

МОСТЫ

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии

ВЫПУСК 4 – ИЮНЬ 2014



Сотрудничество стран БРИКС в построении устойчивого будущего

РОССИЯ

БРИКС – важная константа мировой политики и экономики

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Банк развития БРИКС – новый инструмент содействия развитию

ИНВЕСТИЦИИ

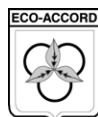
Нужна стратегия инвестиционного сотрудничества БРИКС

УЧАСТИЕ В ВТО

Страны БРИКС и разрешение споров в ВТО



International Centre for Trade
and Sustainable Development



МОСТЫ

ВЫПУСК 4 – ИЮНЬ 2014

«МОСТЫ»

глобальная платформа для обмена знаниями и информацией, лидирующий источник новостей и аналитических материалов по вопросам международной торговли и устойчивого развития

ИЗДАТЕЛЬ

ICTSD

Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Женева, Швейцария

www.ictsd.org

МЦТУР ДИРЕКТОР

Рикардо Мелендес-Ортис

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Эндрю Кросби

РЕДАКТОР

Наталья Шпильковская (МЦТУР)

«ЭКО-СОГЛАСИЕ» ДИРЕКТОР И РЕДАКТОР

Ольга Понизова

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ

Наталья Шпильковская,

Ольга Понизова,

Ирина Половец,

Анастасия Рогачева

ДИЗАЙН

Flarvet

ВЕРСТКА

Олег Смердов

Редакция «Мостов» приветствует отклики читателей и рассмотрит материалы для публикации. Инструкция по написанию и оформлению статей направляется по запросу. Напишите нам по адресу: mosty@ictsd.ch

РОССИЯ

- 4 **БРИКС – важная константа мировой политики и экономики**
Вадим Луков

ИНФРАСТРУКТУРА

- 7 **Развитие инфраструктуры в странах БРИКС**

ФИНАНСИРОВАНИЕ

- 9 **Банк развития БРИКС – новый инструмент содействия развитию**
Роман Мартусевич

ИНВЕСТИЦИИ

- 14 **Нужна стратегия инвестиционного сотрудничества БРИКС**
Борис Хейфец

ИННОВАЦИИ

- 18 **Инновационная деятельность в странах БРИКС**
Ксения Беликова

КИТАЙ

- 21 **Китай создает новую архитектуру мировой экономики**
Ольга Кирилук

АФРИКА

- 25 **БРИКС в Африке: вопросы торговли и устойчивого развития**
Александра Архангельская

УЧАСТИЕ В ВТО

- 29 **БРИКС в системе мировой торговли: страны с быстроразвивающейся экономикой в системе разрешения споров ВТО**
Альберту ду Амарал Хуниор, Вера Торенсен, Тьягу Р.С.М. Ногуйру, Белиса Э. Элеутериу

- 32 **Публикации и ресурсы**

Сотрудничество стран БРИКС в построении устойчивого будущего



Страны БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка), несмотря на различия, имеют схожие вызовы и проблемы, связанные, прежде всего, с потребностями масштабной модернизации экономики и социальной жизни, а также стремлением реформировать устаревшую международную финансово-экономическую архитектуру, не учитывающую возросший экономический вес стран с формирующейся рыночной экономикой и потребности развивающихся стран.

Важной предпосылкой экономического развития, повышения конкурентоспособности, а также увеличения международной торговли является наличие развитой инфраструктуры. О состоянии инфраструктуры в странах БРИКС, а также о необходимости подготовки стратегии инвестиционного сотрудничества этого объединения читайте в статьях на стр. 7 и стр. 14.

Крупные инфраструктурные проекты альянса, а также развивающихся стран предполагается осуществлять с помощью финансовых инструментов Банка развития БРИКС. Соглашение о его создании участники объединения планируют подписать на саммите 15 июля 2014 г. в г. Форталезе, Бразилия. Эксперты отмечают, что эта новая банковская структура позволит странам БРИКС создать собственный инструмент содействия развитию, который будет в полной мере отвечать их интересам, целям и приоритетам. Ожидается, что Банк начнет работать уже в 2015 году. Подробнее об этом читайте в статье на стр. 9.

В общем и целом взаимодействие стран БРИКС набирает обороты. Оно проводится в различных форматах, в том числе с участием бизнеса, и строится на основе определения приоритетных вопросов, отраслей и проектов. Среди стран-участниц высокие темпы роста сохраняет Китай. О развитии этой страны и ее роли в объединении читайте в статье на стр. 21.

Российское руководство рассматривает участие в БРИКС в качестве ключевого и стратегического направления внешней политики страны. Будущее альянса российская сторона видит в его постепенном превращении в один из ключевых элементов системы глобального управления миром. Читайте об этом в статье на стр. 4.

В этом выпуске мы также предлагаем Вашему вниманию аналитические материалы об инновационном развитии стран БРИКС (стр. 18), их деятельности в Африке (стр. 25) и участии в механизме разрешения споров ВТО (стр. 29).

Команда публикации «Мосты»

РОССИЯ

БРИКС – важная константа мировой политики и экономики

Вадим Луков

Стратегический расчет России на БРИКС полностью оправдан: это объединение будет и далее укреплять свои экономические и политические позиции в мире.

Руководство России, как подчеркивается в утвержденной Президентом России В.В.Путиным 9 февраля 2013 г. Концепции участия Российской Федерации в БРИКС, рассматривает работу в данном объединении как одно из стержневых направлений внешней политики страны.

В пользу такого выбора говорит то, что БРИКС – это альянс единомышленников в мировых делах, роль которого растет вместе с экономическим «весом» государств объединения. Сегодня БРИКС – это 25% мирового ВВП, 18% международной торговли, 45% населения Земли и треть земной суши.

Самое важное то, что членов БРИКС объединяют действительно стратегические интересы. БРИКС – одновременно и символ многополярного мира, и генератор его развития.

Все члены БРИКС стремятся реформировать устаревшую финансово-экономическую систему мира, которая всё ещё не учитывает новую роль в глобальной экономике, которую уже сейчас играют страны БРИКС и другие государства с формирующимися рынками.

Принципиально важно то, что участники «пятёрки» привержены принципам международного права, стремятся укреплять центральную роль ООН и ее Совета Безопасности в вопросах поддержания мира и безопасности.

Экономики стран БРИКС взаимодополняемы. Этот фактор может быть с успехом использован для ускорения роста и модернизации экономик участников БРИКС, включая Россию.

Перед государствами стоят схожие вызовы, связанные с проведением модернизации во многих сферах жизни. Обмен опытом и сотрудничество облегчат решение стоящих перед нами задач.

Что же касается различий в видении будущего мира, то они скорее связаны со спецификой конкретного этапа развития той или иной страны, в частности, с разными уровнями экономического развития, особенностями истории и культуры.

В ряде случаев – надо прямо это признать – сказываются и проблемы во взаимоотношениях, унаследованные от прошлого или порожденные современной торговой или финансовой политикой. Идет «притирка» участников друг к другу, и многосторонний диалог в рамках БРИКС – хороший способ ускорить этот процесс.

Политическое взаимодействие в БРИКС

Следует подчеркнуть, что участники БРИКС не собираются создавать военный блок. БРИКС – не «клуб заговорщиков», а естественное проявление объективной тенденции к формированию многополярного мира. И если критики БРИКС порой говорят, что этот форум мешает функционированию системы глобального управления, то ответ на эти упреки прост – дело в устарелости самой системы

глобального управления. БРИКС – катализатор ее перемен, и к этому нужно привыкнуть.

Наиболее развито сотрудничество участников БРИКС по таким вопросам, как урегулирование региональных конфликтов, борьба с терроризмом, наркоугрозой, нераспространение ОМУ и кибербезопасность. БРИКС – объединение, открытое для воздействия внешних факторов и тенденций, в том числе таких, как украинский кризис. Антироссийские действия Запада в ходе этого кризиса содействовали сплочению альянса. В ответ на призывы некоторых западных политиков не пускать Россию на саммит «Группы двадцати» в Австралии наши партнеры по БРИКС дали буквально отповедь, осудив практику санкций против России и неприемлемость попыток решать, кто вправе участвовать в саммитах «двадцатки», а кто нет.

Сферы сотрудничества стран БРИКС

Показателем заинтересованности партнеров в укреплении БРИКС является быстрый рост числа форматов взаимодействия. Всего их на данный момент 23. Вот основные: ежегодный саммит, неформальная встреча лидеров «на полях» встречи «Группы двадцати», встречи секретарей советов безопасности, министров иностранных дел, министров торговли и экономики, министров финансов, здравоохранения, образования, науки и сельского хозяйства. Действуют четыре рабочих группы: по информационной безопасности, сельскому хозяйству, здравоохранению, науке и инновациям.

В целом успешно продвигаются переговоры о создании Банка развития и виртуального пула валютных резервов БРИКС. Согласованы их размеры – 100 млрд долл. США для Банка и 100 млрд долл. для пула.

Главная задача сейчас – налаживание многостороннего торгово-экономического сотрудничества. Только оно позволит в полной мере задействовать взаимодополняющий характер наших экономик, рынков и научно-технических потенциалов. Надо учитывать, что БРИКС – это почти три миллиарда потребителей. Для придания деловым связям большего размаха и целеустремленности российская сторона предложила партнерам принять на правительственном уровне Стратегию развития многостороннего экономического сотрудничества стран БРИКС. По проекту стратегии сейчас ведутся переговоры. Кроме того, В.В.Путин на саммите в Дурбане обозначил заинтересованность России в проведении министерских встреч по горнодобывающей и обрабатывающей промышленности для запуска практического сотрудничества, имеющего большую перспективу.

Важно то, что в работу БРИКС все активнее включается бизнес: действуют банковский форум и бизнес-форум. В 2012 г. был создан Биржевой альянс БРИКС. Он осуществляет кросс-листинг 7 тыс. компаний стран БРИКС с капитализацией более 8 трлн долл. США.

В целом успешно продвигаются переговоры о создании Банка развития и виртуального пула валютных резервов БРИКС. Согласованы их размеры – 100 млрд долл. США для Банка и 100 млрд долл. для пула.

Задел на будущее

Перспективы развития многостороннего экономического сотрудничества во многом связываются с работой созданного в ходе Дурбанского саммита Делового совета БРИКС. Это российская инициатива. В состав Совета вошли 25 видных предпринимателей и банкиров стран-участниц. От России это руководители

Российской железной дороги, Внешэкономбанка, Российского фонда прямых инвестиций, госкорпорации «Ростехнологии» и ТПП России.

В рамках БРИКС разворачивается научное и инновационное сотрудничество. Для этого определены 11 наиболее перспективных направлений – от авиации до био- и нанотехнологий. Прорабатывается вопрос о создании совместных научных парков.

Координационным центром всего механизма сотрудничества являются шерпы и их заместители – су-шерпы. По инициативе России ведется работа по созданию виртуального секретариата объединения.

Развивая различные форматы сотрудничества в БРИКС, российская сторона исходит из того, что институализация объединения – не самоцель. Интенсивность взаимодействия в рамках конкретной международной структуры должна определять необходимость создания постоянных структур, но не наоборот. Иначе БРИКС скатится к положению бюрократической машины, обслуживающей саму себя. Если же говорить о долгосрочной цели развития БРИКС, зафиксированной в Дурбанской декларации, то это постепенная трансформация данного объединения в механизм координации стратегических и текущих действий участников по широкому кругу экономических и международно-политических вопросов.

