха, был подписан министрами торговли в начале декабря 2013 года. В рамках мандата раунда Доха пакет содержит договоренности по четырем основным направлениям: упрощению процедур торговли, некоторым вопросам сельского хозяйства, вопросам торговли хлопком, а также вопросам развития и наименее развитых стран.

Наиболее важным достижением Министерской конференции на Бали по праву считалось Соглашение по упрощению процедур торговли, от реализации которого ожидалось сокращение общих расходов в торговле на 14,1%, а для стран с уровнем доходов ниже среднего – на 15,1%.

Предполагалось, что не позднее 31 июля 2014 г. состоится заседание Генерального совета ВТО, на котором будет принят разработанный Подготовительным комитетом Протокол о вступлении Соглашения в силу и обеспечено его открытие для ратификации членами организации до 31 июля 2015 года.

С другой стороны, наиболее напряженные дискуссии в ходе переговоров вызывал вопрос субсидий для создания запасов продовольствия. Напомним, что согласно действующим нормам, сделки, совершенные по рыночным ценам, могут быть включены в «зеленую корзину» субсидий, которые вызывают минимальное искажение торговли. Однако Индия и другие развивающиеся страны настаивают на необходимости закупок продовольствия по субсидированным ценам с целью создания внутренних запасов. После многочисленных встреч участники договорились о «мирной оговорке», в соответствии с которой решение вопроса продовольственной безопасности должно быть выработано к 11-й Министерской конференции в 2017 году. Текст соглашения обязывает страны, использующие программы создания запасов продовольствия, обеспечить, чтобы эти меры не оказывали «негативного влияния на продовольственную безопасность других членов». Кроме того, члены ВТО обязуются не возбуждать торговые споры в отношении таких программ до выработки постоянного решения.

### Неожиданный поворот событий

Однако 25 июля 2014 г. Индия заявила, что не поддержит Соглашение по упрощению процедур торговли, если в пакет не будет включено параллельное соглашение о предоставлении развивающимся странам права закупать продовольствие по субсидированным ценам с целью создания запасов продовольствия. Позицию Индии поддержали Куба, Боливия и Венесуэла.

«Важно, чтобы миллионы фермеров и бедных семей, которые зависят от запасов продовольствия внутри страны, не жили в постоянном страхе. Наша делегация считает, что утверждение протокола по упрощению процедур торговли должно быть отложено до того момента, пока не будет найдено постоянное решение проблемы создания запасов для обеспечения продовольственной безопасности», – сказала Посол Индии при ВТО Анджали Прасад. Таким образом, Индия требует, чтобы вопросы упрощения процедур торговли, продовольственной безопасности



Озабоченность решением Индии высказали страны АСЕАН, для которых Индия является партнером по диалогу. Кроме того, открытым остается вопрос о том, как ситуация с Соглашением по упрощению процедур торговли повлияет на текущие переговоры по Всеобъемлющему соглашению о региональном экономическом партнерстве между АСЕАН и Австралией, Китаем, Индией, Японией, Кореей и Новой Зеландией.

и наименее развитых стран рассматривались в ВТО по принципу единого пакета. «Мы не будем ждать соглашения, которое является важным для Индии, вечность», – отметила Министр коммерции Индии Нирмала Ситхараман. Она также подчеркнула, что Индия в принципе не выступает против Соглашения по упрощению процедур торговли.

На неофициальном заседании Комитета по торговым переговорам 31 июля 2014 г., за несколько часов до истечения срока, установленного для утверждения Протокола о вступлении в силу Соглашения по упрощению процедур торговли, Генеральный директор ВТО Роберто Азеведу, заявил, что, несмотря на все приложенные усилия, компромисса достичь не удалось. По его словам, члены ВТО разделились на два лагеря: в первом считают, что достигнутые на Бали решения и договоренности не подлежат дальнейшим изменениям и должны выполняться в своем первоначальном виде, во втором полагают, что Балийский пакет оставил без ответа важные вопросы, которые требуют немедленного решения.

### **Влияние на ВТО и дальнейшие действия**

Обсуждая в июле эффект провала Соглашения по упрощению процедур торговли на будущее ВТО, Роберто Азеведу отметил, что несоблюдение срока принятия Протокола дает начало новой, полной неопределенностей фазе в деятельности организации и будет иметь влияние на все аспекты ее работы. Спустя полтора месяца, обращаясь к главам делегаций, он заявил, что настало время для уменьшения этой неопределенности и что для этого необходимо оценить сложившуюся ситуацию и искать путь для продвижения вперед.

Генеральный директор призвал членов ВТО начать интенсивные консультации о выполнении Балийского пакета, в частности, реализации Соглашения по упрощению процедур торговли, а также о продолжении работы в отношении пост-Балийской повестки дня. При этом Азеведу подчеркнул, что делегациям необходимо активно обмениваться мнениями, работать вместе и быстро.

Относительно требования Индии увязать вопрос продовольственной безопасности с принятием Протокола о вступлении в силу Соглашения по упрощению процедур торговли Азеведу заявил: «Мы знаем, что строгий параллелизм невозможен. Одни переговоры были завершены Балийским пакетом. Другие переговоры были запущены Балийским пакетом». Вместе с тем он призвал членов организации к поиску решения, приемлемого также для стран, у которых сохраняются опасения по продовольственной безопасности.

Генеральный директор ВТО также сообщил о продолжении своих консультаций с представителями членов ВТО. Параллельно с этим процессом встречи с делегациями будут проводить председатели переговорных групп. Предполагается, что на следующем заседании Комитета по торговым переговорам, запланированном на 6 октября 2014 г., будут рассмотрены результаты этих консультаций и будет найден путь для продвижения переговоров вперед.

Провал осуществления результатов Министерской конференции ВТО на Бали ставит под вопрос будущее раунда Доха в целом. По мнению некоторых членов ВТО, включая ЕС и США, если Балийский пакет не будет выполнен, то нет смысла продолжать работу над пост-Балийской повесткой дня.

*Источники: ICTSD, EastAsiaForum, "Indian food security and the WTO deal", 25 января 2014 г.; The Hindu BusinessLine, "India wants WTO members to implement entire Bali package", 19 августа 2014 г.; Business Standard, "Delay in WTO trade facilitation pact leaves countries worried", 28 августа 2014 г.; The Hindu BusinessLine, "WTO chief calls for 'immediate' resumption of stalled trade talks", 4 сентября 2014 г.*

## ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

# Будущие вызовы для торговли услугами: что нужно знать развивающимся странам?

Харша Вардхала Синх

*Эволюция международной торговли услугами привела к осознанию огромной важности этой сферы для экономического и международного развития. Сегодня услуги не только взаимосвязаны с торговлей товарами, но и с цепочками добавленной стоимости, технологиями и инвестициями. Автор оценивает эти и другие факторы с точки зрения развивающихся стран.*

Торговая политика и связанные с ней вопросы продолжают эволюционировать, становясь всеобъемлющими с точки зрения их масштаба и охвата. Теперь к ним относится целый ряд регуляторных вопросов и нетарифных мер, технологические изменения, которые преобразуют торговые возможности и политику по всему миру, упрощение процедур торговли, а также рост торговли и инвестиций в направлении Юг-Юг. Сегодня услуги рассматриваются в качестве нового источника динамического преимущества. В этом контексте возникает шесть важных взаимосвязанных вопросов, рассмотрение которых необходимо для коммерческих целей и целей разработки торговой политики.

- 1 Глобальные цепочки создания стоимости (ГЦСС):** ГЦСС сейчас играют важную роль в международной торговле, подразумевая, что любой индивидуальный продукт производится и приобретает добавленную стоимость в более чем одной стране. В этой связи можно говорить о том, что в наше время многие товары «сделаны в мире».
- 2 Ключевая важность услуг:** Ни одна ГЦСС не может существовать без налаженного транспортного сообщения, логистики, финансов, связи и других профессиональных услуг. На самом деле, производство и торговля были бы невозможны без сферы услуг.
- 3 Более широкий охват торговли услугами:** Согласно ГАТС, торговля услугами, в отличие от торговли товарами, осуществляется посредством четырех различных способов поставки: трансграничной поставки услуг, потребления за рубежом, коммерческого присутствия и присутствия физических лиц. Таким образом, существуют различные варианты торговли услугами, в том числе путем комбинации указанных способов поставки.
- 4 «Сервисификация» производителей:** При производстве товаров большая часть их добавленной стоимости связана с торговлей услугами. Это означает, что при формировании промышленной политики должны учитываться составные части производства, которые включают как товары, так и услуги. Данные о добавленной стоимости демонстрируют «сервисификацию» производимых товаров в различных странах.

Важность услуг в общей экономической деятельности значительно выше, чем показывает традиционная статистика. Например, 48% экспорта в странах-членах ОЭСР составляют услуги. В Бразилии этот показатель достигает 40%, а в Чили и Мексике – 30%. Примечательно, что доля услуг в валовом экспорте этих стран, подсчитанная с помощью обычной статистики, значительно ниже и колеблется между 6% и 14,5%.

- 5 Взаимосвязь между торговлей и инвестициями:** Торговля и инвестиции становятся все более взаимосвязанными и рассматриваются как две стороны одной монеты. По мере развития инвестиционных отношений между странами развиваются и связи между ГЦСС. Это означает, что различие между

**«Сервисификация» –**

признание стоимости, прямо или косвенно созданной услугами в процессе производства, распределения и сбыта товаров.

внешнеторговой и внутренней политикой становится все менее очевидным, а ограничения в одной области обычно снижают эффективность другой.

Услуги являются важным направлением для прямых иностранных инвестиций. В 2011-2012 гг. 53% прямых иностранных инвестиций, привлеченных в новые проекты, направлялись в сектор услуг. Среди них были услуги, связанные с дизайном, научными исследованиями и разработками, инновациями, маркетингом, брендингом, логистикой, финансами и сборкой продукции. В 2012 г. три латиноамериканские экономики вошли в двадцатку мировых лидеров по прямым иностранным инвестициям: Бразилия (4 место), Чили (11 место) и Колумбия (18 место). В этом же году две латиноамериканские экономики вошли в двадцатку ведущих стран-инвесторов: Мексика заняла 15 место, а Чили – 17 место. Существование ГЦСС и прямых иностранных инвестиций указывает на то, что международные корпорации могут корректировать ведение бизнеса с целью повышения конкурентоспособности посредством разделения направлений деятельности и экономии за счет роста масштаба производства и специализации.

**6 Услуги являются определяющим фактором конкурентоспособности экономики и качества жизни граждан:** Услуги – основа экономической и социальной эффективности государства. В сочетании с подходящим регуляторным режимом они вносят значительный вклад в повышение конкурентоспособности как на уровне компаний, так и в экономике в целом.

**Эволюция торговли услугами и ПИИ**

Как торговля услугами развивалась с течением времени? Какой была производительность развивающихся стран? В 2012 г. общая номинальная стоимость экспорта услуг в долларах превосходила значение 2001 г. в 2,9 раза, в то время как приток прямых иностранных инвестиций увеличился в 1,6 раза. Опыт развивающихся латиноамериканских и азиатских стран, однако, отличался. Доля Латинской Америки в мировом экспорте услуг падала при относительно незначительном увеличении ее доли в импорте услуг и прямых иностранных инвестициях. В то же время доля развивающихся азиатских стран в мировом экспорте услуг значительно выросла. Это, в частности, отражает рост ГЦСС в Азии, в особенности региональных цепочек добавленной стоимости, а также возрастающую экономическую важность Китая и некоторых других экономик этого региона.

**Общая доля услуг в процентах по всему миру в 2001 и 2012 годах**

	Развивающиеся страны		Развивающиеся латиноамериканские страны*		Развивающиеся азиатские страны	
	2001	2012	2001	2012	2001	2012
Экспорт услуг	23,1	30,4	3,0 (3,9)	2,8 (3,6)	16,9	24,5
Импорт услуг	27,1	37,3	4,3 (4,8)	4,7 (5,1)	19,3	28,0
Приток прямых иностранных инвестиций	26,8	52,0	8,4 (9,7)	12,3 (18,1)	14,7	30,1
Внешние прямые иностранные инвестиции	12,2	30,6	0,7 (4,9)	3,5 (7,4)	7,7	22,2

Источник: база данных ЮНКТАД

\* Цифры, которые не заключены в скобки, относятся к Центральной и Южной Америке, а цифры в скобках показывают суммарное значение, включающее Карибские острова.