Весьма перспективное направление работы БРИКС – развитие его внешних связей. В Дурбане прошло первое мероприятие в формате «аутрич», причем действительно континентального масштаба – с участием руководителей Африканского союза, Нового партнерства для развития Африки, лидеров шести субрегиональных интеграционных объединений и целого ряда государств – от Египта до Анголы. Состоялся предметный разговор о перспективах взаимодействия стран БРИКС и африканских государств, в первую очередь в экономической сфере.

Подводя итоги, можно говорить о том, что БРИКС сейчас на подъеме. Этот альянс, несомненно, будет и далее укреплять свои позиции в мире. Стратегический расчет России на БРИКС полностью оправдан.

Российская позиция

Будущее БРИКС российская сторона видит в постепенном превращении его в один из ключевых элементов системы глобального управления миром. При этом Россия рассчитывает на широкий диалог и сотрудничество со странами с формирующейся рыночной экономикой и развивающимися странами.

К вопросу о расширении БРИКС российская сторона подходит взвешенно: сначала нужно отладить работу всех уже созданных механизмов диалога и сотрудничества, и лишь затем обсуждать варианты расширения альянса.

Очередной саммит БРИКС состоится в июле этого года в Бразилии, в г. Форталеза. Мероприятие будет посвящено теме «Инклюзивный рост: устойчивые решения». Естественно, важное место займут международные проблемы, обсуждение хода переговоров по созданию Банка развития и пула валютных резервов БРИКС.

Подводя итоги, можно говорить о том, что БРИКС сейчас на подъеме. Этот альянс, несомненно, будет и далее укреплять свои позиции в мире. Стратегический расчет России на БРИКС полностью оправдан.



Вадим Луков
Посол по особым поручениям
МИД России, российский
су-шерпа в БРИКС

ИНФРАСТРУКТУРА

Развитие инфраструктуры в странах БРИКС

Осознавая важность инфраструктуры для долгосрочного экономического роста, страны БРИКС осуществляют инвестиции в этом направлении.

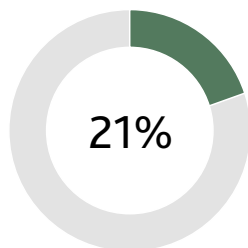
Государства, ограничивающие экспорт товаров, не являются главными виновниками ухудшения продовольственной безопасности в развивающихся странах. Однако ограничения экспорта в значительной мере способствуют обострению негативных последствий в области продовольственной безопасности, вызывая неожиданный и стремительный рост цен на основные продукты питания и развитие продовольственного кризиса.

Наличие развитой инфраструктуры является важной предпосылкой экономического роста стран и повышения их конкурентоспособности. Показатель развития инфраструктуры – это один из 12 компонентов, которые используются Всемирным экономическим форумом для оценки конкурентоспособности стран. Как отмечается в Индексе глобальной конкурентоспособности за 2013 г. (Global Competitiveness Index 2013) по версии Всемирного экономического форума, развитая инфраструктура необходима для эффективной работы экономики государств, поскольку она определяет расположение центров экономической активности, а также направления и секторы развития экономики.

Развитие международной торговли находится в прямой зависимости от плотности транспортной и коммуникационной инфраструктуры. Хорошо развитая инфраструктура уменьшает эффект от географической разорванности регионов, способствует интеграции внутреннего рынка и установлению связей с рынками других частей страны и государств. К тому же качество и территориальный охват инфраструктуры оказывают значительное влияние на темпы экономического роста и способствуют уменьшению имущественного неравенства и бедности, поскольку доступ к инфраструктуре является важной предпосылкой участия наименее развитых регионов в экономической деятельности.

Страны БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай), на долю которых приходится 21% мирового ВВП, являются перспективным направлением вложений для многих инвесторов. Однако, несмотря на высокий суммарный показатель, не все страны группы обладают одинаково развитой инфраструктурой. По данным Индекса глобальной конкурентоспособности, наиболее развитая инфраструктура у России и Китая, которые расположились на 45-м и 48-м местах рейтинга, состоящего из 148 стран. На 63-м месте рейтинга находится Южно-Африканская Республика, а Бразилия и Индия, которые уступают по качеству инфраструктуры, занимают 71-е и 85-е места соответственно.

Существует тесная взаимосвязь между инфраструктурой и притоком прямых инвестиций. Сложившаяся в странах БРИКС благоприятная экономическая ситуация привлекает внимание инвесторов. По данным Конференции ООН по торговле и развитию (Global Investment Trends Monitor), на долю БРИКС приходится пятая часть (22%) всех прямых иностранных инвестиций в мире. Общий приток инвестиций в 2013 г. оценивается в 322 млрд долл. США, что на 21% выше показателя 2012 года. Наибольший всплеск инвестирования произошел в ЮАР: ее показатель возрос на 126% в сравнении с предыдущим годом. Сейчас для «пятерки» важно работать над улучшением своих инфраструктур, чтобы увеличить приток иностранных инвестиций.



доля БРИКС в мировом ВВП

Неразвитая инфраструктура является камнем преткновения для ведения бизнеса в Бразилии. В этом году самые низкие позиции Бразилии в Индексе глобальной конкурентоспособности касаются качества дорог и инфраструктуры воздушного транспорта – страна расположилась на 120-м и 123-м местах в соответствующих рейтингах. Бразилия также имеет самый низкий среди стран БРИКС процент асфальтированных дорог – всего 13,5% от общей сети дорог в стране, в то время как средний показатель по БРИКС составляет 52%.

Китай, расположившийся на 48-м месте в общем рейтинге качества инфраструктуры, занимает второе место в мире по доступности мест в авиатранспорте. Китай также является вторым среди стран БРИКС по показателю дорожной инфраструктуры (60,7% асфальтированных дорог). Однако общий рейтинг Китая существенно снижает низкий показатель обеспечения населения мобильной связью: по этому критерию государство занимает лишь 116-е место из 148.

Индия, которая обладает наименее развитой среди стран БРИКС инфраструктурой, занимает 13-е место в рейтинге доступности мест в авиатранспорте и 123-е – по показателю обеспеченности населения мобильной связью. В стране заасфальтировано 50,9% дорог. В целом, несмотря на постепенное повышение показателей с 2006 г., транспортная и энергетическая инфраструктура Индии развита не достаточно и не соответствует экономическим потребностям страны. Бизнес-ассоциации Индии называют отсутствие инфраструктуры основным препятствием ведению хозяйственной деятельности.

Южно-Африканская Республика занимает 11-е место по показателю развитости инфраструктуры для воздушного транспорта и 25-е по доступности мест в авиатранспорте. У страны неплохие показатели обеспеченности населения мобильной связью (34-е место) и качества железных дорог (41-е место), а также развитости железнодорожной инфраструктуры (48-е место). Хуже всего обстоят дела с проводной телефонной связью (по этому показателю ЮАР занимает 100-е место рейтинга) и обеспечением электричеством (101-е место).

Россия обладает наилучшими показателями развитости инфраструктуры среди стран БРИКС, в том числе по доступу населения к мобильной связи (6-е место) и по доле заасфальтированных дорог (76,4%). Однако качество дорог и инфраструктуры для авиационного транспорта оставляет желать лучшего: Россия занимает 136-ю и 102-ю строчки в соответствующих рейтингах. Отмечается, что около 60% федеральных и региональных автомобильных дорог не соответствуют нормативным стандартам. Транспортная инфраструктура в основном развита только в урбанизированных центрах, таких как Москва и Санкт-Петербург.

Осознавая важность инфраструктуры для развития экономики, страны БРИКС осуществляют инвестиции в этом направлении. Улучшение инфраструктуры на юге России было сопряжено с зимними Олимпийскими играми 2014 г. в Сочи. По словам Президента России Владимира Путина, в ближайшие годы в развитие инфраструктуры страны будет инвестировано еще 13 млрд долл. США. По данным Morgan Stanley на 2013 г., более половины инфраструктурных инвестиций в России приходилось на восемь государственных компаний, в частности, «Газпром», «Транснефть» и «Российские железные дороги». На данный момент ключевой задачей является привлечение частных инвестиций в инфраструктуру.

В Бразилии Чемпионат мира по футболу 2014 г. и Олимпийские игры 2016 г. дают толчок к улучшению инфраструктуры. В 2011 г. Правительство страны объявило об инвестировании в экономику 258 млрд долл. США. В Китае с 2012 г. реализовываются 60 инфраструктурных инвестиционных проектов общей стоимостью в 156 млрд долл. США. В свою очередь, в 2013 г. Правительство Индии объявило о 30 инвестиционных проектах стоимостью в 33,7 млрд долл. США, которые предусматривают улучшение энергетической, портовой и дорожной инфраструктуры.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Банк развития БРИКС – новый инструмент содействия развитию

Роман Мартусевич

Банк развития БРИКС может стать новым инструментом развития, в полной мере отвечающим особенностям и приоритетам стран-участниц объединения. В статье рассматриваются возможные задачи такого Банка и определяются основные предпосылки успеха.

Лидеры стран БРИКС объявили о подготовке создания Банка развития БРИКС (далее – Банк). Реализация Банком инвестиционных проектов на фоне возможной рецессии даст импульс, сравнимый с увеличением государственных расходов, но при ожидаемой большей результативности, поскольку, при прочих равных, банки развития обеспечивают более качественную экспертизу финансируемых проектов, чем министерства финансов, и более качественный мониторинг инвестиционной стадии их реализации.

Предпосылками успеха рассматриваемой инициативы являются: выработка и согласование новой парадигмы развития с четкими целями и приоритетами, которые могут несколько отличаться для разных стран БРИКС; создание эффективной и недорогой организационной структуры с правильной системой стимулов и устойчивой обратной связью, а также активная вовлеченность экспертных сообществ из стран-учредителей в работу Банка, обеспечение прозрачности и подотчетности его работы.

Статья опирается на выработанные с участием представителей российского гражданского общества Предложения по концепции Банка развития БРИКС, которые были распространены через пресс-центр прошлогоднего саммита G20.

Новая парадигма, стратегические и среднесрочные цели развития

Статистика красноречиво говорит о том, что существующие международные институты развития не сильно преуспели в решении проблем развития, борьбы с вопиющим неравенством, бедностью и голодом. Они оказались «заточены» под сложившуюся модель «роста без развития», которая обладает рядом крупных недостатков: (а) основные выгоды от роста получает 1-5% наиболее обеспеченных граждан; (б) рост ВВП иногда сопровождается не развитием, а деградацией некоторых ключевых отраслей экономики и сфер жизни общества (например, воспитания и образования).

Представляется, что в своей работе Банк развития БРИКС должен руководствоваться новой парадигмой и моделью развития, которую предстоит разработать и согласовать учредителям Банка.

В своей работе Банк развития БРИКС должен руководствоваться новой парадигмой и моделью развития, которую предстоит разработать и согласовать учредителям Банка.

В основу такой парадигмы можно положить концепцию инклюзивного и устойчивого роста и развития. Конечной целью и результатом развития должно стать искоренение бедности и существенное снижение степени неравенства в

доходах, имущественном положении и доступе к благам цивилизации в странах, где реализуются проекты Банка, а также расширение возможностей человека трудиться и хорошо зарабатывать, оставаться здоровым и достойно жить на своей Родине.