### Динамические экономические траектории и повышение потенциала

Услуги можно классифицировать с точки зрения поэтапного роста технологического или управленческого потенциала. Например, классификация, предложенная Хампри и Шмитцом (2004), относится к усовершенствованию продукта, производственного процесса, функциональности и межотраслевых связей.<sup>②</sup> Пятиступенчатую траекторию усовершенствования предложили Фернандес-Старк, Бамбер и Гереффи (2011). Их модель включает следующие этапы: вход в цепочку создания стоимости, усовершенствование в сегменте аутсорсинга бизнес-процессов, предложение широкого спектра услуг, переход от аутсорсинга информационных технологий к аутсорсингу интеллектуальных ресурсов и специализация фирм в вертикальных отраслях.<sup>③</sup> Кроме того, Доссани (2005) рассмотрел этапы усовершенствования в контексте роста офшорных операций, отметив при этом различные роли импортеров и экспортеров на разных этапах.<sup>④</sup> Таким образом, существует несколько возможностей для повышения потенциала и увеличения добавленной стоимости при наличии усиливающихся связей между ГЦСС и торговлей. Этот набор вариантов еще больше расширяется, если рассматривать четыре способа поставки услуг.

### Важность технологического развития и регулирования

Для реализации этих возможностей необходимо быть в курсе технологических изменений. Информационные технологии и услуги передачи данных находятся на пороге дальнейших кардинальных изменений нашего общения с остальным миром. Речь идет об увеличении использования технологий удаленной диагностики или удаленного измерения и управления для решения разнообразных проблем в области сельского хозяйства, окружающей среды, природных явлений, здравоохранения, образования, страхования, юридических услуг, технического консалтинга, стандартов производительности машин и фабрик. Латинская Америка активно участвует в этих видах деятельности.<sup>⑤</sup> Учитывая рост взаимосвязей по всему миру, рынок этих услуг будет продолжать расширяться. В результате таких технологических новшеств появятся новые виды услуг (многие из них станут критическими для повышения конкурентоспособности), а также более часто будет использоваться дистанционное оказание услуг.

Этот процесс также связан с другим ключевым моментом – наличием соответствующего режима регулирования торговли услугами. Регулирование является существенной частью развития внутренней и международной конкуренции в секторе услуг. Это подразумевает наличие адекватной системы регулирования, которая вместе с правилами международной торговли, конкуренцией и глобальными цепочками поставок играет важную роль в достижении конкурентоспособности, повышая существующий потенциал и устанавливая баланс между различными коммерческими и социальными целями. Установление правил способствует большему открытию рынков и иностранной конкуренции, а также создает стабильный и предсказуемый торговый режим.

---

*Такие механизмы, как взаимное признание, оценка соответствия или процессы сертификации, становятся ключевыми для эффективного доступа на рынки.*

---

Таким образом, новые технологии приведут к изменению парадигмы, в рамках которой товары, услуги и механизмы регулирования должны работать вместе и на систематической основе. Более того, ГЦСС подразумевают, что такая систематичность должна будет проявляться среди различных национальных режимов. В этой связи такие механизмы, как взаимное признание, оценка соответствия или процессы сертификации, становятся ключевыми для



эффективного доступа на рынки. Особую важность в контексте новых технологий имеют услуги передачи данных, которые обладают значительным потенциалом роста в нескольких развивающихся странах.

Появление регулирования и режима торговой политики в отношении передачи данных станет критическим моментом в определении рыночных условий для этих услуг и повлияет даже на торговлю промышленными товарами, поскольку передача данных уже лежит в основе нескольких видов экономической деятельности. Примером может служить Директива ЕС о защите данных, которая регулирует экспорт персональных данных за пределы Европейского экономического пространства. Для того чтобы страны могли быть признанными в рамках этой Директивы, им необходимо обеспечить адекватный уровень защиты данных. Причем эти вопросы не только являются предметом переговоров, но и используются для подготовки национальных систем и консолидации возможностей с целью преодоления ограничений или обеспечения соответствия будущим требованиям к экспорту услуг.

#### **Другие вопросы развивающихся стран**

По мере увеличения масштаба и охвата ГЦСС, а также торговли и инвестиций между развивающимися странами, бизнесмены и политики будут ожидать от всех стран активного участия в разработке будущих правил регулирования торговли услугами. Они осознают наличие особого интереса у разнообразных межгосударственных альянсов и ожидают большое внимание к торговле услугами, например в таких сферах, как здравоохранение, образование, банковская деятельность, исследования, управление данными и туризм.

Каковы ключевые аспекты для стимулирования роста торговли услугами? Важно сконцентрироваться на снижении затрат, связанных с соблюдением регуляторных требований. При разработке политик необходимо учитывать важность усовершенствования навыков, инфраструктуры, а также восходящих и нисходящих взаимосвязей в торговле услугами. Достижение некоторыми внутренними производителями глобальных производственных стандартов могло бы оказать положительное влияние на всю экономику.

Необходимо уделять внимание некоторым услугам со значительными прямыми и обратными связями, в частности, туризму, строительству, транспорту и логистике, и преодолеть главные сдерживающие рост качества ограничения, чтобы поставщики таких услуг могли выйти на мировой рынок. Ожидается, что к 2025 г. 45% компаний из списка Fortune 500 будут находиться в странах с развивающейся экономикой (в 2010 г. эта цифра составляла 17%). Количество латиноамериканских компаний в этом списке вырастет с 10 в 2010 г. до 34 в 2025 году.

---

*Наиболее быстро будут развиваться такие услуги, как транспортные, туристические, творческие, образовательные и финансовые, а также розничные услуги и услуги, связанные с развитием городов.*

---

Новые возможности для бизнеса могут появиться благодаря двум важным факторам: стремительному росту урбанизации и значительному увеличению среднего класса во всем мире. Наиболее быстро будут развиваться такие услуги, как транспортные, туристические, творческие, образовательные и финансовые, а также розничные услуги и услуги, связанные с развитием городов.

С течением времени и демографическими изменениями в развитых странах текущая перспектива четвертого способа поставки услуг (присутствие физических лиц) изменится и перемещение людей станет проще. Однако для этого потребуются определенная подготовка, чтобы сделать решение политически приемлемым посредством установления ключевых квалификационных требований и согласования механизмов для временного перемещения рабочей силы. До этого момента перемещение в рамках согласованных на международном уровне правил и доступ на рынки этих стран будут осуществляться главным образом с помощью преференциальных торговых или инвестиционных соглашений.

При разработке политики необходимо учитывать краткосрочный и среднесрочный рост. Связи между товарами и услугами будут оказывать влияние на будущие переговоры, так как компании все больше и больше связывают и оценивают условия доступа на рынок услуг с точки зрения ограничений на рынке товаров. Сейчас переговоры по услугам сильно сфокусированы на самих услугах, однако с течением времени будет развиваться более комплексная основа для регулирования торговли, в которой будет рассматриваться международный режим торговли товарами и услугами.

*Полная версия статьи на испанском языке опубликована в Puentes, №3, 2014 г.: <http://www.ictsd.org/node/90980>.*

- 
- ❶ Данный расчет касается общего объема экспорта товаров и коммерческих услуг.
  - ❷ Humphrey, J. and H. Schmitz (2004), "Chain governance and upgrading: taking stock", in H. Schmitz (ed.) Local Enterprises in the Global Economy: Issues of Governance and Upgrading, Edward Elgar, Cheltenham.
  - ❸ Fernandez-Stark, K., P. Bamber, and G. Gereffi (2011), "The offshore services value chain: upgrading trajectories in developing countries", International Journal of Technological Learning, Innovation and Development, Vol. 4, No. 1.
  - ❹ Basado en Dossani, R. (2005), "Globalization and the Offshoring Services: The Case of India", Brookings Trade Forum.
  - ❺ См., например, Perez, C., J. Rojas and J. L. Lizeca, "An Educational Programme for Technology Transfer between Spain and South America".



**Харша Вардхала Синх**  
Старший сотрудник по  
вопросам стратегических  
исследований и  
политического анализа, ICTSD

## УСЛУГИ И ЗАНЯТОСТЬ

## Взаимосвязь между сектором услуг и содействием занятости: вызовы современной политики

Луиса Родригес

*С ростом торговли услугами все ярче проявляется взаимосвязь между сферой услуг и занятостью населения.*

*Автор статьи рассматривает эту взаимосвязь на основе обзоров ЮНКТАД, посвященных политике ряда стран в области услуг, и предлагает свои рекомендации.*

Обзор политики стран в сфере услуг, проводимый Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), – это систематический процесс, который включает в себя изучение не только политики, но и регулятивных и институциональных основ, применяемых к сектору услуг. Целью этого процесса является поиск новых направлений, подготовка рекомендаций и планов действий по реформированию сектора и повышению социально-экономического вклада сферы услуг и прочих секторов экономики, анализируемых по просьбам правительств стран-членов.

Методы, используемые для анализа, включают в себя исследования ЮНКТАД и национальных экспертов, консультации с заинтересованными местными лицами, а также комплексный обзор, проведенный независимыми региональными и национальными экспертами.

С 2010 г. ЮНКТАД рассмотрела политику стран в сфере услуг 10 раз, из них 3 раза – в регионе Латинской Америки. Анализ был проведен в отношении ряда секторов Перу (инженерные, бухгалтерские, логистические, компьютерные и связанные с ними услуги), Никарагуа (услуги наземного транспорта, телекоммуникационные, туристические и финансовые услуги) и Парагвая (телекоммуникационные, образовательные и финансовые услуги, строительные услуги и связанные с ними профессиональные услуги).<sup>1</sup>

В этой статье описываются некоторые важные аспекты проведенных исследований, касающиеся вопросов взаимодействия сферы услуг и содействия росту занятости.

### Наличие взаимосвязи

На сферу услуг приходится значительная доля общей занятости населения, превышающая число занятых в сельскохозяйственном и промышленном секторах. Например, в период с 2004 по 2012 гг. вклад этого сектора в общую занятость населения Перу, Никарагуа и Парагвая колебался между 50 и 60%.

В этот же период наблюдалась высокая доля сферы услуг в общей занятости населения в большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Например, доля сферы услуг в Бразилии и Эквадоре находилась в том же диапазоне, что и в Перу, Никарагуа и Парагвае. На Кубе, в Колумбии и Коста-Рике в 2007-2008 гг. этот показатель превысил 60%. Такая же ситуация наблюдается в Чили, тогда как в Боливии и Гондурасе доля сферы услуг составляла менее 50%. В некоторых странах Карибского бассейна, в частности, на Багамах, в Барбадосе, Антигуа и Барбуда, занятость в сфере услуг превысила 70%.

### Существующие и потенциальные проблемы

Проведенный анализ сферы услуг в развивающихся странах показал, что наибольшее число рабочих мест создается в основном в тех секторах, где требуется более низкий уровень знаний. Так, в случае с Парагваем большинство рабочих



мест появляется в дистрибьюторских и строительных услугах, в сфере туризма, бытовых услуг, а также в социальной сфере. Похожая ситуация наблюдается в торговой, бытовой и социальной сферах Перу. Здесь также отмечается тенденция к низкой производительности, что затрудняет модернизацию и увеличение стоимости таких услуг.

Вместе с тем необходимо отметить, что за последние десять лет наблюдается динамичное развитие услуг с высокой добавленной стоимостью, прежде всего связанных с информационными технологиями и аутсорсингом. Эти сферы характеризуются более высоким уровнем заработной платы (выше среднего) и большей трудовой эффективностью.<sup>2</sup> Однако в большинстве случаев данные отрасли мало связаны с остальной экономикой, поэтому их часто называют островками благополучия.

*За последние десять лет наблюдается динамичное развитие услуг с высокой добавленной стоимостью, прежде всего связанных с информационными технологиями и аутсорсингом.*

В качестве примера можно привести продажи программного обеспечения в Перу, которые значительно выросли в 2003-2011 гг. как на национальном рынке, так и на международном, однако использование информационно-технологических услуг в корпоративной сфере массового характера не носило.