Представляется, что в центре парадигмы должны быть такие стратегически важные для развития приоритеты и задачи, как:

- снятие наднациональных и отчасти национальных инфраструктурных (в том числе энергетика, транспорт, связь) и ресурсных ограничений для развития (в первую очередь, за счет ресурсосбережения и повышения ресурсоэффективности экономики);
- создание инфраструктуры для роста и развития (в том числе образования и здравоохранения, водоснабжения и водоотведения, хранения сельхозпродукции) и обеспечение на её основе: (а) развития и рационального использования человеческого и социального капитала; (б) сохранения и восстановления окружающей среды; (в) энергетической, водной, продовольственной, санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности населения.

Это предполагает, в частности, снижение критически значимой импорто-зависимости по ключевым видам продукции и увеличение кооперации внутри БРИКС и с другими странами. Отличие же от существующих банков развития должно заключаться в оценке ситуации и выборе путей решения приоритетных задач, а также в организации работы института.

Задачи Банка

Представляется, что создаваемый Банк должен быть призван выполнять следующие задачи и функции:

а) заполнение пустующих ниш

Банк сможет заполнить некоторые ныне почти пустующие ниши, например, нишу развития инфраструктуры национальных финансовых и платежных систем, а также комплексного социально-экономического развития территорий или нишу проектов средней величины – стоимостью от 500 тыс. до 8-10 млн евро – путем финансирования и стимулирования формирования пулов таких проектов. Это особенно актуально для сел, малых и средних городов (преобладающая форма поселений в странах БРИКС), поскольку чрезмерный акцент на крупных городах с высокими доходами населения и местных бюджетов вносит вклад в нарастание диспаритетов развития и доходов. Выравнивание обеспеченности инфраструктурой должно стать одной из задач Банка.

Линейка продуктов Банка должна позволять задействовать как можно большее количество возможностей для развития, которые сегодня не достаточно охвачены финансовым рынком и существующими институтами развития.

Кроме того, еще одной задачей Банка может стать создание независимого от политических санкций отдельных государств инструмента долгосрочного фондирования национальных банков преимущественно в валютах стран-членов БРИКС.

Разрешенный капитал Банка развития БРИКС будет составлять 100 млрд долл. США

Линейка продуктов Банка должна позволять задействовать как можно большее количество возможностей для развития, которые сегодня не достаточно охвачены финансовым рынком и существующими институтами развития. При этом работа Банка не должна ограничиваться странами БРИКС.

б) анализ финансово-экономической ситуации

Банк должен стать инструментом независимого и объективного анализа экономической и финансовой ситуации в мире и в странах БРИКС, основанным на прагматичном и сбалансированном подходе, а не на неолиберальных и прочих догматах, которые МВФ и некоторые институты развития навязывали развивающимся странам в 1990-е годы.

Для стран-членов, в которых не созданы национальные банки развития, привлечение кредитов Банка сможет помочь улучшить экспертизу национальных проектов развития и контроль за их реализацией, в которые иначе бы деньги вкладывались напрямую из бюджетов с соответствующими механизмами принятия решений и мониторинга, или, если говорить о других международных банках развития, на принципах, не отвечающих исторически сложившимся национальным особенностям.

В рамках новой парадигмы развития, на наш взгляд, Банк должен уйти от типичной для многих банков развития ситуации, когда при отборе проектов акцент делается на финансовых результатах проектов для заемщиков, тогда как проекты могут иметь значительный социальный, фискальный и экономический эффект, не связанный с заемщиком, (например, на территории). Одной из задач Банка могло бы стать фондирование таких проектов, в том числе с помощью отдельного Фонда с лимитами использования на каждую из стран-членов Банка.

Сегодня некоторые банки развития расходуют ресурсы на такие проекты, с которыми могут справиться коммерческие банки, и уделяют недостаточно внимания проектам, способным принести большие социально-экономические выгоды, если они не отражаются в среднесрочных финансовых потоках спонсоров проекта. Классическим примером является строительство трансконтинентальных транспортных артерий: в терминах не дисконтированного потока доходов Транссибирская магистраль окупилась через много десятилетий после ее создания, но прирост и населения, и валового продукта в зоне магистрали вдвое превышали средние по стране.

в) институциональные изменения

Банк может способствовать положительным институциональным изменениям в отдельных приоритетных отраслях. Например, сегодня в развитии сельских территорий недостаточное внимание уделяется помощи в производственной и закупочно-сбытовой кооперации мелких производителей сельхозпродукции, в развитии инфраструктуры для её хранения и первичной переработки (элеваторы, холодильники и т.п.). Одним из направлений работы Банка могло бы стать содействие организационным и институциональным изменениям, например, через предложение типовых банковских продуктов (заемщиками по такому продукту могут быть сельские кооперативы).

Другим инструментом положительных изменений может стать совместное финансирование национальных программ модернизации приоритетных отраслей. Россия, например, заявляет о принципе программного бюджетного финансирования, при этом ограничивая программы поддержкой соответствующих приоритетных отраслей без анализа и поддержки всей цепочки создания добавленной стоимости, в том числе в смежных отраслях. В результате поддержка оказывается точечной и не позволяет говорить о формировании программ модернизации отраслей в целом.

В ситуации смены парадигмы развития поддержка должна идти по всем уровням цепочки создания добавленной стоимости с жестким (на уровне требований к кредитам и проектам) исключением непроизводительных схем присвоения ренты, особенно монопольной и ресурсной.

Представляется, что в целях повышения результативности деятельности Банка его работа должна сопровождаться утверждением в странах-бенефициарах национальных дорожных карт в сферах компетенции Банка.

Любой банк развития требует институциональных изменений и, как результат, практически все современные банки развития являются агентами изменений в тех странах, которые пользуются их кредитами. Из этого можно сделать вывод о том, что, во-первых, цели изменений должны давать учредители Банка, а не его руководство и/или привлекаемые им эксперты. Во-вторых, Банк неизбежно станет политическим инструментом стран БРИКС, усиливающим многополярность, так как, привлекая кредиты на условиях Банка, страны неизбежно будут делать выбор между приоритетами Банка и приоритетами учредителей других международных институтов развития. В то же время Банк не должен навязывать свои приоритеты, но должен работать в зоне их пересечения с приоритетами стран-бенефициаров.

г) реализация транснациональных проектов

Учитывая соседство России, Китая и Индии, в работе Банка наверняка найдется место и крупным транснациональным проектам, например, в транспорте и энергетике, включая объекты для совместного использования. Примерами такого типа проектов являются газовая сделка «Газпрома» с Китаем и строительство дублера Панамского канала. Однако создаваемый Банк, на наш взгляд, не должен ограничиваться софинансированием только крупных наднациональных проектов. Более того, представляется, что даже в таких мега-проектах основными кредиторами должны выступать национальные банки, тогда как роль Банка развития БРИКС должна сводиться к софинансированию неосновной доли стоимости проектов и/или фондированию национальных банков.

При этом Банк должен подготовить и периодически пересматривать список направлений, по которым финансирование не будет предоставляться никому (например, строительство крупных плотин на равнинных реках).

Создание эффективной организационной структуры

Существующие банки развития часто критикуются за их бюрократизированность, высокие административные и транзакционные издержки, закрытость процесса принятия решений по проектам и недостаточный вес голосов развивающихся стран. Создаваемый Банк должен предъявить миру новые, более демократичные, эффективные и результативные подходы к решению задач развития.

Этого можно достичь путем разработки линейки стандартизованных продуктов Банка, простых, понятных и недорогих внутренних процедур, использования упрощенных процедур подготовки и оценки небольших «стандартных» проектов и других мер.

Возможно, потребуется утверждение запрещенных к использованию перечней критериев и подходов, применение которых способно подорвать работу Банка изнутри (в частности, таких как акцент исключительно на доходности проектов для спонсоров или ограничение Банком своей роли экспертизой готовых проектов без активного участия в их подготовке). Кроме того, вовлечение Банка в подготовку нетиповых проектов упрощает их экспертизу, а также гарантирует их соответствие установленным критериям и уставным целям. Это подтверждает опыт ЕБРР в финансировании проектов в инфраструктурных отраслях.

Ожидаемая трудность в укомплектовании структур Банка (в том числе Кредитного комитета) компетентными сотрудниками связан с объективным недостатком опыта работы в новой парадигме развития, что неизбежно потребует на ранних этапах его деятельности усиления роли органов высшего управления и экспертного сообщества. При этом следует избежать чрезмерного полагания на иностранных экспертов из развитых стран, которые не всегда хорошо понимают местный контекст ограничений, задаваемых уровнем развития страны, и даже саму идею этапности развития.

Участие гражданского общества в работе Банка

Особое внимание в создании Банка уделяется вопросам прозрачности и подотчетности, принципам участия, партнерства и консультаций с гражданским обществом и профессиональным сообществом. Трудно не согласиться с выраженной в Предложениях по концепции Банка позиции гражданского общества о том, что «деятельность Банка должна быть прозрачна для всех граждан, чьи налоги используются в деятельности банка. Банк должен быть подотчетен и работать в тесном сотрудничестве с теми, кто должен получить выгоду от его проектов».

Непрерывное следование этим принципам поможет сформировать канал устойчивой обратной связи и тем самым снизить ряд важных рисков, включая политические, обеспечить хорошую результативность и эффективность работы создаваемого Банка.

Представляется, что участие гражданского общества может быть весьма полезным, в частности, по следующим направлениям:

- помощь в определении и регулярной корректировке приоритетов деятельности и использования средств (фондов) Банка, а также в оценке потребности в различных продуктах (в том числе путем участия в работе коллективных органов управления Банка);
- участие в развитии управленческого и экспертного потенциала в странах БРИКС, в первую очередь у потенциальных получателей средств Банка;
- помощь в формировании портфеля проектов;
- помощь в проведении мониторинга и оценки результатов выполнения отдельных проектов и работы Банка в целом, а также учета этих результатов для корректировки приоритетов и методов работы, принимая во внимание приоритеты социально-экономического и культурного развития стран-членов Банка.

Вовлеченность гражданского общества в обсуждение концепции и вопросов создания Банка в 2013-2014 гг. уже может рассматриваться как хороший сигнал.

В контексте текущих политических инициатив руководства России, создание Банка развития БРИКС, скорее всего, будет форсироваться – надеемся, что не в ущерб качеству закладываемой в его основу модели развития и качества корпоративного управления.

Позиция автора является его личным мнением и может не совпадать с позицией указанной организации.



Роман Мартусевич
Кандидат экономических наук,
Внешэкономбанк

ИНВЕСТИЦИИ

Нужна стратегия инвестиционного сотрудничества БРИКС

Борис Хейфец

Для перехода стран БРИКС к устойчивому экономическому развитию необходимы инвестиции. Углубить взаимодействие стран в этой области могла бы помочь Дорожная карта инвестиционного сотрудничества.

Страны БРИКС, в которых проживает 43% населения планеты, потенциально представляют собой самый емкий в мире рынок. Согласно прогнозу ОЭСР, к 2060 г. на долю Китая и Индии будет приходиться 46% мирового ВВП, что превысит суммарный процент США, ЕС и Японии. Ожидается также, что уже к 2016 г. Китай превзойдет США по объему ВВП.¹ Планы по институционализации БРИКС потребуют усиления взаимодействия между его участниками, одним из самых перспективных направлений которого может стать инвестиционное сотрудничество.