Важно также отметить, что среди занятости в сфере услуг в развивающихся странах вообще и в трех латиноамериканских странах, о которых идет речь, в частности, наблюдается высокий процент нелегального найма. Согласно исследованию, в Перу в 2008 г. нелегальная занятость в сфере услуг составила 60%. Данный факт, возможно, связан с двойственной экономикой, характерной для многих развивающихся стран, где наряду с современными секторами экономики представлены традиционные, в которых доступ к инфраструктуре, физическому и человеческому капиталу затруднен.

Нелегальный найм имеет ряд негативных последствий. К примеру, исследования в Никарагуа показали, что нелегальная занятость в сфере туризма и транспорта ведет к снижению качества предоставляемых услуг. Несоблюдение правил оформления на работу также является препятствием для эффективной государственной поддержки, направленной на продвижение сферы услуг. Причем это касается не только туризма в Никарагуа, но и, например, финансовых услуг в Парагвае.

Исследования ЮНКТАД выявили еще одну серьезную проблему: разрыв между образованием и реальными требованиями рынка труда. В некоторых странах (например, в Перу) проблема заключается в недостатке выпускников-специалистов в таких ведущих экономических секторах, как передовое компьютерное программирование, нефтяная инженерия, нефтехимия, и прочих сферах, связанных с горнодобывающей промышленностью.

В других случаях (как, например, в Руанде) навыки, приобретаемые в процессе обучения какой-либо профессии, не соответствуют реальным нуждам сектора. Так, несоответствие навыков в сфере гостиничного дела и ремесленного производства было оценено в 70%, а в случае технических навыков эта цифра достигла 96%.<sup>3</sup>

Некоторые исследования также выявили проблему утечки мозгов, спровоцированной ситуацией, когда в компаниях задерживаются только самые талантливые сотрудники. Эта тенденция прослеживается в сфере медицинских услуг в Лесото, инженерного дела в Уганде, а также в области информационных технологий и инженерии в Перу.

### **Рекомендации по решению указанных проблем**

#### *Повышение качества и количества рабочих мест в сфере услуг*

Для улучшения ситуации в занятости населения в сфере услуг представляется совершенно необходимым сочетание количественных и качественных мер. Под качественными мерами подразумевается сокращение случаев нелегального и полуполюгального найма, решение проблем в области занятости особых групп населения (например, женщин и молодежи), повышение производительности труда и увеличение добавленной стоимости, а также развитие программ социальной поддержки с целью адаптации населения к изменениям на рынке труда.

Повышение производительности труда и добавленной стоимости в услугах приведет к модернизации и повышению конкуренции, а также к увеличению доходов. Этот аспект особенно важен в аутсорсинге, экспортном рынке, на который так успешно проникли многие южноамериканские страны за последние десять лет. В условиях растущей стоимости рабочей силы в Южной Америке, по сравнению с потенциальными конкурентами в других регионах, осуществление данной деятельности связано с занятостью в наиболее наукоемких областях и строго подчиненно требованиям рынка. Кроме того, такая деятельность требует капиталовложений в человеческие ресурсы, продвижения доступа к технологиям и повышения уровня распространения технологий в корпоративной практике.

---

*Повышение производительности труда и добавленной стоимости в услугах приведет к модернизации и повышению конкуренции, а также к увеличению доходов.*

---

Необходимость реформ не вызывает сомнений в свете возможных противоречий при реализации обеих целей, поскольку повышение производительности труда может привести к сокращению числа новых рабочих мест.

#### *Обеспечение соответствия сферы услуг требованиям рынка труда*

Результаты проведенных исследований указывают на необходимость развития у трудоспособного населения языковых навыков и знаний в сфере информационных технологий. Также отчетливо просматривается необходимость диалога между бизнесом, государством и академическими кругами с целью установления адекватного соотношения между профессиональным обучением и практическим применением полученных навыков и знаний.

Исследование в Перу включает в себя мнения работодателей (консалтинговых фирм в сфере инженерии и информационных технологий) по данному вопросу. Большинство опрошенных отметило снижение качества образования с точки зрения наличия у выпускников национальных университетов необходимых навыков для решения сложных задач.

В этой связи предложены рекомендации по укреплению институциональной основы для контроля качества обучения в сферах инженерии и точных наук, а также для продвижения программ международной сертификации в этих областях. Кроме того, в этом исследовании содержатся рекомендации относительно разработки схем профессиональной сертификации, что может оказаться очень полезным





с учетом распространенной практики найма в некоторых консалтинговых агентствах.

Исследования в Никарагуа отражают необходимость выработки нового подхода в трудоемких отраслях. Особый интерес представляет туристический сектор, поскольку он предоставляет возможность найма большого количества низкоквалифицированной рабочей силы в краткие сроки. В этой связи представляется целесообразным развивать техническую грамотность населения, а также образовательные программы, в результате применения которых операторы услуг, в особенности малые и средние предприятия, смогут существовать в условиях более здоровой конкуренции и удовлетворять потребности рынка. Кроме того, рекомендуется распространять электронные платформы для обработки данных и проводить подготовку кадров в сфере управления туристическим бизнесом, чтобы повысить уровень знаний стандартов, используемых в данном секторе.

#### *Установление связей между отраслями, оказывающими влияние на занятость*

Для решения проблем, связанных с упомянутыми островками благополучия, представляется целесообразным продвижение программ по объединению операторов услуг в национальные, региональные и международные цепочки поставок. Во многих латиноамериканских странах (в частности, в Аргентине, Чили, Мексике, Уругвае, Коста-Рике и Бразилии) создаются специальные объединения (*кластеры*) для продвижения производственных сетей. Успешность этих объединений варьируется в зависимости от отрасли и механизма управления такой сетью.<sup>4</sup>

Исследования ЮНКТАД указывают на необходимость сделать такие объединения приоритетным решением для малого и среднего бизнеса, в особенности для среднего, что может значительно сказаться на возможности создания новых рабочих мест.

В Никарагуа малые и средние предприятия представляют 85% всего туристического бизнеса, и, согласно данным Никарагуанского института туризма (Intur), в период с 2007 по 2011 гг. такие предприятия способствовали прямой и косвенной занятости: были созданы 37 461 и 140 000 рабочих мест соответственно. Средний жизненный цикл малого и среднего туристического предприятия в Никарагуа составляет 5 лет, что указывает на труднопреодолимые барьеры на пути к развитию.

В этой связи представляется необходимым разработать межсекторальные программы, которые будут включать положения по развитию малого и среднего бизнеса, упрощению доступа к финансированию и применению сопроводительных программ для развития ассоциаций и объединений и укрепления производственных связей.

#### *Легализация процедуры найма*

Согласно исследованиям, основными мотивами нелегального найма являются налоговое бремя, отсутствие выгоды при легальном найме и бюрократическая волокита. В этой связи проведение налоговой реформы, которая сократит и гармонизирует налоги, и упрощение бюрократических процедур и административных формальностей могут привести к оздоровлению рынка труда. Например, благодаря подобным реформам, за последние десять лет в Бразилии не только уменьшилось число случаев нелегального найма, но и увеличился доход от налогов и повысился уровень социального обеспечения.<sup>5</sup>

В исследовании рынка услуг Никарагуа приводятся примеры таких проблем в услугах наземного транспорта и туристических услугах и даются рекомендации по пересмотру Торгового кодекса с целью сокращения и упрощения административных процедур и перехода на электронную форму документооборота. Что касается

туристического сектора, то там предлагается создать процедуру «одного окна» для регистрации туристических компаний. За счет этого будет ускорено прохождение самых обременительных процедур, связанных с муниципалитетами, лицензиями Министерства здравоохранения, а также с полицией и налоговыми органами. Кроме того, будет централизовано прохождение других формальностей, которые считаются менее обременительными, например, процедур, связанных с сертификатами пожарной безопасности и лицензиями Intur.

*Дальнейший анализ взаимосвязи торговых соглашений и занятости в сфере услуг*  
Исследования в Перу и Парагвае показали, что одной из движущих сил для создания рабочих мест в сфере услуг может стать продвижение торговой деятельности. Например, Парагвай стремится расширить возможности на международных рынках для национальных компаний, поскольку местный рынок уже не способен полностью обеспечивать бизнес не только возможностями для сбыта, но и рабочими местами. Перуанские инженерные и бухгалтерские организации, в свою очередь, стремятся к интернационализации, в противном случае они рискуют остаться на непривлекательных рынках или вовсе исчезнуть в условиях усиления конкуренции со стороны иностранных компаний на местном рынке.

В продвижении торговли важную роль играют стимулы, направленные на рост производственно-сбытового потенциала и развитие экспорта, а также использование преимуществ торговых соглашений и ведение открытого диалога между государственными органами и частным сектором.

Для того чтобы торговля привела к созданию рабочих мест, необходимо развивать взаимосвязи между торговой политикой и политикой в области занятости населения. Следует также продолжить проведение детального эмпирического анализа относительно влияния торговых соглашений и занятости на определенные секторы услуг.

*Полная версия статьи на испанском языке опубликована в Puentes, №3, 2014 г.: <http://www.ictsd.org/node/90978>.*

- 
- ❶ UNCTAD. (2013). Services Policy Review: Peru; UNCTAD, (2013). Services Policy Review: Nicaragua; UNCTAD. (2014, in preparation). Services Policy Review: Paraguay.
  - ❷ Onudi. *La creación sostenida de empleo: el rol de la industria manufacturera y el cambio estructural*, 2013.
  - ❸ HIDA/MSCBP and the Ministry for Public Service and Labor in Rwanda. (2009). National Skills Audit Report.
  - ❹ OECD & Cepal. *Latin American Economic Outlook 2013: SME Policies for structural change*, 2013. См. также: Peres, W. *Políticas sectoriales y de desarrollo de clusters en América Latina y el Caribe*, 2004.
  - ❺ Cepal. *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe: reformas tributarias y renovación del pacto fiscal*, 2013.



**Луиса Родригес**  
Сотрудник по экономическим  
вопросам, ЮНКТАД

## ПЛЮРИЛАТЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

## Переговоры по торговле услугами – еще одна попытка либерализации

*Переговоры по торговле услугами хорошо прогрессируют, отмечают страны-участницы. О чем дискутируют они за закрытыми дверями? Какие последствия повлечет за собой это соглашение?*

**Л**иберализация торговли услугами на многостороннем уровне осуществляется в контексте переговоров раунда Доха. Однако долгое время торговле услугами не уделялось приоритетного внимания, и прогресс в этой области во многом зависел от продвижения переговоров по сельскому хозяйству и доступу на рынки несельскохозяйственных товаров. Тупиковая ситуация на переговорах раунда Доха подтолкнула членов ВТО к поиску новых путей для решения насущных вопросов, в том числе связанных с дальнейшей либерализацией доступа на рынки услуг.

На 8-й Министерской конференции ВТО в декабре 2011 г. члены организации взяли на себя обязательство продолжать переговоры в определенных областях раунда с целью достижения временного или окончательного соглашения до полного выполнения мандата раунда Доха. Это положило начало дискуссиям по упрощению процедур торговли и другим вопросам. Несколько членов ВТО, в том числе США и Австралия, стали прорабатывать идею подготовки отдельной договоренности по торговле услугами.

### Переговоры по услугам

Переговоры по заключению нового соглашения по торговле услугами (ТИСА) ведутся вне рамок ВТО. Решение об их проведении было принято 5 июля 2012 г. рядом членов ВТО, объединившихся в группу «Действительно хороших друзей услуг» ("Really Good Friends of Services"). Официальное начало переговоров датируется мартом 2013 года. К концу прошлого года большинство стран-участниц обозначили, какие сектора услуг они готовы открыть и в какой степени. В ходе седьмого раунда переговоров в июне 2014 г. дискуссии были сфокусированы на предложениях, касающихся, в частности, прозрачности, внутреннего регулирования, телекоммуникационных услуг, электронной коммерции, финансовых и транспортных услуг и передвижения физических лиц. Восьмой раунд переговоров проходит под председательством ЕС с 21 по 25 сентября 2014 г. в Женеве.

В настоящее время дискуссии о будущих положениях ТИСА ведут 23 участника (или 50 членов ВТО, с учетом того, что ЕС представляет интересы 28 стран-членов), среди которых как развитые, так и развивающиеся страны. На эти государства приходится 70% глобальной торговли услугами. К группе «Действительно хороших друзей услуг» могут присоединиться и другие члены ВТО, которые поддерживают цели ТИСА и готовы к дальнейшей либерализации торговли услугами. Решения о расширении состава договаривающихся сторон, так же как и о других вопросах, связанных с ТИСА, принимаются странами-участницами на основе консенсуса.

В прошлом году желание участвовать в переговорах выразили Китай и Уругвай. Обе страны подали письменные заявки, в которых указывается, что они разделяют цели ТИСА и, в случае присоединения, будут уважать результаты переговоров, достигнутые к тому времени другими участниками. Судя по пресс-релизам Евросоюза, который поддержал обе кандидатуры, дискуссии о принятии новых участников, как минимум в отношении Китая, проходят нелегко.

Члены ВТО,  
участвующие в  
переговорах по ТИСА:

Австралия  
Гонконг  
Евросоюз  
(представляет  
28 стран)  
Израиль  
Исландия  
Канада  
Китайский Тайбей  
Колумбия  
Коста-Рика  
Лихтенштейн  
Мексика  
Новая Зеландия  
Норвегия  
Пакистан  
Панама  
Парагвай  
Перу  
США  
Турция  
Чили  
Швейцария  
Южная Корея  
Япония

По состоянию на конец сентября 2014 г. в переговорах не участвуют несколько государств, входящих в двадцатку мировых экспортеров и импортеров услуг, в том числе: Китай (4,4% мирового экспорта и 6% мирового импорта), Индия (3,3% мирового экспорта и 3,1% мирового импорта), Сингапур (3,1% мирового экспорта и 2,9% мирового импорта), Россия (1,7% мирового экспорта и 2,9% мирового импорта), Таиланд (1,3% мирового экспорта и 1,7% мирового импорта), Бразилия (1,2% мирового экспорта и 2,4% мирового импорта) и Малайзия (1,1% мирового экспорта и 1,2% мирового импорта). Таким образом, страны БРИКС не вовлечены в разработку новых правил по услугам.

Предполагается, что ТИСА будет всеобъемлющим соглашением по своему охвату, то есть оно будет включать в себя существенное число секторов без априорного исключения какого-либо сектора или способа поставки услуг. Новая договоренность будет строиться на принципах, положенных в основу Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Подобно структуре ГАТС, ТИСА будет содержать положения, которые касаются охвата договоренности, используемых определений, доступа на рынки, национального режима и исключений. Ожидается, что такой подход будет способствовать постепенному расширению круга участников и в конечном итоге, в случае привлечения «критической массы» членов ВТО, интеграции плюрилатерального ТИСА в многостороннюю торговую систему.

#### Оценка последствий ТИСА

Эксперты отмечают, что требуется провести тщательный анализ последствий заключения ТИСА для стран-участниц, других государств и многосторонней системы в целом. В особенности это касается положений по доступу на рынки услуг и новым правилам регулирования.

По имеющимся данным, ТИСА может способствовать увеличению объемов многостороннего экспорта на 78 млрд долл. США, однако эти оценки не учитывают существования региональных торговых соглашений между договаривающимися сторонами ТИСА. Выгоды стран-участниц от уступок в ТИСА будут меньше, если аналогичные уступки уже получены ими в рамках региональных торговых соглашений по услугам, отмечают Хуан А. Марчетти и Мартин Рой в своем исследовании *"The TISA Initiative: an Overview of Market Access Issues"*.

Например, у Чили соглашения по торговле услугами заключены с 17 из 23 участников ТИСА, а у Колумбии, Мексики, Перу, США и ЕС – как минимум с 9 государствами, участвующими в переговорах по ТИСА. Доля экспорта в рамках ТИСА в общем объеме экспорта услуг отдельных стран будет не столь значительной, если не учитывать торговлю между парами государств, которые заключили региональные соглашения по торговле услугами. В частности, для Канады, у которой на страны-участницы ТИСА приходится 73,5% экспорта услуг, эта цифра уменьшится до 19%, для США соответствующий показатель уменьшится с 61 до 42%, для ЕС – с 58 до 38,5%, для Австралии – с 48 до 32%.

В то же время, по мнению Марчетти и Роя, для таких стран, как Израиль, Пакистан, Парагвай и Турция, которые еще не заключили двусторонние соглашения по услугам с кем-либо из «Действительно хороших друзей услуг», ТИСА может принести очень существенные выгоды. Ощутимые результаты могут получить также Австралия, Канада, Китайский Тайбей, Новая Зеландия и Япония, у которых достаточно ограниченное число двусторонних соглашений по услугам с другими странами-участницами ТИСА.

*Источники: ICTSD; Juan A. Marchetti and Martin Roy. "The TISA initiative: An overview of market access issues". Staff Working Paper ERSD-2013-11. WTO; Услуги, развитие и торговля: регулятивные и институциональные аспекты. Записка секретариата ЮНКТАД. 3 февраля 2014 г.; сообщения Европейской комиссии.*

## ПЛЮРИЛАТЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

## Привлекательная проблематика: мысли вслух о плюрилатеральном соглашении по торговле услугами

---

Пьер Сове

*В своих размышлениях о новом соглашении по услугам автор призывает увеличить инклюзивность на переговорах и использовать максимально приближенные к ГАТС подходы для либерализации доступа на рынки услуг.*

**П**ереговорный процесс о новой договоренности по услугам вызывает искреннюю озабоченность, но в то же время существует надежда, что он может послужить важным импульсом для развития. Такие мысли возникают при анализе переговоров по подготовке плюрилатерального соглашения по торговле услугами (Trade in Services Agreement) (ТИСА).

Реальные преимущества от заключения ТИСА можно было бы только приветствовать, если бы переговоры позиционировались так, что новая договоренность потенциально станет крупнейшим преференциальным соглашением по торговле услугами, которое когда-либо было заключено в рамках статьи V Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Тем временем, основываясь на довольно ограниченном объеме свободно доступной информации о плюрилатеральных переговорах, возникают закономерные сомнения (как предметного, так и процедурного характера) в том, что разрабатываемое соглашение может быть легко инкорпорировано в архитектуру ВТО в обозримом будущем и существовать наряду с ГАТС или, что наименее вероятно, заменить его. Тот факт, что в истории ГАТТ/ВТО не было прецедента такого сосуществования, уже должен вызывать озабоченность сторонников ТИСА.

### Либерализация торговли услугами

Мировая экономика в целом и каждый член ВТО в отдельности, независимо от уровня доходов, выиграли бы от более масштабной, прозрачной и постепенной либерализации условий для ведения торговли услугами и привлечения инвестиций в сектор услуг.

Услуги играют ключевую роль во всем, что страны производят, экспортируют и во что инвестируют, поэтому неэффективный сектор услуг, словно плохой налог, ложится бременем на всю экономику. Все более возрастающее понимание этой важной экономической реалии привело к беспрецедентной автономной либерализации рынков услуг по всему миру в течение последних десятилетий. Торговые соглашения, и в особенности ГАТС, еще не зарекомендовали себя с хорошей стороны в закреплении подобной автономной политики. В случае с ГАТС сложная динамика переговоров в рамках раунда Доха в целом оказала наиболее тормозящее влияние на этот процесс.

### Преференциальные соглашения

Прогресс по договорному открытию рынков услуг более ощутим в рамках существующих преференциальных торговых соглашений, но он далек от завершения и до сих пор неравномерно охватывает различные секторы. Заключение соглашений по торговле услугами (СТУ) представляет собой настоящую возможность для дальнейшего прогресса в рамках преференциальной либерализации рынков услуг среди коалиции стран, на которые приходится около 70% мирового рынка услуг (и почти три четверти мировой торговли услугами, если Китай присоединится к переговорам). Пока такой коэффициент покрытия или так



называемая «критическая масса» остается значительно ниже уровня, достигнутого в рамках недавних плюрилатеральных соглашений в рамках ВТО, однако не нужно недооценивать ТИСА в отношении потенциального доступа на рынки. Более того, переговоры по ТИСА с новой силой возродили заметный интерес частных операторов и промышленных ассоциаций к поддержке переговоров по открытию рынков, что иногда напоминает беспокойные дни начала Уругвайского раунда переговоров. Неспособность ответить на такое возобновившееся внимание со стороны частного сектора стала бы злополучной упущенной возможностью. И все-таки в переговорах по ТИСА необходимо уделять большее, чем это было до настоящего времени, внимание самой атмосфере переговоров и конкретным шагам, направленным на популяризацию большей инклюзивности, включая ведение переговоров с участием Секретариата ВТО в качестве наблюдателя.

---

*Индия и Бразилия уже озвучили свои обеспокоенности о том, что успех ТИСА значительно снизит их влияние в переговорах по важным направлениям повестки дня раунда Доха, в частности, по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, из-за стратегического решения воздержаться от участия в переговорах по вопросам услуг.*

---

#### **Каковы последствия ТИСА?**

Учитывая, что и повестка дня раунда Доха, и сама ВТО находятся на перепутье, можно вполне обоснованно задуматься о системном влиянии предложенного ТИСА и поставить под вопрос последствия влияния соглашения на переговоры по услугам в рамках раунда Доха, если будет достигнуто согласие по ТИСА. Действительно, и в какой-то степени парадоксально, что чем более успешным будет ТИСА, тем сильнее будет исходящая от него системная угроза для ГАТС и в более широком смысле для ВТО. Успех ТИСА может значительно снизить желание членов организации договариваться на основе режима наибольшего благоприятствования в ВТО, подрывая шаткий баланс преимуществ, в настоящее время лежащих в основе многосторонней торговой системы.

Более того, учитывая, что в переговорах по ТИСА участвует небольшая группа членов ВТО (23-25 из 160), даже несмотря на их коллективный вес в общей торговле услугами, возникают вопросы политической законности и рисков маргинализации переговоров для нечленов организации. Недавнее решение Китая присоединиться к переговорам по ТИСА поднимает еще один ряд важных вопросов, касающихся, в частности, позиции, которую могут в результате занять другие крупные страны с быстроразвивающимися экономиками. Среди них особенно выделяется Индия как крупный мировой поставщик услуг, а также другие члены БРИКС – Бразилия, Россия и ЮАР – занимающие более осторожную позицию по вопросам торговли услугами.

Индия и Бразилия уже озвучили свои обеспокоенности о том, что успех ТИСА значительно снизит их влияние в переговорах по важным направлениям повестки дня раунда Доха, в частности, по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, из-за стратегического решения воздержаться от участия в переговорах по вопросам услуг. Возможность получения Китаем преференциального доступа на рынки услуг основных стран ОЭСР может привести к эффекту домино и резкому скачку «критической массы» ТИСА. Многие члены ВТО, несомненно, приветствовали бы такой исход. Однако он привел бы к появлению двух параллельных мировых режимов торговли услугами, что стало бы прецедентом в современной торговой дипломатии, который почти наверняка бы подорвал политическое и юридическое доверие к системе ВТО.

### Рекомендации

Можно было бы предпринять ряд простых корректирующих мер, чтобы обеспечить большую инклюзивность и прозрачность переговорного процесса и не вбивать клин между развивающимися странами и группой преимущественно государств-членов ОЭСР (доля которых в торговле услугами в настоящее время превышает 90%), что могло бы привести к потере доверия, доброй воли и сотрудничества, которые так необходимы для завершения повестки дня раунда Доха и восстановления доверия к ВТО как либеральному законодательному органу. Участники ТИСА должны и далее использовать подходы к либерализации и созданию правил, которые максимально приближены к ГАТС, если они хотят упростить, а не усложнить процесс возможного закрепления положений этого соглашения в рамках ВТО.

---

*Участники ТИСА должны и далее использовать подходы к либерализации и созданию правил, которые максимально приближены к ГАТС, если они хотят упростить, а не усложнить процесс возможного закрепления положений этого соглашения в рамках ВТО.*

---

Смотря в будущее, можно сказать, что плюрилатерализм и разнообразные подходы к созданию правил и открытию рынков, вероятно, окажутся важными в поддержании дееспособности ВТО и развитии многосторонней торговой системы при одновременном признании возрастающего разнообразия коллективных предпочтений и сопутствующих интересов и потенциала среди членов организации, большая часть из которых сегодня представлена развивающимися странами. Причем главными экспортными интересами этих стран не всегда являются услуги, даже несмотря на то, что их инфраструктурный импорт требует немедленного вовлечения в переговоры по услугам.