Для углубления инвестиционного взаимодействия между странами БРИКС необходимо предпринять конкретные меры. Одной из них может стать разработка *Дорожной карты инвестиционного сотрудничества на перспективу до 2020-2030 гг.* (Дорожная карта БРИКС), которая может стимулировать активизацию других форм внешнеэкономического взаимодействия, прежде всего внешней торговли и промышленного и научно-технологического сотрудничества.

Целями Дорожной карты БРИКС должны стать:

- определение приоритетных областей для инвестиционного сотрудничества;
- создание системы взаимных приоритетов и стимулов для реализации взаимных инвестиций и ликвидация существующих барьеров в этой области;
- координация действий и объединение усилий во взаимном инвестиционном сотрудничестве, расширение числа совместных двусторонних проектов и начало реализации многосторонних инвестиционных проектов;
- дополнение инвестиционного сотрудничества промышленной и научно-технологической кооперацией и другими формами и направлениями взаимодействия;
- открытие «окон возможностей» для межгосударственных инвестиций предприятиям малого и среднего бизнеса, которые необходимо активней привлекать к реализации крупных взаимных проектов;
- расширение координации усилий при реализации инвестиционных проектов в третьих странах; а также
- создание институциональных предпосылок для инвестиционного сотрудничества.

Рассмотрим некоторые из этих направлений подробнее.

1. Приоритетные области инвестиционного сотрудничества

Среди *приоритетных* областей инвестиционного сотрудничества должны быть как традиционные области, так и новые производства, способствующие модернизации

экономик стран БРИКС и отвечающие новым вызовам технологического развития. Такими новыми направлениями производства могут стать: добыча углеводородов – нефти, газа и угля – их транспортировка и переработка; электроэнергетика, а также атомная и альтернативная энергетика; производство химических продуктов для сельского хозяйства; автомобилестроение, железнодорожное машиностроение, судостроение, авиационная промышленность, сельскохозяйственное машиностроение; фармацевтическая промышленность, производство медицинского оборудования; отрасли, связанные с использованием космического пространства; оборонная промышленность; сельское хозяйство, производство морепродуктов, пищевая промышленность; инфраструктура грузовых и пассажирских перевозок; туристические и рекреационные объекты и некоторые другие.

Список приоритетных направлений может быть расширен в свете новых договоренностей, а также детализирован в конкретных двусторонних программах инвестиционного сотрудничества. Однако главным содержанием таких программ должны стать *конкретные проекты* для реализации совместных инвестиций. Если такие проекты будут *эффективны*, то они найдут своих инвесторов.

2. Стимулирование взаимных инвестиций

Стимулирование инвестиций между странами БРИКС может осуществляться как в рамках общего подхода по созданию условий для привлечения иностранных инвестиций, так и путем принятия дополнительных мер в каждом конкретном проекте сотрудничества, в частности, за счет предоставления льгот и селективного создания специальных условий для ведения бизнеса.

Стратегией преодоления существующего протекционизма должны стать обменно-компенсационные соглашения, которые уже использовались в инвестиционном сотрудничестве стран БРИКС и представляют собой *обмен активами или другими компенсирующими факторами или льготами*.

При продуманной стратегии, взаимодействие в нефтегазовой отрасли может дать отличные возможности для стимулирования инвестиций в Россию. Особое значение придается решению России начать выдачу лицензий на разработку шельфовых месторождений зарубежным корпорациям. Одним из недавних примеров кооперации в нефтегазовой области является подписание в рамках Санкт-Петербургского международного экономического форума меморандума по сотрудничеству между ОАО «Роснефть» и индийской компанией ONGC Videsh Ltd. на арктическом шельфе России. Стороны договорились о совместной деятельности в области геологических изысканий, поисково-разведочных работ и добычи углеводородов на континентальном шельфе России. Они совместно проработают возможность сотрудничества по проекту в форме консорциума во главе с «Роснефтью» и с привлечением других партнеров.

Кроме того, одной из сфер, где страны БРИКС могут предоставить друг другу определенные льготы, является трудовая миграция, которая может быть вкладом «экспортирующей» мигрантов страны в совместные проекты. Эти льготы должны иметь адресный характер, распространяясь на определенные сферы (например, сельское хозяйство, обработка древесины и легкая промышленность) и территории (Сибирь и Дальний Восток).

3. Координация инвестиционной политики

Реализация этой цели Дорожной карты БРИКС может осуществляться в рамках обменно-компенсационных схем, целенаправленного стимулирования инвестиций в территориальном и отраслевом разрезе. В этом плане хорошо зарекомендовали себя специальные экономические зоны (СЭЗ).

Пока нет многосторонних мегапроектов стран БРИКС, которые предполагали бы более высокий уровень координации инвестиционной политики. Одним из таких

проектов может стать прокладка подводного интернет-кабеля, который должен связать страны БРИКС и США. Стоимость проекта оценивается в 1,5 млрд долл. США. Общая протяженность кабельной системы с двумя волокнами по трассе Владивосток – Шаньтоу – Сингапур – Ченнаи – Маврикий – Кейптаун – Форталеза – Майами составит более 34 тыс. км, а пропускная способность – 12,8 Тбит/с. Другим проектом может стать использование на территории стран БРИКС российской спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС. Продвижение технологий на базе ГЛОНАСС представляет политический и экономический интерес, а также открывает новые перспективы развития в гражданском и военном секторах. Заинтересованность в таком сотрудничестве уже высказала Индия. Еще один масштабный проект может быть сформирован в целях совместного использования в хозяйственных целях космического пространства (на базе строящегося космодрома «Восточный»).

В некоторых многосторонних проектах могут принять участие и третьи страны. Например, в проекте по прокладке подводного интернет-кабеля хотят участвовать Google и некоторые другие высокотехнологичные западные компании, а в реализации сельскохозяйственных проектов по производству экологически чистого продовольствия заинтересована Япония.



4. Научно-технологическое сотрудничество

Особых усилий требует инвестиционное сотрудничество в технологически передовых отраслях. Одним из возможных вариантов взаимодействия в этом направлении является стратегия *«технологии в обмен на рынок»*. Примером размена рынка на технологии является режим промышленной сборки, благодаря которому, например, была создана современная автомобильная промышленность в Китае и России. Режим промышленной сборки предполагает, что в обмен на льготы по таможенным пошлинам, прежде всего на ввозимые узлы и детали и локализацию производства отдельных компонентов, страна-инвестор организует сборочное производство и получает доступ на рынок принимающей инвестиции страны. Элементы такой схемы при взаимном согласии могут быть применены в сотрудничестве между странами БРИКС в таких отраслях, как производство грузовых автомобилей, автобусов, сельскохозяйственной техники, фармацевтическая промышленность, электроника и приборостроение.

Китай и Россия намерены продвигать технологическое сотрудничество путем реализации крупных совместных проектов в гражданском авиастроении, космонавтике, в других высокотехнологичных областях, а также по линии технопарков, промышленных кластеров, особых экономических зон на территории обеих стран, которые, в результате, приведут к совместному выходу на рынки третьих стран.②

Дополнительные возможности для инновационного развития стран БРИКС дает военно-техническое сотрудничество, где использование креативных обменно-компенсационных схем и создание совместных предприятий позволяет стимулировать обмен передовыми технологиями. Важным направлением также может стать сотрудничество России и отдельных стран БРИКС в создании системы центров послепродажного сервисного обслуживания импортируемых машин и оборудования.

5. Инвестиционная политика в отношении третьих стран

Координация политики в отношении инвестиций в третьи страны может способствовать удешевлению проектов, усилению инвестиционного потенциала партнеров и завоеванию новых рынков за счет реализации совместных проектов и многосторонней государственной поддержки. Например, бразильские ТНК имеют хорошие позиции в некоторых странах Латинской Америки и Африки, индийские компании – в Азии, а Россия – в странах СНГ, прежде всего в странах Евразийского экономического союза.

Возможности в отношении частных компаний ограничены, однако в странах БРИКС важную роль играют контролируемые государством госкорпорации и национальные ТНК, такие как российские «Газпром», «Роснефть» и РАО «ЕЭС». Эти компании вполне могут руководствоваться договоренностями о координации инвестиционной политики. Такое взаимодействие может осуществляться и частными компаниями в рамках многосторонних и двусторонних деловых советов, в которых участвуют бизнесмены из стран БРИКС (Деловой клуб АТЭС, Деловой Совет России и ЮАР).

6. Индивидуальная работа с крупными компаниями

Актуальной задачей остается и индивидуальная работа государственных структур стран БРИКС с иностранными компаниями. В России она осуществляется в Консультативном совете по иностранным инвестициям (КСИИ), объединяющем 48 крупнейших глобальных компаний, многие из которых давно работают в России. Совокупный объем их российских инвестиций превышает 100 млрд долл. США.

КСИИ стремится обеспечить сопровождение конкретных бизнес-проектов, а также серьезно усилил в последние годы свою экспертную работу, включая текущий анализ делового и инвестиционного климата, правоприменительной практики и административных процедур. Однако в КСИИ практически нет компаний из стран БРИКС, хотя многие из них стали играть существенную роль в мировой экономике. Поэтому некоторые крупные компании из стран БРИКС следует пригласить в КСИИ, чтобы они смогли принять активное участие в обсуждении вопросов, волнующих иностранных инвесторов в России.

В заключение следует отметить, что страны БРИКС имеют хороший потенциал для инвестиционного взаимодействия и заинтересованы в углублении сотрудничества в этой сфере, однако успех здесь будет зависеть от принятия конкретных действий как на межгосударственном, так и на национальном уровнях. Разработка Дорожной карты инвестиционного сотрудничества БРИКС стала бы важным шагом в этом направлении.



Борис Аронович Хейфец
Доктор экономических наук,
профессор, главный научный
сотрудник ИЭ РАН

① Looking to 2060: A Global Vision of Long-term Growth // OECD Economic Policy Papers. 2012. N 3. P. 22, 23.

② Путин В.В. Россия и Китай: новые горизонты сотрудничества (<http://bit.ly/1IHbUWF>).

ИННОВАЦИИ

Инновационная деятельность в странах БРИКС

Ксения Беликова

Инновации – один из факторов повышения конкурентоспособности экономики. Странам БРИКС необходимо обмениваться знаниями и опытом, а также вести совместный поиск наиболее эффективных решений в этой области.

Проблематика БРИКС стремительно становится одним из ключевых направлений российской внешней политики, о чем свидетельствует принятие Правительством Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС. Этот альянс являет собой пример многовекторной дипломатии, призванной разработать принципы конструктивного взаимодействия на основе общности или близости интересов. В современный период для стран БРИКС важнейшим направлением государственной политики является переход экономики на инновационный путь развития, который объявляется в этих странах стратегией развития.

БРИКС: инновационный вектор развития

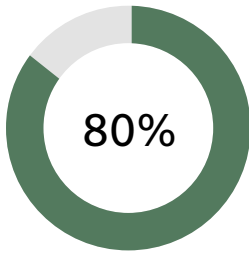
Практически все страны БРИКС разработали программные документы по стимулированию инновационного развития. Так, в Южной Африке еще в 2002 г. была принята Национальная программа стратегии в области исследований и развития (South Africa's National Research and Development Strategy). В России действуют Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу, которые утверждены Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным 30 марта 2002 г., и Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса России на 2014-2020 годы».