Члены ВТО должны по возможности совместно изучать и развивать существующие гибкие подходы к созданию правил и открытию рынков при наличии адекватной «критической массы». Развитие многосторонних перспектив в открытой среде, создающей возможности для экономии за счет масштабов и обучения, – это не то же самое, что переговоры за закрытыми дверями. История показывает, что последний вариант не всегда успешен, и причин полагать, что ТИСА станет исключением из этого правила, практически нет.

*Данная статья основана на недавнем исследовании автора "Towards a plurilateral Trade in Services Agreement (TISA): challenges and prospects", опубликованном в Journal of International Commerce, Economics and Policy, 5-1 (2014).*



**Пьер Сове**

Директор международных программ и академического сотрудничества в Институте мировой торговли Университета Берна

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

# Торговля услугами в соглашении о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве

Олеся Кривецкая

*Торговля услугами является важным аспектом переговоров по Трансатлантическому соглашению между США и ЕС. Краеугольными камнями будущего соглашения являются, в частности, вопросы, связанные с мерами внутреннего регулирования, и финансовые услуги.*

**П**ереговоры Европейского союза и США по соглашению о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве (Transatlantic Trade and Investment Partnership – Трансатлантическое соглашение) начались в июле 2013 г., и в случае их успешного завершения договоренность покроет приблизительно 40% мирового ВВП, регулируя существенную долю мировой торговли и прямых иностранных инвестиций. Сегодня стоимость товаров и услуг в рамках торговых отношений между США и ЕС оценивается в 2 млрд евро. По словам посла США в ЕС Энтони Гарднера, Трансатлантическое соглашение станет «экономическим аналогом НАТО».

В данной статье рассматриваются позиции сторон соглашения относительно уступок и обязательств, которые ожидаются в сфере торговли услугами по первому, второму и четвертому способам поставки (трансграничная поставка услуг, потребление за рубежом и присутствие физических лиц). Определение торговли услугами посредством четырех способов поставки основано на статье I ГАТС. В виду недостаточной прозрачности переговорного процесса, в исследовании используются исключительно данные, доступные в открытых источниках.

## Общая информация о соглашении

Главными целями Трансатлантического соглашения являются стимулирование торговли, создание рабочих мест по обе стороны Атлантики и в конечном итоге полная отмена барьеров в торговле товарами и услугами.

Финальный отчет Рабочей группы высшего уровня определяет три главных сферы, по которым ведутся переговоры: 1) расширение доступа на рынки товаров и услуг; 2) регуляторная политика и нетарифные барьеры в торговле; 3) правила, принципы и новые модели сотрудничества относительно общих вызовов и возможностей, а именно: защиты окружающей среды, прав интеллектуальной собственности, электронной торговли, конкуренции, деятельности крупного и среднего бизнеса, мер по упрощению процедур торговли.

## Доступ на рынок услуг

Следует отметить, что именно США, которые являются самым большим экспортером услуг в мире, в первую очередь заинтересованы в переговорах о всеобъемлющей либерализации условий доступа на рынок услуг ЕС.

Договор будет предусматривать взаимное открытие сторонами своих рынков. При этом ожидается, что как для торговли товарами и услугами, так и для инвестиций, эти нормы по степени либерализации будут превосходить все обязательства, взятые ранее ЕС и США в рамках других преференциальных соглашений. Относительно торговли услугами стороны уделяют особое внимание препятствиям в доступе на рынок, которые все еще действуют в определенных чувствительных секторах, например, образовательных и дистрибьюторских услуг.

**Нетарифные барьеры в торговле и внутреннее регулирование**

Под мерами внутреннего регулирования подразумеваются как нормы процессуального характера, согласно которым происходит разработка, принятие, пересмотр и применение определенных критериев лицензирования, стандартизации и квалификационных правил и процедур, так и нормы материального характера, которые устанавливают содержание этих критериев.

Регуляторный аспект является одним из ключевых вопросов переговорной повестки дня, поскольку, не имея дискриминационного характера с точки зрения национального режима и обязательств по доступу на рынок, регуляторные меры могут все же использоваться государствами в целях скрытого протекционизма. С другой стороны, определенная регуляторная автономия государства необходима для обеспечения легитимных национальных интересов, таких как здоровье населения, охрана окружающей среды и национальная безопасность.

---

*Регуляторный аспект является одним из ключевых вопросов переговорной повестки дня, поскольку, не имея дискриминационного характера с точки зрения национального режима и обязательств по доступу на рынок, регуляторные меры могут все же использоваться государствами в целях скрытого протекционизма.*

---

В сфере торговли услугами этот вопрос регулируется статьей VI ГАТС. Однако положения этой статьи являются одними из самых «слабых» и неопределенных в Соглашении, а переговоры в рамках Дохийского раунда ВТО пока не принесли успешных результатов. Поэтому государства пытаются достичь большей ясности и четкости обязательств по услугам на региональном уровне.

Различия в регулятивных мерах США и ЕС приводят для компаний-игроков на рынке услуг к необоснованным расходам и задержкам, которые существенно замедляют развитие торговых отношений. Глубина таких регуляторных противоречий и негативность их последствий зависят от ряда факторов, в том числе сложности административных процедур разработки, принятия и применения мер, эффективности судебной системы, а также представлений об определенных общественных ценностях. Это в свою очередь влияет на уровень требований к качеству услуг и лицам, которые их предоставляют.

**Сотрудничество в регулировании торговли**

Согласно данным из открытых источников, Трансатлантическое соглашение будет содержать отдельную главу о сотрудничестве в сфере регулирования торговли товарами и услугами. Эта глава содержит общие положения и определяет основные принципы регулирования торговли между США и ЕС: прозрачность, беспристрастность и надлежащее осуществление административной и судебной процедур. Кроме того, известно, что ЕС в июле 2013 г. предложил проект главы о торговле услугами, инвестициях и электронной торговле, где сформулированы обязательства специального характера в отдельных секторах торговли услугами, среди которых компьютерные, почтовые и курьерские услуги, морские перевозки, услуги электронной связи, а также услуги, связанные с осуществлением электронной торговли. Согласно предложению ЕС, механизмы такого «регуляторного сотрудничества» должны предусматривать не только обмен информацией и проведение консультаций в процессе создания правил, но

и устанавливать обязательные требования к содержанию таких правил на основе специальной оценки возможного негативного влияния на торговлю. Отдельный раздел главы определяет обязанности сторон относительно взаимного признания квалификации лиц, оказывающих услугу, с целью устранения существующих регуляторных различий во всех секторах.

#### **Глава о торговле услугами, инвестициях и электронной торговле в проекте ЕС**

Проект документа содержит нормы по регулированию торговли услугами, предоставляемыми, в понимании статьи I ГАТС, первым, третьим и четвертым способами поставки. Положения этой главы имеют горизонтальное применение, то есть они распространяются на все секторы торговли услугами, кроме аудиовизуальных, исключенных из повестки дня по инициативе ЕС.

#### **Финансовые услуги: войдут или нет?**

Торговля услугами между США и ЕС в финансовом секторе пока не обременена чрезмерными ограничениями. Углубленные договоренности относительно доступа на рынок лишь закрепили бы статус-кво, гарантировали абсолютный принцип национального режима и свободную передачу информации через Атлантику.<sup>①</sup>

---

*Торговля услугами между США и ЕС в финансовом секторе пока не обременена чрезмерными ограничениями. Углубленные договоренности относительно доступа на рынок лишь закрепили бы статус-кво, гарантировали абсолютный принцип национального режима и свободную передачу информации через Атлантику.*

---

Однако взгляды сторон на регуляторную составляющую в этом секторе отличаются, что дало повод для активных дискуссий, от исхода которых зависит результат всего переговорного процесса. В частности, ЕС стремится включить в текст соглашения положения о регуляторном сотрудничестве в сфере торговли финансовыми услугами. При этом главная цель этой инициативы – создание совместного органа в составе регуляторов обеих сторон, который станет форумом для разработки и согласования всех новых и существующих правил «во избежание финансового кризиса в будущем».<sup>②</sup>

По мнению ЕС, такое сотрудничество должно строиться на следующих принципах: совместные меры по своевременной имплементации международных стандартов; совместные консультации по поводу введения новых мер, которые могут повлиять на торговлю финансовыми услугами между сторонами; совместный анализ существующих регулятивных мер на предмет создания необоснованных препятствий для торговли; обязательная оценка стандартов другой стороны на предмет соответствия конечных результатов в обеих юрисдикциях. Последний компонент представляется рискованным с точки зрения автономии регуляторной политики, поскольку фактически обязывает государства брать за основу стандарты партнера при разработке новых регулятивных правил для достижения той или иной цели.

При этом следует заметить, что уровень стандартов США выше, чем в ЕС, особенно в банковском секторе, поэтому игроки рынка отдают предпочтение последним. В качестве примера приведем случай с дочерней компанией Deutsche Bank в США, которая пыталась обойти требования американского законодательства по капитальным резервам и применить более «мягкие» нормы Европейского



союза.<sup>③</sup> Если же стороны согласятся взять на себя обязательства по сотрудничеству в сфере регулирования финансового сектора, то это создаст предпосылки для совместной разработки стандартов и других норм регуляторного характера в рамках специально созданного института, который предлагает ЕС.

Несмотря на активное лоббирование со стороны ЕС, по результатам последнего раунда переговоров, который состоялся в июне 2014 г., США отказались включить данную главу в текст соглашения. Торговый представитель США Майкл Фроман объяснил это тем, что сейчас существует достаточное количество форумов, направленных на координацию регуляторных мероприятий в данной сфере, а потому переговоры по вопросам регулирования финансового сектора в рамках Трансатлантического соглашения приведут к «необоснованным осложнениям».<sup>①</sup>

Согласно некоторым источникам, приняв во внимание такую позицию торгового партнера, ЕС пока отложил активное обсуждение этой инициативы до последующих этапов переговоров.<sup>②</sup>

### **В ожидании следующего раунда**

Материалы и тексты, разработанные в течение предыдущих шести раундов переговоров, демонстрируют твердые намерения сторон обеспечить взаимное масштабное открытие доступа на рынки услуг.

Однако обсуждаемое введение норм о регуляторном сотрудничестве в качестве новой категории обязательств порождает ряд вопросов: будут ли эти положения иметь императивный характер? Какие аспекты регулирования все же охватят эти обязательства – процедурные или материальные (содержание обязательств и уровень защиты)?

Кроме того, открытым остается вопрос о том, готовы ли стороны пойти на более углубленные обязательства по регуляторному сотрудничеству в финансовом секторе.

---

① Financial Times, ["EU-US Trade Talks Hit Roadblock Over Financial Services"](#), 16 июня 2014 г.

② Euractiv, ["TTIP Will Not Include Financial Services, Says US Ambassador"](#), 16 июля 2014 г.

③ Corporate Europe, ["Leaked Document Shows EU Is Going For A Trade Deal That Will Weaken Financial Regulation"](#), 1 июля 2014 г.



**Олеся Кривецкая**  
Юрист адвокатской фирмы  
«Сергей Козьяков и Партнеры»

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

# Подходы к регулированию торговли услугами и инвестиций в региональных торговых соглашениях

Алина Черняга

*На сегодняшний день в мировой практике существует три подхода к регулированию торговли услугами в региональных торговых соглашениях: на базе ГАТС, НАФТА и соглашений ЕС. Наиболее приемлемым для государств-членов ТС и ЕЭП может стать подход, используемый в соглашениях ЕС.*

Сегодня сфера услуг является одной из наиболее быстрорастущих отраслей мировой экономики, составляя 60% мирового производства и занятости населения и около 20% мировой торговли. При этом на фоне длительных переговоров в части совершенствования положений ГАТС, страны все чаще включают вопросы торговли услугами в региональные торговые соглашения (далее – РТС). Так, по данным на 2014 г. в ВТО были нотифицированы 123 соглашения, которые содержат главы по торговле услугами, что составляет 46% от общего числа заключенных РТС. Примечательно, что положения о торговле услугами можно обнаружить не только в РТС между развитыми странами (12%), но и между развивающимися экономиками (41%) и все чаще между развитыми и развивающимися странами (47%).

Государства-члены Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) (Россия, Беларусь и Казахстан) в настоящий момент ведут переговоры о заключении нескольких РТС, которые помимо торговли товарами будут регулировать торговлю услугами и инвестиции. Ожидается, что в последующие годы число подобных соглашений будет стремительно расти. С инициативой заключить РТС со странами-членами ТС уже выступили несколько торговых партнеров, в том числе из стран Ближнего Востока и Азии.

В связи с этим в статье предпринята попытка сравнения подходов, используемых в мировой практике в отношении регулирования торговли услугами и инвестиций в РТС, а также предложены возможные рекомендации для государств – членов ТС и ЕЭП.

В качестве критериев для сравнения были выбраны: *способы поставки услуг* (трансграничная поставка услуг, потребление за рубежом, коммерческое присутствие, присутствие физических лиц), *подходы к формированию перечней специфических обязательств сторонами соглашений* («позитивные» или «негативные» перечни обязательств), а также *соотношение положений о торговле услугами и инвестициях* (отдельная глава по инвестициям/учреждению).

Проведенный анализ ряда РТС позволил выделить определенные подходы, которые используются странами и объединениями стран для регулирования торговли услугами и инвестиций.

## Подход, основанный на ГАТС

Страны или объединения стран, использующие данный подход, (к примеру, Япония, Китай, Корея, АСЕАН и ЕАСТ) понимают под торговлей услугами поставку услуг всеми четырьмя способами и используют «позитивные перечни» специфических обязательств. Стороны данных РТС по аналогии с ГАТС гарантируют услугам и поставщикам услуг друг друга национальный режим и доступ на рынок только в секторах и на условиях, зафиксированных в перечнях обязательств, которые являются составной частью соглашений. При формировании перечней

При формировании «позитивного перечня» обязательства по предоставлению национального режима и доступа на рынок распространяются лишь на те сектора и подсектора услуг, которые непосредственно указаны в нем.

При формировании «негативного перечня» обязательства по предоставлению национального режима и доступа на рынок распространяются на все сектора и подсектора услуг, за исключением ограничений, которые содержатся в нем.

стороны РТС, как правило, берут за основу свои перечни ВТО. При этом либерализация торговли услугами между ними достигается путем увеличения количества секторов, в отношении которых берутся обязательства, или смягчения существующих ограничений.

Примечательно, что в этих РТС глава по инвестициям либо не распространяется на сферу услуг, либо в ней четко прописано, какие из положений об инвестициях применяются к услугам (как правило, это положения о защите и поощрении капиталовложений).

Следует обратить внимание на то, что в рамках данного подхода, аналогично ГАТС, национальный режим предоставляется по критерию «аналогичности» услуг и поставщиков услуг («like services and like services suppliers»), а доступ на рынок – в соответствии с условиями, которые предусмотрены в перечнях специфических обязательств, а также в статье XVI ГАТС. Данная модель чаще всего используется развивающимися странами (причем преимущественно в Азиатском регионе) и практически никогда не применяется в РТС между развитыми странами.

С точки зрения экспертов стран-членов ВТО, данный подход может быть наиболее удобным и менее трудозатратным, так как он построен по аналогии с ГАТС, и, соответственно, вся техническая работа по составлению перечней специфических обязательств уже была проделана в ходе присоединения к ВТО.

#### **Подход, основанный на соглашении НАФТА**

Среди приверженцев данного подхода, помимо подписавших Соглашение НАФТА США, Канады и Мексики, можно также выделить Панаму, Чили и Коста-Рику.

В соглашениях этих стран глава «Трансграничная торговля услугами» регулирует поставку услуг тремя способами (коммерческое присутствие не охвачено этой главой). Обязательства фиксируются на основе «негативных перечней» специфических обязательств: доступ на рынок и национальный режим гарантируются в отношении всех секторов услуг, за исключением указанных в перечнях. Считается, что «негативные перечни» содержат более широкий охват секторов услуг, в отношении которых применяется РТС. Однако следует внимательно оценивать включенные в перечень ограничения, поскольку возможна ситуация, при которой «негативные перечни» обязательств будут по смыслу равноценны «позитивным перечням».

---

*Считается, что «негативные перечни» содержат более широкий охват секторов услуг, в отношении которых применяется РТС. Однако следует внимательно оценивать включенные в перечень ограничения, поскольку возможна ситуация, при которой «негативные перечни» обязательств будут по смыслу равноценны «позитивным перечням».*

---

Еще одной отличительной особенностью данного подхода является тот факт, что третий способ поставки услуг (коммерческое присутствие) регулируется главой по инвестициям, которая содержит как статьи о режиме наибольшего благоприятствования (РНБ) и национальном режиме, так и положения о защите и поощрении капиталовложений. Национальный режим в рамках данного подхода базируется на концепции «аналогичных обстоятельств» («like circumstances»), однако на практике это те же критерии, что и в ГАТС. Долгое время в таких РТС отсутствовали положения об условиях доступа услуг и поставщиков услуг на рынок, определяемые через ограничения, зафиксированные в статье XVI ГАТС, и

лишь декларировалось стремление сторон уведомлять или обсуждать подобные ограничения. При этом в последних соглашениях США включена статья о доступе на рынок, которая аналогична соответствующей статье ГАТС, тогда как, например, в соглашениях между Японией и Чили или Японией и Мексикой подобное положение по-прежнему отсутствует.

### **Подход, используемый в соглашениях ЕС**

РТС, в которых используется этот подход, отличаются уникальной структурой, поскольку в них сочетаются подходы ГАТС и НАФТА. Изначально в соглашениях ЕС первые два способа поставки услуг (трансграничная поставка услуг и потребление за рубежом) были заменены концепцией «свободы предоставления услуг», а третий способ (коммерческое присутствие) регулировался главой «учреждение», в сферу охвата которой входили все виды экономической деятельности как в сфере услуг, так и товаров. Кроме того, четвертый способ поставки услуг (присутствие физических лиц) содержался в обеих главах и выходил за рамки ГАТС, предоставляя возможность трудоустройства, а также координации социальной политики.

Современные РТС ЕС, например, с Кореей или Украиной, заимствуют у ГАТС определение торговли услугами через способы поставки услуг, однако они рассматриваются в разных разделах соглашения. Трансграничная поставка услуг и потребление за рубежом регулируются положениями раздела «Трансграничная торговля услугами», к которой также относятся «позитивные перечни» специфических обязательств. Раздел «Учреждение» распространяется на все виды экономической деятельности<sup>1</sup> с формированием «позитивных» (ЕС – Корея) или «негативных» (ЕС – Украина) перечней обязательств, в то время как положения, регулирующие временное пребывание физических лиц, вынесены в отдельный раздел.

Примечательно, что, по данным Секретариата ВТО, в 2010 г. насчитывалось около 30 РТС, в которых использовался подход ГАТС, 33 – подход НАФТА, 7 – подход ЕС и 12 соглашений, заимствующих различные подходы.<sup>2</sup>

### **Неуловимый третий способ поставки услуг**

Остановившись более подробно на взаимосвязи между положениями глав по торговле услугами и инвестициям, следует обратить внимание на то, что в рамках подхода, ориентированного на ГАТС, инвестиции в секторах услуг регулируются как главой по услугам (в отношении третьего способа поставки услуг – коммерческого присутствия), так и главой, непосредственно посвященной инвестициям, но только в части поощрения и защиты инвестиций. Такой подход использовался в соглашениях АСЕАН.

В РТС, основанных на подходе НАФТА, третий способ поставки всецело регулируется главой по инвестициям (включая статьи о РНБ и национальном режиме и защите и поощрении капиталовложений). Многие эксперты отмечают пересечение этих положений с главой по услугам, в которой зафиксировано, что «положения о доступе на рынок, внутреннем регулировании и транспарентности применяются к мерам, влияющим на поставку услуг на территории одной стороны инвестором другой стороны».<sup>3</sup> Несмотря на то что данные положения вносят путаницу, они призваны компенсировать отсутствие норм о доступе на рынок для третьего способа поставки услуг, в рамках которого ограничения встречаются наиболее часто.

В свою очередь, подход ЕС предусматривает эквивалент третьему способу поставки услуг в разделе «Учреждение», который охватывает все виды экономической деятельности. При этом РТС данного типа не включают положения о защите и поощрении капиталовложений, так как данная сфера долгое время находилась в совместной компетенции стран-членов ЕС и наднациональных органов и регулировалась только двусторонними соглашениями.

Интересна ситуация, когда наряду с отдельной главой по инвестициям в рамках РТС, продолжают действовать и двусторонние соглашения о защите и поощрении капиталовложений. По мнению экспертов, таким образом договоренности дополняют друг друга.<sup>❶</sup> Соглашения о защите и поощрении капиталовложений аннулируются только в случае, если охват РТС существенно шире. Примером такой ситуации могут служить РТС ЕАСТ – Корея или США – Марокко и двусторонние соглашения о защите и поощрении капиталовложений Швейцария – Корея или США – Марокко.

### **Возможные рекомендации для стран-членов ТС и ЕЭП**

Выбор подходов, используемых в мировой практике для регулирования торговли услугами и инвестиций, зачастую объясняется как уровнем экономического развития торговых партнеров или их географическим расположением, так и спецификой ведения переговоров.

Исходя из того, что РТС государств-членов ТС и ЕЭП нацелены на продвижение и увеличение инвестиций, создание благоприятных условий для инвесторов, а также на поддержку совместных инвестиционных проектов, подход ЕС может стать наиболее приемлемым. Этот подход предусматривает распространение раздела «Учреждение» на все виды экономической деятельности без искусственного разделения секторов (например, производства и распределения энергии), которые регулируются одними и теми же нормативно-правовыми актами и в равной степени влияют как на торговлю товарами, так и на торговлю услугами.

Таким образом, структура РТС государств-членов ТС и ЕЭП в отношении торговли услугами и инвестиций может выглядеть следующим образом: раздел «Торговля услугами» включает вопросы трансграничной торговли услугами и потребления за рубежом и предусматривает «позитивные перечни» специфических обязательств; раздел «Учреждение» распространяется на все виды экономической деятельности и содержит «негативные перечни» обязательств, тем самым предоставляя инвесторам долгосрочный доступ на рынок; раздел «Перемещение физических лиц» определяет условия въезда и временного пребывания отдельных категорий физических лиц на территориях сторон соглашения. В случае наличия двусторонних соглашений о защите и поощрении капиталовложений (у России их около 70, у Беларуси и Казахстана – около 50), дублирование положений этих договоренностей в РТС не представляется целесообразным.

❶ За исключением производства ядерных материалов, вооружений, оказания аудиовизуальных услуг, каботажных перевозок, а также авиатранспортных услуг.

❷ Services rules in regional trade agreements. How diverse and how creative as compared to the GATS multilateral rules. Staff Working Paper ERSD-2012-19, WTO.

❸ Ibid.

❹ The Interaction between Investment and Services Chapters in selected regional trade agreements in International Investment Law: Understanding Concepts and Tracking Innovations, 2008, OECD.



**Алина Черняга**

Консультант отдела услуг и инвестиций Департамента торговой политики Евразийской экономической комиссии



## ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ

# Перспективы экспорта услуг автодорожного транспорта с территории ТС и ЕЭП

Илья Кабанов

*Страны-члены ТС могут использовать свое выгодное географическое положение и существующий инфраструктурный потенциал для расширения экспорта транспортных услуг, в том числе обслуживания транзитных перевозок.*

В мировой практике экспортом транспортных услуг принято считать оказание международных транспортных услуг национальным перевозчиком при условии пересечения грузом границы государства или при транзитной перевозке грузов, принадлежащих зарубежным владельцам.<sup>1</sup> Основными направлениями экспорта транспортных услуг являются внешнеторговые и транзитные перевозки. В то время как число внешнеторговых перевозок напрямую зависит от динамики импорта и экспорта товаров, на объемы транзитных перевозок влияет большее число факторов и издержек, в том числе уровень развития и качества транспортной и сопутствующей ей инфраструктуры.