Страны-члены БРИКС стремятся модифицировать экономику путем создания собственных инноваций и уменьшения зависимости от иностранных технологий. При этом повышается доля расходов на НИОКР в ВВП (например, в Китае – к 2020 г. предполагается увеличить расходы до 2,5%, в ЮАР к 2018 г. – до 2%, а в России – до 3%).

Государства БРИКС стремятся повысить вклад научно-технического прогресса в экономический рост и обеспечить прорыв за короткий период времени в таких областях экономики, как информационные, био- и нано- технологии, фармацевтика, ядерная и водородная энергетика и космические исследования.

Страны прилагают усилия, направленные на преодоление ограниченности частнопредпринимательских вложений в сферу разработки и внедрения новых технологий. Например, в Китае еще очень мало крупных корпораций, заинтересованных не только в прикладных исследованиях и опытно-конструкторских разработках, но и в фундаментальной науке. В свою очередь, в ЮАР уже к 2008 г. главным источником финансирования НИОКР стал местный бизнес (51,3%), а финансовая поддержка государства составила лишь 33,9%.

Происходит построение инновационной системы, когда корпорации идут в университеты за прорывными технологиями, государство софинансирует и/или участвует в разработке новых поколений коммерческих технологий (как, например, в Китае и Индии), то есть создаются исследовательские «триумvirаты» государства, бизнеса и академического сектора. Иными словами, современные инновационные системы основываются на партнерстве и кооперации, где определяющим фактором успеха оказывается частно-государственное партнерство.



Объем китайского экспорта на европейском рынке солнечных панелей по итогам 2011 года

Субъекты малого и среднего предпринимательства (МиСП) превращаются в главную движущую силу строительства инновационной системы. Хотя на МиСП приходится сравнительно небольшая доля совокупных расходов на НИОКР, они придают сектору исследований и разработок необходимую гибкость и являются генератором новых продуктов. В целом в странах БРИКС наблюдается системный рост числа малых технологических фирм (до 300 работников) на базе создания политических, правовых и экономических условий для свободного развития малого предпринимательства.

Для понижения коэффициента технологической зависимости, страны БРИКС принимают стратегические меры, в числе которых, с одной стороны, оказание государственной поддержки науке и, с другой стороны, развитие институционального потенциала. Государственная помощь науке выражается, в частности, в открытии молодежных научных центров, реструктуризации ВУЗов, грантовом финансировании разработок, увеличении размера ассигнований на НИОКР (например, в ЮАР), а также в осуществлении государственных целевых программ, направленных на поддержание инновационной деятельности (например, в Китае).

Для понижения коэффициента технологической зависимости, страны БРИКС принимают стратегические меры, в числе которых, с одной стороны, оказание государственной поддержки науке и, с другой стороны, развитие институционального потенциала.

Институциональная поддержка инновационной стратегии оказывается специализированными структурами (советами, ассоциациями, фондами и агентствами) для консолидации финансов и усиления развития отдельных, наиболее перспективных, по мнению властей, направлений приложения инновационного потенциала (космические исследования, ядерная энергетика).¹ К числу наиболее перспективных направлений государственной политики в сфере поддержки МиСП и механизмов их реализации в странах БРИКС относятся системные меры, которые находят выражение:

- в специальных программах, направленных на поддержку таких предприятий (например, в рамках государственной программы Environment Building for S&T Industries в Китае);
- во введении многочисленных линий государственного кредитования, предоставляемого организациями и учреждениями (например, в рамках «Государственного фонда развития малых и средних предприятий» в Китае).

Поддержка инноваций и протекционизм

Многие страны БРИКС на начальном этапе развития инновационной сферы активно использовали протекционистские методы.² Так, в течение нескольких десятилетий, до начала 90-х годов, Бразилия использовала строгие процедуры лицензирования и высокие тарифы на импорт с целью защиты приоритетных отраслей и национальной промышленности от иностранной конкуренции. Вплоть до начала 1980-х годов Индия также использовала протекционистские меры, получившие название лицензионного права (Licence Rail). В частности, для замещения импорта стимулировалось производство собственных товаров, а для импорта технологий было необходимо получить государственное разрешение.

Протекционизм в Китае появился гораздо позже – в 2003-2006 гг., поскольку в период начала построения инновационной экономики (1985-1995 гг.) в КНР действовала концепция «преимуществ позднего развития», согласно которой страны, вступившие на путь развития позже передовых, имеют возможность использовать опыт и достижения последних, что позволяет избежать многих ошибок и рисков, а также сэкономить немалые средства. Когда же недостатки такого подхода стали очевидны, на втором этапе (1995-2003 гг.) КНР двинулась к протекционизму. Страна стимулировала развитие малых и средних предприятий, науки, различных инновационных целевых программ внутри страны, приняла «Государственную программу среднесрочного и долгосрочного развития науки и техники на 2006-2020 годы», в которой четко был обозначен курс на построение инновационной экономики путем создания собственных инноваций и уменьшения зависимости от иностранных технологий. Так, например, Китай максимально использует сравнительные преимущества в факторах и издержках производства и разумный протекционизм на рынке технотронной продукции^③ (солнечных батарей, персональных компьютеров), высокопродуктивных и генетически устойчивых к болезням пород домашней птицы.

Когда промышленный потенциал стран БРИКС стал набирать обороты, на смену протекционизму пришла либерализация лицензионного законодательства. Одновременно и Индия, и Бразилия, например, стали поддерживать своих экспортеров инновационной продукции путем предоставления им налоговых льгот, возврата пошлин и прямых субсидий для увеличения их конкурентоспособности на мировом рынке. Так, в Бразилии в 1972 г. начала действовать специальная государственная программа *BEFIEX*, которая позволила бразильским фирмам-экспортерам ввозить новое оборудование с освобождением от каких бы то ни было пошлин и сборов. В это же время индийское патентное законодательство стало косвенно поощрять копирование западных технологий, что стало принимать крупные масштабы, особенно в фармацевтической сфере. Что касается Китая, то, по оценкам *Wall Street Journal*, по итогам 2011 г. объем китайского экспорта на европейском рынке солнечных панелей составил 80% (7% от общего объема экспорта Китая в Европу) благодаря активному использованию демпинговой практики, а также большим объемам субсидий со стороны китайских властей.

В целом же представляется, что наряду со значительными достижениями, наглядно демонстрируемыми странами БРИКС в сфере поддержки инновационной активности, у системного инфраструктурного регулирования также имеется и значительный не задействованный до сих пор потенциал. Обмен опытом странами БРИКС в области поддержки инновационной деятельности отвечает интересам этих государств, так как позволит им ускорить научно-технический прогресс, обеспечить устойчивый экономический рост и максимально использовать все возможные инструменты для наибольшей эффективности.

Статья подготовлена в рамках деятельности над инициативой НИР кафедры гражданского и трудового права Российского университета дружбы народов «Национальные особенности и перспективы унификации частного права стран БРИКС» № 090108-0-000.



Ксения Беликова

Доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского и трудового права Российского университета дружбы народов, доцент

^① См. подробнее: Беликова К.М., Ахмадова М.А. Развитие инноваций в странах БРИКС: опыт Китая. // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. – 2012. - № 10. – С. 64-72; Беликова К.М. Некоторые аспекты правовой регламентации инновационной деятельности: опыт Бразилии и Мексики. // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. – 2011. - № 10. – С. 70-76.

^② Михайлова М.В. Стратегия инновационного развития Индии и Бразилии: сходство и различия. // Актуализация процесса взаимодействия стран БРИКС в экономике, политике, праве: Материалы Научного семинара. Москва, 9 октября 2012 г. / Отв. ред. и сост. Беликова К.М. – М.: Сенат Пресс, 2012. – С. 127-137.

^③ Шевцова Н.А. Формирование инновационного сектора экономики Китайской Народной Республики. Автореф. дисс. канд. экон. наук, 2009. – М., 2009. – С. 15.

КИТАЙ

Китай создает новую архитектуру мировой экономики

Ольга Кирилук

Китай – самая большая развивающаяся страна в мире, влияние которой на мировую экономику сложно переоценить. Уже в ближайшие несколько лет именно Китай будет диктовать условия взаимоотношений на мировом торговом рынке.

В 2013 г. ВВП Китая достиг 7,7%, продемонстрировав достаточно стремительные темпы роста.^❶ Согласно данным Всемирного банка, индекс потребительских цен сохранился на уровне 2,6%. В городах было создано более 13 млн новых рабочих мест, что значительно больше, чем в предыдущие годы.^❷ В то же время рост чистых доходов городских и сельских жителей достиг отметок в 7% и 9,3% соответственно. С каждым годом Китай становится все более интегрированным в глобальные экономические процессы, и вряд ли сегодня в мире найдется страна, способная соперничать с таким экономическим тяжеловесом. Даже США больше не могут эффективно противостоять развивающейся невероятно быстрыми темпами экономике Китая.

Опыт экономических реформ

Согласно прогнозам Всемирного банка, ВВП Китая превысит ВВП США не позднее 2019 г., а возможно уже и в этом году. Но даже не увеличение ВВП является главным показателем роста китайской экономики. КНР невероятно быстрыми темпами развивает сферу технологий и значительно опережает США по количеству зарегистрированных патентов. Активно разрабатывается сфера альтернативной энергетики. Товары, произведенные в Поднебесной, фактически заполнили мировой рынок: по данным Национального бюро статистики Китая, общий объем китайского экспорта в 2013 г. превысил 2 млрд долл. США, а прямые иностранные инвестиции китайских предприятий составили более 90 млрд долл. США. Все показатели экономического роста Китая за последние несколько лет свидетельствуют об устойчивости китайской экономики и ее способности противостоять различным негативным факторам и кризисам.

В декабре текущего года исполнится 13 лет с момента вступления Китая в ВТО. Членство в этой организации стало огромным шагом вперед и значительно способствовало структурному реформированию китайской экономики, ее открытости и интеграции в мировую экономическую систему. Постепенно Китай привел свою торговую политику в соответствие с правилами ВТО, при этом особое внимание было уделено налаживанию взаимоотношений между правительством и частным сектором. В частности, правительство сократило количество разрешительных процедур и провело финансовую реформу.

Облегчение условий доступа на рынок значительно повысило активность частных инвесторов, однако Китаю пришлось отказаться от протекционистских мер. После обретения членства в ВТО стремительно начали повышаться все ключевые показатели экономического роста страны. Кроме того, Китай получил гарантии неприменения к своим товарам дискриминационных мер со стороны торговых партнеров. Обязательства Китая перед ВТО способствовали повышению конкуренции и, как следствие, улучшению качества производимых товаров и услуг, а также снижению их себестоимости.

Серьезные усилия были предприняты также в контексте реформирования внутренней структуры экономики путем использования огромного рыночного потенциала и поддержки слабых отраслей и секторов, которые нуждаются в

развитии. Отдельное внимание было уделено сфере услуг. Так, в прошлом году доля услуг в структуре ВВП Китая достигла 46,1%, впервые превысив долю промышленного сектора. В то же время энергоемкость ВВП сократилась до 3,7% по сравнению с предыдущим годом. Успех экономических реформ, проведенных Китаем, заключается в том, что все предпринятые меры были рассчитаны на долгосрочную перспективу и нацелены на устойчивое развитие.

Реформирование экономики сопровождалось пересмотром всей законодательной базы и приведением ее в соответствие с требованиями рыночной экономики для обеспечения максимальной юридической защиты национальных производителей и потребителей. После вступления в ВТО Китай усилил нормотворчество в сфере финансового рынка, банковской деятельности, страхования, конкуренции и монополий, занятости населения и антикризисного регулирования. В августе 2008 г. Китай принял Закон «О стимулировании циклического развития», который продвигает идею соединения системной экономики ресурсов и защиты окружающей среды с экономическим развитием и прогрессом общества.

Инновационные подходы и новый опыт макроэкономического регулирования способствуют устойчивости китайской экономики на мировом рынке. Фактически Китай становится законодателем моды в сфере международных экономических отношений.

Китай vs. США: секрет построения экономики

Успех китайской экономики объясняется ее ориентированностью на реформы и инновации, которые необходимы для реструктуризации мировой экономики в целом. Для более глубокого понимания причин, которые помогают Китаю занять место мирового экономического лидера, необходимо провести параллель с ошибками, допущенными США, вследствие которых последние постепенно уступают свои позиции. Так, американская экономика построена на чрезмерно лояльном отношении к потребителю и высокой степени риска при совершении любых кредитно-денежных операций и сделок с ценными бумагами. Китайский же потребитель, напротив, гораздо более бережлив, не привык к излишним тратам и совершенно не избалован правительством.

Разницу в построении экономической системы этих двух стран можно легко объяснить, если обратить внимание на культурную среду. Американская модель индивидуалистична по своей сути и не приемлет государственного вмешательства вне четко очерченных рамок. Для китайцев же в первую очередь важно чувство коллективизма и уважение к решениям законно избранной власти. Американцы воспринимают правительство как источник проблем, а бизнесмены идут на порой огромный риск, избегая государственного вмешательства. Однако китайцы относятся к помощи властей как к возможности значительно ускорить решение многих проблем и поэтому легко идут на сотрудничество с государственными органами. Китайская бюрократия является частью рыночной экономики, поскольку значительно облегчает деятельность предпринимателей.

Незаконная выручка, полученная вследствие продажи поддельных медицинских препаратов или некачественных товаров, может значительно повредить достаточно большому количеству потребителей, но никак не отразится на функционировании всей экономики Китая. В свою очередь, американские предприниматели, проворачивая абсолютно законные сделки на большие суммы, могут подорвать при этом всю рыночную экономику страны из-за слишком большого риска.

Китайское правительство способно быть куда более эффективным при формировании экономической политики, поскольку ему не надо заботиться о своем рейтинге на очередных выборах, раздавая при этом красивые, но нежизнеспособные обещания об экономических реформах. Кроме того, в то время как США объявили войну с терроризмом, увеличивающую государственные

расходы, Китай налаживает сотрудничество с иностранными партнерами на взаимовыгодных условиях и тем самым расширяет сферу своего политического и экономического влияния во всем мире.

В последнее время КНР активно инвестирует в различные заграничные проекты, получая не только прибыль, но и контроль над основными минеральными и энергетическими ресурсами в разных странах мира. Китайские инвестиции приветствуют и страны-реципиенты, которые таким образом получают недостающий человеческий и финансовый капитал, новейшие технологии и ноу-хау. В частности, Китай активно осваивает богатые природными ресурсами страны Африки, Средней Азии и Латинской Америки. Китай также заинтересован в программах по развитию альтернативной энергетики в Крыму. Определенные договоренности о привлечении китайских инвестиций в Украину были достигнуты еще в декабре прошлого года. В нынешних условиях Пекин ведет переговоры об инвестировании в АРК уже с официальной Москвой.

На сегодняшний день модель экономического развития, применяемая США, уже устарела и не может адекватно использоваться развивающимися странами для быстрого экономического роста. Этим государствам нужны свежие идеи, подкрепленные успешным опытом их реализации. Именно это и предлагает им Китай, который не только сам достиг высоких показателей, но и готов делиться своими стратегиями и технологиями, при этом используя не экспансионистскую политику, а предлагая равноправное и взаимовыгодное партнерство.

Еще одна инициатива, направленная на преодоление гегемонии США на мировом рынке, заключается в предоставлении юаню статуса универсальной денежной единицы оплаты за природный газ в двусторонних расчетах между Россией и Китаем. Кроме того, российский «Газпром» рассматривает возможность размещения облигаций в юанях, которые уже котируются на рынках Гонконга, Сингапура, Лондона и с недавних пор Франкфурта. Очень скоро китайский юань может превратиться в глобальную резервную валюту, даже до того, как он станет полностью конвертируемым.

Китай избрал прагматичный подход к реформированию своей экономики. Руководство страны сумело совместить стабильность и динамичность роста. Любые реформы несут в себе риск провала, однако КНР удалось его избежать. Предоставляя большую свободу частному предпринимательству, правительство Китая одновременно поддерживало и трансформировало ключевые отрасли и предприятия, которые находились преимущественно в государственной собственности. Имея перед глазами пример развитых стран, Китай очень скрупулезно отнесся к реформированию своего экономического устройства, при этом всячески избегая инициатив с высокой степенью риска. То расстояние, которое страны с рыночной экономикой преодолевали десятилетиями, чтобы достичь сегодняшних макроэкономических показателей, Китаю удалось пройти всего за несколько лет, пережив при этом значительно меньше потерь.

Роль Китая в БРИКС

Динамичный рост Китая в посткризисный период стимулировал восстановление глобальной экономики в целом. Именно быстрые темпы развития страны в последние два десятилетия способствовали возникновению многополярности на мировом экономическом рынке, где традиционно монополия на установление правил принадлежала странам «Большой восьмерки». Сегодня Китай значительно переосмыслил свою роль в мировой экономике и в большей степени ориентирован на расширение партнерских отношений со странами, которые не являются его ближайшими соседями. Ярким свидетельством тому является сотрудничество Китая с Бразилией, Россией, Индией и Южно-Африканской Республикой в рамках БРИКС. Поднебесная как никогда заинтересована в налаживании отношений с развивающимися экономиками и создании нового мирового экономического порядка. Кризис 2008 г. значительно ослабил силы ключевых игроков мировой

экономики, тем самым создав благоприятные условия для развивающихся стран, которые получили шанс не только заявить о себе, но и активно включиться в мировой экономический поток. Китай и Индия по праву считаются двигателями мирового экономического роста. Сотрудничество со странами-членами БРИКС дает Поднебесной довольно высокие шансы для противостояния развитым странам, что было бы гораздо сложнее сделать в одиночку.

Китай является самым сильным звеном в структуре БРИКС, а также наделен наибольшим влиянием при формировании экономической и финансовой политики этого объединения. КНР прикладывает много усилий для того, чтобы партнерство пяти стран в рамках БРИКС приобретало реальные очертания и давало видимые результаты. Значительно возросла доля торговли между странами-членами БРИКС. Увеличение ВВП Китая позитивно сказывается на экономическом росте не только в своем регионе, но и в субрегионах его партнеров по БРИКС. Страны БРИКС объединяет их заинтересованность в сотрудничестве с Китаем, который выступает связующим звеном, в то время как торговые отношения четырех стран между собой (без участия Китая) продолжают оставаться на довольно низком уровне. Китай получает от своих партнеров в основном природные ресурсы, взамен экспортируя уже готовую продукцию. Отношения Китая с Россией строятся по принципу совместного противостояния экономическому господству Запада.

Объединение, которое изначально было сформировано достаточно искусственным способом, демонстрирует успешный пример сотрудничества. Кроме того, страны БРИКС способны создать эффективную, альтернативную прозападной макроэкономическую модель развития мира в 21-м веке.

Взгляд в будущее

Несмотря на быстрый экономический рост, Китай совершенно не стремится избавляться от своего статуса развивающейся страны. Фактически все свои союзы с развивающимися странами Китай пытается противопоставить блоку развитых государств и тем самым продемонстрировать возрастающую роль формирующихся экономик в современных реалиях. Китай избрал довольно сильную и продуманную стратегию: он не выступает самостоятельно против существующего мирового экономического устройства и своего главного конкурента США, а наращивает потенциал путем налаживания отношений с группой развивающихся стран и претендует на роль их активного защитника.

В течение довольно длительного времени мировая экономика выстраивалась по прозападной модели, однако на сегодняшний день сложились все предпосылки для того, чтобы международная экономическая, политическая и финансовая системы переориентировались на азиатские ценности. Возможно, мировая экономика действительно нуждается в качественно новых стимулах роста и преодоления кризисов, которые основаны на стимулировании инноваций, увеличении внутреннего потребления, развитии нетрадиционных рынков, повышении прибыльности государственных предприятий и банков и отказе от изживших себя международных институций, работающих по западному образцу. Как бы ни развивалась в дальнейшем мировая экономика, одно совершенно очевидно уже сейчас: Китай действительно стал очень важным игроком в международных отношениях, с решениями и действиями которого невозможно не считаться.



Ольга Кирилюк
Эксперт Украинской ассоциации международного права, аспирантка кафедры международного права Института международных отношений Киевского национального университета имени Тараса Шевченко.

① Trading Economics, [China GDP Annual Growth Rate](#).

② China Economic Watch, ["The "New Normal": Employment Not Output in China"](#), 9 июня 2014 г.

АФРИКА

БРИКС в Африке: вопросы торговли и устойчивого развития

Александра Архангельская

Появление новых держав – центров силы из группы развивающихся стран на мировой сцене и их возрастающее взаимодействие с Африканским континентом четко демонстрируют переосмысление векторов международного сотрудничества.

Подъем Китая и Индии в качестве сильных мировых экономических держав привел к быстрому и значительному изменению международных отношений и серьезному перераспределению баланса силы в пользу Востока. За этими восточными странами следует Россия, развитие которой стимулировалось продолжающимся сырьевым бумом, и Бразилия, которая пожинает плоды прагматической экономической реформы. В целом страны БРИКС стали неотъемлемым компонентом стратегий инвестиционного роста и расширения практически всех серьезных западных транснациональных компаний. Южная Африка – экономический двигатель континента – углубила экономическое сотрудничество с Китаем, Индией и Бразилией, а также расширила экономическое взаимодействие с остальным континентом. Появление этих новых «южных держав» на мировой сцене и их возрастающее взаимодействие с Африканским континентом четко демонстрируют, что отношения Север – Юг постепенно вытесняются сотрудничеством Юг – Восток и даже Африка – Юго-восток, что влечет важные последствия для развития Африки. Особое внимание в такой эволюции уделяется вопросам торговли и устойчивого развития, представляющим большую важность для Африки, которую можно рассматривать в качестве существенного плацдарма для практической реализации сотрудничества в этих двух сферах в рамках БРИКС.

Торговля между БРИКС и Африкой

Повышение политической и экономической значимости новых развивающихся держав совпало с главными политическими и экономическими успехами, достигнутыми в большинстве стран Африки к югу от Сахары на фоне продолжающегося открытия рынков для международной конкуренции и устремившихся на континент потоков частного капитала. Вдохновленные главным образом беспрецедентным «набегом» Китая на Африканский континент, остальные страны БРИКС также устремили свои взоры на Африку как на значимый компонент будущего роста, который в значительной степени связан с наличием на континенте практически неосвоенных рынков и большого объема природных богатств.