Развитие и совершенствование международных транспортных коридоров, проходящих по территории ТС, - важная задача, стоящая перед Россией, Беларусью и Казахстаном. Выгодное географическое положение стран-участниц ТС может использоваться для расширения экспорта транспортных услуг, в том числе обслуживания транзитных перевозок. Улучшение транспортной инфраструктуры и увеличение внешнеторговых и транзитных перевозок окажут стимулирующее воздействие на экономическое развитие стран-членов ТС и будут способствовать созданию рабочих мест и транспортной доступности. Так, согласно Федеральной целевой программе России «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», транспортная подвижность населения может увеличиться на 1812 км, будут запущены 25 новых проектов на условиях государственно-частного партнерства, на 2,5 млн увеличится число транзитных пассажиров.

## Грузовые перевозки автомобильным транспортом в ТС и ЕЭП

Если рассматривать экспорт транспортных услуг при перемещении товаров, то целесообразно остановиться на внешнеторговых и транзитных перевозках, осуществляемых автомобильным (автодорожным) транспортом. Это связано с тем, что экспорт услуг морским транспортом проходит исключительно по территориальным водам России, а железнодорожные маршруты в основном ориентированы на Транссибирскую железнодорожную магистраль.<sup>2</sup> Кроме того, экспорт автомобильным транспортом может быть более гибким в отношении географических направлений и проходить по территории всех трех стран-членов ТС и ЕЭП.

В настоящее время в ТС и ЕЭП экспорт внешнеторговых и транзитных автодорожных транспортных услуг не является полностью освоенным, несмотря на выгодное географическое положение стран-членов ТС в центральной части Евразийского континента. Наилучшие показатели по обслуживанию транзитных перевозок грузов наблюдаются в Беларуси, где, по данным статистики за 2012 г., количество поездок транзитных автоперевозчиков по территории страны увеличилось на 9,4%. При этом рост формировался за счет увеличения доли транзитных перевозок, осуществляемых как национальными, так и иностранными перевозчиками, которые транспортировали груз из Европы в Россию. В целом в январе-октябре 2013 г. экспорт грузовых автомобильных услуг из Беларуси составил 713 млн долл. США.

**Интермодальность**

– интегрированное использование различных видов транспорта в одной транспортной системе.

Интермодальная перевозка представляет собой смешанную комбинированную перевозку, но логистически организованную, то есть предполагающую последовательно-центральную схему взаимодействия участников перевозочного процесса и высокую степень их интеграции.

В России доля автомобильных услуг в экспорте транспортных услуг по перевозке грузов составляет 7% или 475 млн долл. США, что практически в 2 раза меньше показателей Беларуси. При этом, как и в Беларуси, российский экспорт грузовых транспортных услуг в 2013 г. наблюдал активный рост, увеличившись до 531 млн долл. США. Объем экспорта транспортных услуг Казахстана невозможно оценить из-за отсутствия необходимых статистических данных.

**Направление Азия – Европа**

С учетом того, что к 2020 г. морским транспортом по направлению КНР – Европа будет перевозиться около 17 млн TEU (условный 20-тонный контейнер) в год, улучшение условий для экспорта автотранспортных услуг позволит привлечь до 4-5% от этого грузопотока. Это также может сократить время доставки товаров и снизить остроту проблемы перепробега с поставкой грузов из Азиатско-Тихоокеанского региона на территорию ТС и ЕЭП. В частности, грузы в Беларусь и европейские регионы России изначально идут морем через Суэцкий канал, обрабатываются на европейских складах и перевалочных центрах и только потом доставляются в вышеуказанные точки.

Основными проблемами развития данного направления экспорта транспортных услуг являются: интермодальность этого маршрута, вызванная производственно-географическими факторами и обуславливающая необходимость перевалки с железнодорожного транспорта в КНР на автомобильный транспорт в странах ТС и ЕЭП; чрезмерные таможенные формальности; отсутствие единых правил регулирования и оказания транспортных услуг; недостаточный уровень автодорожной инфраструктуры и ее высокий износ.

Попытки решения проблемы интермодальности уже ведутся. В частности, в 2013 г. руководители железнодорожных естественных монополий стран-членов ТС и ЕЭП подписали документ о создании «Объединенной транспортно-логистической компании». Данная организация призвана обеспечить взаимодействие железнодорожного, морского и автомобильного транспорта, создать соответствующую инфраструктуру для этих видов транспорта и привлечь инвестиции в их развитие.

---

*Шагом, который позволит привлечь бизнес в развитие экспорта автотранспортных услуг на территории ТС и ЕЭП, а в будущем и Евразийского экономического союза, должно стать формирование единого рынка услуг.*

---

**Формирование единого рынка услуг**

Шагом, который позволит привлечь бизнес в развитие экспорта автотранспортных услуг на территории ТС и ЕЭП, а в будущем и Евразийского экономического союза, должно стать формирование единого рынка услуг. Это позволит компаниям, действующим в автотранспортном секторе услуг и учрежденным на территории одного государства-члена ТС и ЕЭП, осуществлять свою деятельность без дополнительного образования юридического лица на территории другого государства-члена ТС и ЕЭП. Единый рынок услуг подразумевает, в частности, свободное и недискриминационное оказание услуг всеми официальными компаниями автотранспортного и сопутствующих ему секторов всем лицам на территории всего ЕЭП. Тем самым практически будет снят запрет на осуществление автомобильных каботажных перевозок, а также будет осуществляться взаимное признание выданных национальными компаниями полисов страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Основным механизмом достижения такого эффекта станет обеспечение эквивалентности регулирования данных секторов. Параллельно с созданием единого рынка услуг

предполагается осуществить унификацию страновых нормативов, определяющих величину допустимых масс, осевых нагрузок и габаритов транспортных средств.

В результате образования единого рынка услуг появятся новые возможности, которые позволят повысить эффективность и качество предоставляемых транспортных услуг. Например, белорусская автотранспортная компания сможет открыть свои подразделения на территории России и Казахстана, обеспечивая тем самым контролируемую, координируемую и обсуживаемую перевозку грузов по всему маршруту, проходящему через всю территорию ТС.

Для облегчения таможенных формальностей предполагается осуществить максимальное упрощение таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки при пересечении ими границы ТС с третьими странами. Кроме того, важными шагами должны стать расширение использования механизма предварительного информирования о ввозе товаров на таможенную территорию ТС (что уже является обязательным для товаров, ввозимых автомобильным транспортом, с 17 июня 2012 г.), а также развитие института таможенных перевозчиков.

### **Улучшение инфраструктуры**

Необходимым условием для обеспечения роста объемов международных перевозок грузов является соответствие инфраструктуры современным международным требованиям, обеспечивающим высокую скорость и низкую стоимость безопасной доставки товаров. Важным является развитие транспортной инфраструктуры на протяжении маршрута Азия – Европа по территории ТС, что позволит компаниям снизить издержки и повысить ценовую и временную привлекательность данного маршрута. Для этого в транспортных стратегиях трех стран-членов ТС и ЕЭП зафиксировано масштабное внедрение новых или уже зарекомендовавших себя материалов с целью перевода ключевых автомобильных магистралей в более высокие категории с повышенным уровнем износостойкости и нагрузкой на ось в 11 и более тонн. Такая модификация позволит расширить использование современных автотягачей, способных перевозить достаточно крупные партии грузов, что в итоге снизит стоимость услуги грузовой перевозки в пересчете на тонну груза на 20-30% при осуществлении международных перевозок в пространстве ЕЭП.

Крупнейшим трансграничным проектом на территории ТС и ЕЭП является международный автомобильный коридор «Европа – Западный Китай»: Европа – Минск (Беларусь)/Санкт-Петербург (Россия) – Москва – Оренбург – Кызылорда (Казахстан) – Шымкент – Хоргос – Урумчи (Китай) – Ляньюньган. Общая протяженность этой трассы составляет 8,5 тыс. км, из которых 2 тыс. км пролегает по территории России. Данный проект был инициирован Казахстаном и Россией и получил поддержку со стороны Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Евразийского банка развития (ЕАБР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и других международных организаций.

Результатом применения данных мер станет развитие экспорта автомобильных транспортных услуг, что будет стимулировать экономический рост и формирование несырьевой экономики. Конечным итогом этой трансформации станет превращение экспорта данного сектора услуг в такую же важную составляющую общего продукта стран-членов ТС и ЕЭП, как и экспорт товаров.



**Илья Кабанов**  
Консультант Департамента  
торговой политики  
Евразийской экономической  
комиссии

① Люсов В.Н. «Транзитные возможности России», 2013 г.

② Трансазиатская железнодорожная магистраль, проходящая по территории Казахстана, на данный момент является вспомогательной. Однако при определенном развитии и реконструкции она может стать дублером Транссибирской магистрали.

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

## Расширение торговли услугами: потенциал для развития

*Сектор услуг, динамично растущий в последнее время, может дать значительный стимул для устойчивого развития развивающихся государств и стран с переходной экономикой. По мнению экспертов ЮНКТАД, пока этот потенциал используется недостаточно.*

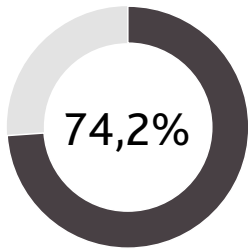
За последнее десятилетие сектор услуг играет все более важную роль как в мировой экономике, так и в сфере занятости. На национальном уровне сектор услуг становится решающим фактором для развития всех стран, особенно развивающихся, и достижения Целей развития тысячелетия, в частности, через создание рабочих мест и сокращение бедности, а также обеспечение доступа к образованию, здравоохранению и другим основным услугам.

Необходимо отметить особую важность сферы услуг для стран, не имеющих выхода к морю. Эти государства не имеют прямого доступа к морской торговле и зависят от транспортных перевозок через соседние транзитные страны, что повышает их операционные издержки, снижает конкурентоспособность и создает барьеры для торговли, инвестиций и экономического роста. Они особенно страдают от неразвитой транспортно-транзитной инфраструктуры, неэффективных систем логистики и слабых институтов и политики. Эти проблемы отражены в принятой в 2003 г. Алматинской программе действий, направленной на удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В настоящее время в списке таких государств находятся 44 страны, среди которых Армения, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. При этом 6 стран (Армения, Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) полностью входят в бассейны бессточных водоёмов и областей.

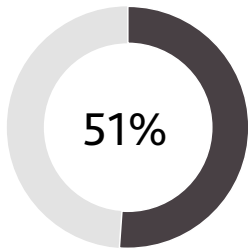
### Мировая торговля услугами: роль развивающихся стран

В настоящее время развитые страны доминируют на мировом рынке торговли услугами: на них приходится 66% мирового экспорта. В то же время экспортный потенциал развивающихся стран постепенно увеличивается: их доля в мировой торговле услугами повысилась с 23% в 2000 г. до 31% в 2012 году. Туризм и транспорт по-прежнему являются двумя основными статьями экспорта для развивающихся стран, представляя половину их совокупного экспорта услуг. Однако в последнее время доля этих отраслей сокращается в результате более быстрого роста экспорта нетрадиционных услуг, в частности, связанных с компьютерными системами и информационными услугами из некоторых государств. Так, благодаря большому числу англоязычных выпускников университетов и хорошей инфраструктуре информационных технологий, Индия стала вторым по величине экспортером компьютерных и информационных услуг в мире после Европейского союза. Все больше развивающихся стран присоединяются к процессам экспорта услуг через аутсорсинг. Имея недорогую англоязычную рабочую силу, Кения, Индия и Филиппины расширяют свои конкурентные позиции как международные центры обработки звонков.

В группе стран, не имеющих выхода к морю, на сектор услуг приходится в среднем 47% ВВП (в среднем за 2008-2010 годы). Причем этот показатель выше в Молдове (68%), Македонии (60%), Лесото (58%), Казахстане, Малави и Парагвае – 54%. Экспорт услуг в этой группе стран составляет 11,5% – этот показатель ниже, чем в среднем в мире (19%) и в развивающихся странах (13,9%). При этом услуги обеспечивают 57% валютных поступлений Руанды, 51% – Эфиопии, 41% – Армении.



доля услуг в ВВП развитых стран в 2011 году



доля услуг в ВВП развивающихся стран в 2011 году

Источник: ЮНКТАД, 2013 г.

Тем не менее, с 1990 г. экспорт услуг из стран, не имеющих выхода к морю, увеличивался в среднем на 15%, что быстрее, чем в среднем в мире (10,6%) и в развивающихся странах (13,4%). Наибольшие темпы роста этого показателя отмечаются в Бурунди (на 36% в год), Кыргызстане (31%) и Азербайджане (25%).

### Путь вперед

Для более полного использования возможностей от расширения торговли услугами, особенно для развивающихся стран и государств с переходной экономикой, эксперты ЮНКТАД рекомендуют осуществить ряд мер.

#### *Повышение осознания важности роли услуг и торговли услугами для развития*

Рассматривая развивающиеся страны в целом, следует отметить, что сфере услуг уделяется меньше внимания по сравнению с сельским хозяйством и промышленностью. Соответственно, они получают недостаточно государственной поддержки, в частности, экспортных кредитов и других стимулирующих мер, для развития торговли. В этой связи необходимо проводить просветительскую работу для осознания государственным аппаратом и бизнесом важности сектора услуг для роста экономики и развития стран в целом. При этом требуется расширение межведомственного взаимодействия, так как регулирование сферы услуг в большинстве случаев связано с деятельностью разных министерств. Требуется наладить и более широкий диалог в обществе с участием различных заинтересованных сторон.

Большую работу по просвещению и стимулированию партнерства в этой сфере проводят международные организации. Например, такую деятельность осуществляет ЮНКТАД, в частности, через Глобальный форум по услугам.

#### *Повышение потенциала для развития инфраструктуры и деловых услуг*

Важную роль для развития международной торговли играют инфраструктурные услуги (транспорт, телекоммуникации, энергетика, финансовые и другие). Анализ ЮНКТАД показал, что развивающиеся страны слабы в экспорте как раз таких услуг, так как они требуют значительного капитала и квалифицированного персонала. Исключение составляют лишь успехи Кувейта (в телекоммуникационной сфере), Сингапура, Гонконга и Китая (в области транспортных и финансовых услуг), а также Южной Кореи (в транспорте). Для расширения участия развивающихся стран в глобальных цепочках создания стоимости (ГЦСС) крайне важно развивать рынок деловых услуг (например, юридических, бухгалтерских, консультирования по вопросам управления, услуг по созданию баз данных и компьютерных услуг), которые являются ключевыми элементами многих ГЦСС. Возможность развития предложения таких услуг зависит от наличия рабочей силы необходимой квалификации. Поддержка развития этой сферы, в том числе путем подготовки профессиональных кадров, – важная задача для правительств развивающихся стран.

#### *Совершенствование нормативной и институциональной базы*

Ряд исследований и практика показали, что регулирование важно для функционирования инфраструктурных услуг, таких как телекоммуникации, транспорт, финансовые услуги, энергетические услуги и услуги водоснабжения.

По мнению экспертов, особое внимание необходимо уделять следующим моментам:

- правила, регулирующие инфраструктурные услуги, должны быть интегрированы в комплексную политику и стратегии экономического развития страны и отдельных ее отраслей. Для обеспечения максимальной эффективности необходимо обеспечить согласование регуляторных механизмов и институциональных основ в планировании секторального развития, социальной, торговой, инвестиционной, антимонопольной и экологической политики, а также защиты прав потребителей;

- меры регулирования должны обновляться в соответствии с изменением экономической, социальной и технологической среды. Ярким примером служит эволюция регулирования в секторе телекоммуникаций, где модификации происходят под влиянием технологических изменений;
- существует необходимость улучшения качества регулирования, особенно в области инфраструктурных услуг, для достижения наилучших результатов. В частности, следует проводить оценку воздействия такого регулирования и анализ затрат и выгод;
- необходимо устранить огромные инвестиционные пробелы в инфраструктуре. Развитая нормативная база необходима для выявления эффективных инвестиционных проектов, в том числе с использованием государственно-частного партнерства;
- требуется эффективная конкурентная политика для создания конкурентоспособной сферы инфраструктурных услуг и защиты интересов потребителей.

#### *Расширение доступа на рынки через многосторонние торговые переговоры*

Большой стимул для расширения экспорта услуг из развивающихся стран может дать изменение правил международной торговли. Либерализация рынка услуг относительно недавно появилась на повестке дня переговоров в ГАТТ/ВТО и успехи здесь более скромные. Определенные надежды развивающихся стран связаны с раундом Доха - в том случае, если будет расширен доступ на рынки услуг в секторах, представляющих интерес для их экспорта.

Эксперты считают, что в реальности рынки услуг более открыты, чем это отражено в обязательствах членов ВТО, но международной торговле препятствуют регуляторные меры, например, технические стандарты и правила, регулирующие создание компаний и временное перемещение физических лиц. Некоторые из этих мер, однако, могут быть оправданы законными целями национальной политики (например, по защите прав потребителей и охране окружающей среды). Поэтому для снижения негативного воздействия на торговлю необходима гармонизация торговых мер, взаимное признание и эквивалентность стандартов, сотрудничество между импортирующей и экспортирующей сторонами.

Раунд Доха призван повысить уровень либерализации торговли услугами на основе достижений, сделанных в ходе предыдущего Уругвайского раунда. При этом в Декларации Доха подчеркивается важность соглашений в этой области для всех стран-членов, в том числе развивающихся и наименее развитых. Развивающиеся страны обеспокоены отсутствием прогресса в переговорах по вопросам, представляющим для них интерес, таким, как трансграничное оказание услуг, что важно для развития аутсорсинга, и временное перемещение физических лиц. Между тем, выгоды для развивающихся стран от улучшения условий торговли в этих областях могли бы быть значительными, так как доходы от аутсорсинга часто сопровождаются дополнительными преимуществами – ростом прямых иностранных инвестиций, повышением качества человеческого капитала и распространением знаний.

#### *Укрепление региональной интеграции в сфере услуг*

По мнению экспертов ЮНКТАД, либерализация торговли услугами через региональные торговые соглашения имеет огромный потенциал для всех стран, в том числе развивающихся. (см. подробнее в статье Алины Черняги.)

*Источники: «Эко-Согласие»; Доклад ЮНКТАД «Использование потенциала торговли услугами для развития».*



# Публикации и ресурсы



## **Ларс Брик. Страны Содружества Независимых Государств: сельскохозяйственная политика в контексте Всемирной торговой организации. ФАО, 2014**

Доклад охватывает 12 стран, среди которых как уже присоединившиеся к ВТО (Армения, Грузия, Молдова, Россия, Кыргызстан, Таджикистан и Украина), так и страны-кандидаты (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Туркменистан и Узбекистан). Для удобства эти страны названы автором «СНГ», вне зависимости от их членства в Содружестве Независимых Государств. В докладе рассматривается процесс присоединения к ВТО с акцентом на обязательства в области сельского хозяйства. Исследуются проблемы, с которыми сталкиваются государства в ходе подготовки к присоединению.

Интернет: <http://bit.ly/YPEX0F>



## **Ограничения России на импорт сельскохозяйственной продукции и продуктов питания: первоначальная оценка. ФАО, 2014**

Седьмого августа 2014 г. Россия объявила о запрете на импорт продовольствия из западных стран, которые ввели санкции против этой страны в связи с кризисом в Юго-Восточной Украине. В течение одного года будет действовать запрет на импорт ряда товаров из Европейского союза, США, Канады, Австралии и Норвегии. В список запрещенных продуктов попали говядина, свинина, мясные продукты, птица, рыба и другие морепродукты, молоко и молочные продукты, овощи, фрукты и орехи. В исследовании ФАО рассматривается влияние этой меры на российский рынок, а также на экспортеров сельскохозяйственной продукции в Россию и глобальные рынки.

Интернет: <http://bit.ly/1siuCaW>



## **Доклад о работе 5-го Открытого симпозиума ЮНКТАД. Совершенствование мирового экономического порядка ради равенства и устойчивого развития после 2015 года. ЮНКТАД, 2014**

В работе 5-го Открытого симпозиума ЮНКТАД, который прошел 18-19 июня 2014 г. в Женеве (Швейцария), приняли участие около 350 представителей гражданского общества, академических кругов, частного сектора, государственных и международных организаций. Участники обменялись мнениями, опытом, а также рассмотрели передовой опыт решения проблем, связанных с усилением неравенства. Особое внимание было уделено угрозам со стороны правил международной торговли для осуществления Повестки дня устойчивого развития после 2015 года.

Интернет: <http://bit.ly/XiXSpl>



## **Сельскохозяйственная политика: мониторинг и оценка, 2014. ОЭСР, 2014**

Публикация содержит ряд обновленных оценок поддержки сельского хозяйства в странах-членах ОЭСР, а также новейшие национальные обзоры сельскохозяйственной политики этих государств. Анализ данных показывает, что поддержка аграриев остается на уровне одной шестой части от общих поступлений фермеров. Наиболее искажающие торговлю субсидии составляют около половины общей поддержки, хотя в целом наблюдается отход от субсидирования, напрямую связанного с производством. При этом доля поддержки сельского хозяйства в валовом национальном доходе уменьшается. Отмечается, что важной проблемой становится недостаток экологически ответственной сельскохозяйственной практики. Интернет: <http://bit.ly/1wLveKu>



ИЗУЧАЙТЕ МИР ТОРГОВЛИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
ВМЕСТЕ С ПУБЛИКАЦИЯМИ BRIDGES МЕЖДУНАРОДНОГО ЦЕНТРА  
ПО ТОРГОВЛЕ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

## BRIDGES

Новости торговли с точки зрения устойчивого развития  
*Международные новости на английском языке*  
[www.ictsd.org/news/bridges](http://www.ictsd.org/news/bridges)

## BIORES

Аналитика и новости о торговле и окружающей среде  
*Международные новости на английском языке*  
[www.ictsd.org/news/biores](http://www.ictsd.org/news/biores)

## PUENTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии  
*Новости стран Латинской Америки и Карибского бассейна на испанском языке*  
[www.ictsd.org/news/puentes](http://www.ictsd.org/news/puentes)

## PONTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии  
*Международные новости на португальском языке*  
[www.ictsd.org/news/pontes](http://www.ictsd.org/news/pontes)

## 桥

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии  
*Международные новости на китайском языке*  
[www.ictsd.org/news/qiao](http://www.ictsd.org/news/qiao)

## BRIDGES AFRICA

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии  
*Новости стран Африки на английском языке*  
[www.ictsd.org/news/bridges-africa](http://www.ictsd.org/news/bridges-africa)

## PASSERELLES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии  
*Новости стран Африки на французском языке*  
[www.ictsd.org/news/passerelles](http://www.ictsd.org/news/passerelles)



### Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Chemin de Balexert 7-9  
1219 Geneva, Switzerland  
+41-22-917-8492  
[www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)

### «ЭКО-СОГЛАСИЕ»

#### Центр по окружающей среде и устойчивому развитию

Россия, Москва, ул. Куусинена, 215  
+7-926-514-3748  
[www.ecoaccord.org](http://www.ecoaccord.org)

Публикация «Мосты» выпускается  
благодаря финансовой поддержке  
доноров и партнеров, в том числе:

**DFID – Департамента Великобритании  
по международному развитию**

**SIDA – Шведского агентства по  
международному развитию**

**DGIS – Министерства иностранных  
дел Нидерландов**

**Министерства иностранных дел Дании**

**Министерства иностранных  
дел Финляндии**

**Министерства иностранных  
дел Норвегии**

Редакция «Мостов» выражает  
благодарность региональным партнерам.

Публикация «Мосты» лицензируется  
в соответствии с лицензией Creative  
Commons («Атрибуция – Некоммерческое  
использование – Без производных  
произведений») 4.0 Всемирная

Редакция «Мостов» принимает  
финансовые пожертвования и платную  
рекламу, чтобы компенсировать расходы  
по подготовке публикации. Редакция  
оставляет за собой право отказа от  
публикации рекламы и получения  
финансовой поддержки.  
Взгляды авторов подписанных статей  
принадлежат авторам и не обязательно  
отражают взгляды МЦТУР и «Эко-  
Согласия».

Цитирование «Мостов» должно  
содержать полную ссылку на издание.

Цена: 10.00 евро  
ISSN 1996-921X