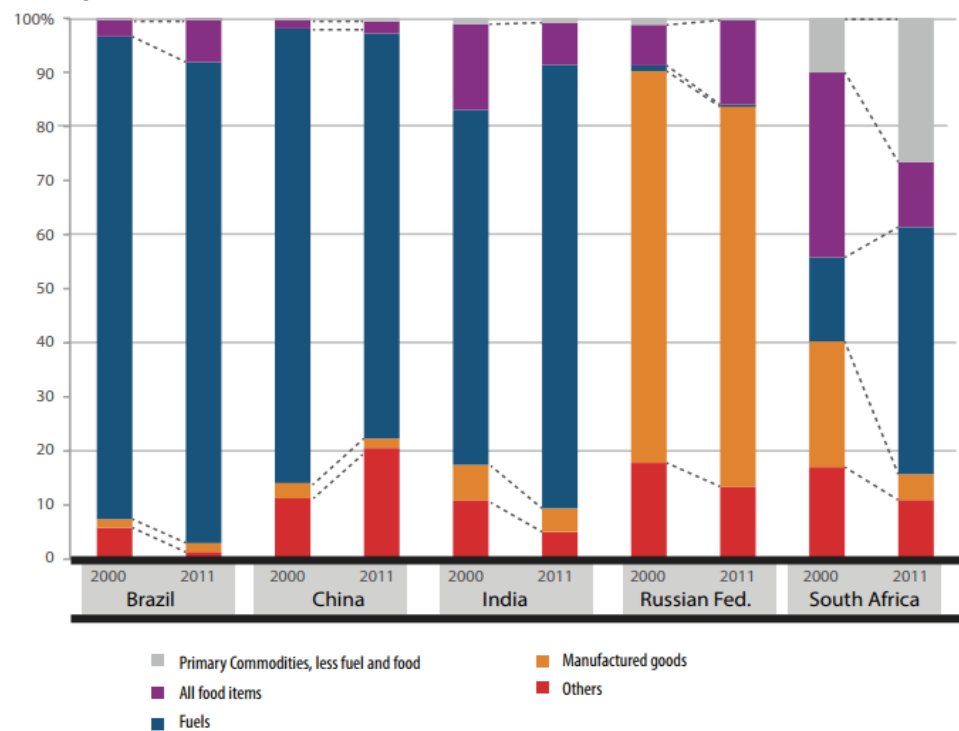
Успех БРИКС и других развивающихся экономик (Чили, Гонконга, Китая, Малайзии, Сингапура, Южной Кореи, Тайваня и Таиланда) за последние полвека наглядно продемонстрировал, что торговля может быть важным стимулятором роста. Торговый ответ Африки был значительным: торговля с БРИКС выросла быстрее, чем с любым другим регионом мира, увеличившись вдвое с 2007 г. до 340 млрд долл. США в 2012 г. с прогнозом роста до 500 млрд долл. США к 2015 году. Причем 60% от этой суммы должна составлять торговля с Китаем. Страны БРИКС также становятся значимыми инвесторами в Африку, особенно в сфере производства и торговли услугами. Что касается прямых иностранных инвестиций, то страны БРИКС усилили свое присутствие на континенте по сравнению с традиционными партнерами, такими как США и Европа. Например, в 2010 г. доля БРИКС в прямых иностранных инвестициях в складские запасы и в притоке прямых иностранных инвестиций в Африку достигла 14% и 25% соответственно. Доля БРИКС в общей стоимости создаваемых с нуля проектах в Африке достигла 25% в 2012 г. по сравнению с 19% в 2003 году. Торговля между БРИКС и Африкой выросла до 340 млрд долл. США в 2012 г. – в 10 раз по сравнению с уровнем 2002 года. В настоящее

Особое внимание во взаимодействии БРИКС со странами Африки уделяется вопросам торговли и устойчивого развития, которые представляют большую значимость для континента и позволяют шире взглянуть на глобальные изменения.

время объем торговли стран БРИКС с Африкой выше, чем объем торговли между членами группы.

Африка должна принять во внимание несколько рисков, существующих в торговле с БРИКС. Во-первых, рост национального продукта, обусловленный увеличением торговли, может иметь небольшое влияние на занятость и развитие. Это особенно проявляется, когда большая часть торговли приходится на сырьевые товары, а остальные секторы торговли практически не охвачены, а также когда большая часть доходов с экспорта идет иностранным компаниям. Причем последнее не только направляет экономику по неверному пути, но и усиливает внутренние и внешние двойственности и неравенство. Во-вторых, развитие Китая и остальных стран БРИКС предполагает, что Африка может также столкнуться с трудностями доступа к экспорту в несырьевых секторах. Однако по мере зачатую неравномерного роста зарплат в Китае новые возможности могут открыться и для Африканских стран.

График 1. Доля экспорта государств Африки в страны БРИКС по главным категориям в 2001 и 2011 годах



Источник: статистический сборник ЮНКТАД, 2013 г.

Примечание: данные по Африке в основном не включают информацию о ЮАР, данные по которой включены в статистику БРИКС.

Устойчивое развитие

Члены БРИКС позиционируют себя в качестве стран, приверженных динамичному, устойчивому и сбалансированному росту глобальной экономики, подкрепленному сильным сотрудничеством в области экономики, финансов и торговли. Они придерживаются мнения, что такой рост должен поддерживать глобальное развитие, позволяя мировой экономике не только восстанавливаться до прежнего состояния, но и развиваться для процветания во всем мире. Этот подход поможет преодолеть бедность, неравенство и проблемы развития в странах с формирующимися экономиками и на периферии развитого мира. Это делает видение БРИКС эволюционным, так как объединение призывает уделять внимание не только просто восстановлению экономического роста, а и наполненному смыслом и равновесному развитию – состоянию, которого действующая мировая экономическая система не смогла достигнуть веками.

Страны БРИКС стараются сфокусировать переговоры, ориентируясь на достижения в реализации повестки дня ООН в области развития, достигнутые с 1960-х гг. и нашедшие свое отражение после 2000 г. в Целях развития тысячелетия и результатах устойчивого развития. Уже представлены конкретные предложения относительно того, как усилия, направленные на укрепление международного экономического сотрудничества, могут помочь принять серьезные действия по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей, в частности, в области развития и по адаптации к изменению климата, защите окружающей среды и расширению использования возобновляемых источников энергии. Очень часто страны БРИКС привлекают внимание к вопросам бедности, здоровья населения, развития молодежи, гендерного равенства, достойной трудовой и социальной безопасности как критическим индикаторам эффективности глобальных экономических реформ.



В то время пока Европа и Северная Америка остаются политически парализованными в вопросах экологии в погоне за технологиями «зеленого» роста и возобновляемой энергии, значимые и видимые обязательства, взятые рядом стран БРИКС, дают основания ожидать многого от этих государств с формирующейся экономикой. Так, Индия, Китай и Южная Африка приняли обязательства относительно снижения уровня выбросов углекислого газа, а Южная Африка – еще и о долгосрочном планировании, которое во многих аспектах отвечает экологическим нормам. Китай стал глобальным лидером в области инвестиций в возобновляемые источники энергии, тогда как Индия показывает самые высокие темпы роста. Однако проблема состоит в том, что эти страны также стали основными источниками недавнего увеличения выбросов углекислого газа. Поэтому простого ответа на вопрос о том, как страны БРИКС повлияли на экологическую трансформацию, пока не существует.

Тем временем, хороший пример, демонстрирующий, что страны БРИКС сыграли ведущую роль не только в переговорах по устойчивому развитию, но и в предоставлении финансовой поддержки, можно увидеть на примере Программы ООН по окружающей среде. На фоне экономической рецессии развитые страны с неохотой встретили предложение выделить финансовую помощь, и единственными государствами, которые объявили о пожертвовании конкретной суммы на поддержку программы устойчивого развития во время встречи в Рио-де-Жанейро в июне 2012 г., стали Китай и Бразилия. Как ожидается, пожертвование в размере 6 млн долл. США от китайского правительства будет разделено на три части и направлено в Трастовый фонд программы для проектов и мероприятий,

которые помогают развивающимся странам повышать свой потенциал в области экологического менеджмента и устойчивого развития. Правительство Бразилии также должно выделить еще 6 млн долл. США. Китай объявил, что страна предоставит дополнительные 31 млн долл. США на 3-летний проект помощи в борьбе с изменением климата наименее развитым странам, главным образом Африканского континента.

Выводы и рекомендации

Страны БРИКС становятся не только более значимыми на мировой, в том числе африканской экономической арене. Их экономическая, политическая и стратегическая позиция по глобальным вопросам является демонстрацией потенциала сотрудничества Юг – Юг. БРИКС показывает, что развитие возможно даже когда исходные условия кажутся неблагоприятными. Торговля может быть важным стимулятором экономического роста, и сильная реакция Африки отражает растущие торговые связи, которые страны континента смогли с трудом наладить с БРИКС за последние годы.

Расширение сотрудничества между Африкой и БРИКС вновь привлекло внимание традиционных западных торговых партнеров, которые боятся отдать свои давние стратегические и экономические интересы в Африке новым восходящим южным державам.

С другой стороны, многие африканцы опасаются долгосрочных последствий сотрудничества БРИКС и Африки в развитии Африканского континента и того, не станут ли отношения с новыми партнерами такими же неравноправными, как и отношения между Африкой и Западом. Также существует подозрение относительно того, почему в «Большую двадцатку» от Африки вошла только ЮАР, тогда как другие, не менее важные страны, такие как Нигерия, Эфиопия и Египет, не были приглашены к участию в альянсе.

БРИКС может улучшить финансирование инфраструктуры стран Африки. Финансирование обычно доступно для проектов, реализуемых в какой-либо отдельной стране, а не для проектов, которые осуществляются между несколькими странами, как, например, создание межрегиональной инфраструктуры. Прессой широко освещается снижение темпов развития экономик стран-членов БРИКС в посткризисный период, а также их коллективных торговых отношений с Африкой. Для того чтобы финансирование было направлено на устойчивое развитие, необходимо, чтобы оно выделялось на разработку долгосрочных стратегий развития Африки на период 10-20 лет. Финансирование, однако, должно играть не первостепенную, а второстепенную роль.

Источники:

- 1 Africa – BRICS cooperation: Implications for growth, employment and structural transformation in Africa. Экономическая комиссия для Африки, 2013 г. Addis Ababa, Ethiopia, www.uneca.org.
- 2 Mthuli Ncube. Africa and the BRICS: a Win-Win Partnership? Африканский банк развития, 2013 г. <http://bit.ly/UOyVlr>.
- 3 BRICS-Africa trade update. Standard Bank Group, 2013 г.
- 4 BRICS and the green transformation - will mutual learning help achieve sustainability? 20 марта 2014 г. <http://bit.ly/1kPPHW9>.
- 5 Lan Lan and Jiao Xiaoli. BRICS 'play leading role in sustainable development', 2012, <http://bit.ly/SVw4oN>.
- 6 Vladimir Shubin, Alexandra Arkhangelskaya. Russia's Africa Policy. SAIIA Occasional Paper No 157, September 2013.



Александра Архангельская
Кандидат исторических наук – научный сотрудник Института Африки РАН, исполнительный секретарь Форума Диалога Россия – ЮАР, член НКИ БРИКС

УЧАСТИЕ В ВТО

БРИКС в системе мировой торговли: страны с быстроразвивающейся экономикой в системе разрешения споров ВТО

Альберту ду Амарал Хуниор, Вера Торенсен, Тьягу Р.С.М. Ногуйру, Белиса Э. Элеутериу

Страны БРИКС рассматривают возможность разрешения споров в рамках ВТО в качестве стратегического элемента своей торговой политики.

Аббревиатура БРИК была впервые предложена аналитиком Джимом О'Нилом для обозначения Бразилии, России, Индии и Китая с целью привлечения внимания инвесторов к глобальным экономическим изменениям и развитию стран со средним уровнем доходов.^❶

Таким образом, формирующиеся экономики Бразилии, России, Индии и Китая противопоставлялись странам «Большой семерки» (США, Канаде, Великобритании, Франции, Италии, Германии и Японии). Анализ, который провел Джим О'Нил, позволил получить расчет развития экономик стран БРИК до 2050 года. К этому времени они должны стать крупнейшими в мире: экономика Китая будет лидирующей, за ней последуют экономики США, Индии, Японии и Бразилии.^❶ Важно подчеркнуть, что Южная Африка не являлась членом группы до принятия Декларации Санья 14 апреля 2011 г., а Россия присоединилась к ВТО в августе 2012 года.

В соответствии со статистическими данными ВТО за 2013 г., текущий сценарий экспорта и импорта товаров в странах БРИКС выглядит следующим образом:

Таблица 1. Данные по экспорту и импорту товаров в странах БРИКС (2011 г.)

	Экспорт			Импорт		
	Значение (млрд долл. США)	Доля (%)	Место	Значение (млрд долл. США)	Доля (%)	Место
Бразилия	242	1,3	22	233	1,3	22
Россия	529	2,9	08	335	1,8	17
Индия	297	1,6	19	489	2,6	11
Китай	2049	11,1	01	1818	9,8	02
Южная Африка	100	0,5	41	127	0,7	32

Источник: ВТО (2013 г.)

За последнее время страны БРИКС испытали существенный рост, что привело к укреплению среднего класса со значительной покупательной способностью, а также сделало возможным накопление богатства. По данным ВТО, в 2012 г. доля Китая в экспорте стран ВТО составила 11,1%, а доля импорта – 9,8%, поставив Китай на первое и второе место среди членов ВТО. На долю России пришлось 2,9% экспорта и 1,8% импорта. На долю Индии – 1,6% и 2,6% соответственно. Импорт и экспорт Бразилии составил 1,3% и 0,5%, а Южной Африки – 1,3% и 0,7% соответственно.

По сравнению с экономиками стран «Большой семерки», а также с так называемой «четверкой» (США, ЕС, Канада и Япония), участие стран БРИКС в мировой торговле товарами не выглядит таким уж впечатляющим. Суммарно на страны БРИКС приходится 17,4% всего экспорта и 1,2% всего импорта, в то время как на экономики

«Большой семерки» – 31,2% мирового экспорта и 35,2% мирового импорта. Несмотря на это, доля экспорта и импорта товаров странами БРИКС увеличивается.

Эти данные демонстрируют значение стран БРИКС для мировой торговой системы. Целью настоящего исследования является анализ участия стран БРИКС в механизме разрешения споров ВТО. Кроме того, важно определить, как участие стран БРИКС помогло укреплению этого механизма или «усилению его легальности»², особенно в свете низкой продуктивности переговоров в рамках раунда Доха.

БРИКС и система разрешения споров ВТО

Каждая из стран БРИКС, кроме Южной Африки и России, входит в число 15 ведущих стран-членов ВТО, выступающих в качестве истцов или ответчиков в рамках механизма разрешения споров ВТО. Бразилия, Индия и Китай являются четвертым, шестым и одиннадцатым членом организации по активности участия в процедурах урегулирования споров ВТО. Если брать в расчет только развивающиеся страны, то Бразилия чаще всего инициирует разбирательства в ВТО.

Всего несколько развивающихся стран-членов ВТО возбуждали рассмотрение торговых конфликтов в рамках механизма разрешения споров. Страны БРИКС являются стороной почти в трети этих дел. В сумме страны БРИКС были истцами по 61 спору, а ответчиками по 75 спорам. Таблица 2 наглядно показывает уровень активности каждой страны-участницы объединения в использовании процедур разрешения споров в рамках ВТО.

Таблица 2. Участие БРИКС в механизме разрешения споров ВТО (1995-2013 гг.)

	Истец	Ответчик	Третья сторона	ВСЕГО
Бразилия	26	15	85	126
Россия	2	4	17	23
Индия	21	22	99	142
Китай	12	31	110	153
Южная Африка	---	04	05	09
ВСЕГО	61	75	304	453

Источник: ВТО (май 2014 г.)

Страны БРИКС принимали участие в 27% всех споров ВТО в качестве истца или ответчика. С этой точки зрения они стали ведущими игроками в механизме разрешения споров ВТО. Тем не менее, между ними существует дисбаланс. В то время как Южная Африка еще не запрашивала консультаций с каким-либо членом ВТО, Бразилия, Индия и Китай регулярно участвуют в процедурах разрешения споров ВТО и успешно пользуются ими для защиты своих секторов экономики и системных интересов. Несмотря на то что Россия недавно стала членом ВТО, количество споров, в которых она участвует (как сторона спора и как третья сторона), также указывает на активное использование этих процедур.

В ответ на поданную жалобу страны БРИКС в основном прибегали к переговорам, а при невозможности договориться всегда информировали о намерении исполнить решения и рекомендации третейской группы или Апелляционного органа. Это свидетельствует о том, что страны БРИКС являются надежными партнерами в вопросе урегулирования споров.

За исключением Южной Африки, страны БРИКС обычно используют свои права третьей стороны для получения опыта и оказания влияния на решения и рекомендации, которые выносит Орган по разрешению споров ВТО. С учетом этого, Бразилия разработала сбалансированную систему, которая объединила государственный и частный сектор, а также некоторые частные фирмы и консультантов, специализирующихся на международном торговом праве.³ Хотя

Индия и Китай также создали подобные структуры, им еще необходимо улучшить систему взаимодействия между частным и государственным секторами и укрепить ее потенциал.

Тем не менее, несмотря на то, что Бразилия успешно защищала свои экономические и системные интересы, ей необходимо создать формальный канал коммуникации между частным и государственным секторами, а также расширить стратегии повышения его эффективности.

Кроме того, более активной в ВТО должна быть Южная Африка. Стране следует исследовать возможности получения большего опыта для инициирования дел по защите секторов национальной экономики или системных интересов.

Так как Россия стала членом ВТО недавно, важно, чтобы она понимала правила и использовала механизм разрешения споров в этой организации. По-видимому, Россия, осознает это, так как страна уже выступила в качестве третьей стороны по семи спорам.

Бразилия и остальные страны БРИКС сделали участие в механизме разрешения споров ВТО стратегическим элементом своей торговой политики. Споры, в которых они участвуют, связаны не только с техническими или правовыми вопросами, но и вызваны политическими соображениями. В действительности страны БРИКС не создали политическую коалицию по другим вопросам, кроме противостояния развитым странам. Примером может послужить их деятельность по Дохийской повестке дня развития. Так, Бразилия стала лидером среди стран «Большой двадцатки» по количеству требований, направленных в отношении изменения сельскохозяйственных субсидий и политики развитых стран; Южная Африка вошла в группу NAMA, также противодействуя развитым странам; и, наконец, Бразилия, Индия, Китай и Южная Африка жестко препятствовали попыткам развитых экономик включить вопросы конкуренции, труда и окружающей среды в повестку дня ВТО.

Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка должны совместно внести предложения по изменению некоторых положений Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров. В частности, речь идет о внесении изменений в статьи, которые касаются прав третьих сторон и предоставления особого или дифференцированного режима развивающимся странам, чтобы создать благоприятные условия для реализации решений и рекомендаций ВТО посредством применения ответных мер развивающимися государствами. Страны БРИКС также являются важными игроками в системе разрешения споров ВТО. Иницируя споры, они создают новые парадигмы, в которых у третейских групп и Апелляционного органа не остается других вариантов, кроме как выносить решения на фоне парализованных переговоров раунда Доха.

Альберту ду Амарал Хуниор
Доцент факультета права
Университета Сан-Паулу
(FDUSP), руководитель Центра
международного права и
международных отношений
(ORBIS)

Вера Торенсен
Профессор в школе экономики
Университета Сан-Паулу FGV
(EESP), руководитель Центра
глобальной торговли (CGTI)

Тягу Р.С.М. Ногуйру
Соискатель степени доктора
наук на факультете права
Университета Сан-Паулу,
младший исследователь в CGTI

Белиса Э. Элеутериу
Соискатель степени магистра
на факультете права
Университета Сан-Паулу,
младший исследователь в CGTI

- ❶ O'NEILL, J. 2001. Building Better Global Economic BRICs. *Goldman Sachs Global Economics Paper*, [e-journal] 66, <http://bit.ly/1ikNPdL>
- ❷ LAFER, Celso 1998. *A OMC e a regulamentação do comércio internacional: uma visão brasileira*. Porto Alegre: Livraria do Advogado.
- ❸ BADIN, Michelle Ratton Sanchez; SHAFFER, Gregory; ROSENBERG, Barbara 2012. *Os desafios de vencer na OMC: o que está por trás do sucesso do Brasil*. São Paulo: Saraiva.

Публикации и ресурсы



Экономический обзор ОЭСР, №1, 2014

В публикации содержится обзор макроэкономической ситуации в странах-членах ОЭСР, а также в ряде государств, которые не являются членами организации (БРИКС и Индонезии). Анализируются развитие производства, занятость на рынке труда, регулирование цен и уровень инфляции. Кроме того, представлены прогнозы и рекомендации по возможным мерам политики, оценка возможностей дальнейшего экономического роста и изменений налогового регулирования в долгосрочной перспективе.

Интернет: <http://bit.ly/1i5KPBA>



Рон Сандри, Ганс Гринстед Дженсен. Свежий взгляд на преференциальное торговое соглашение между странами БРИКС. Центр торгового права, Швеция, 2013

В исследовании анализируются возможные торговые и экономические последствия в случае заключения преференциального торгового соглашения между странами-членами БРИКС. Представлено несколько сценариев. В частности, авторы оценивают потенциальные выгоды для каждой из стран. Кроме того, исследователи уделяют внимание анализу последствий при снижении тарифных и нетарифных барьеров, влиянию либерализации торговли на отдельные отрасли и рынки труда.

Интернет: <http://bit.ly/1nhZ6IX>



Комплексный системный анализ, математическое моделирование и прогнозирование развития стран БРИКС: предварительные результаты. Москва, «Красанд», 2014

В коллективной монографии представлены результаты работ по созданию математических моделей развития стран БРИКС. Основная тема анализа – перспективы вхождения стран БРИКС в клуб экономически развитых стран. Исследователи рассматривают феномен «ловушки экспортно ориентированных развивающихся стран» и пути ее преодоления. Кроме того, эксперты приводят результаты математического моделирования демографического будущего Бразилии, России, Индии и Китая и дают рекомендации по использованию опыта Индии, КНР, Бразилии и ЮАР в интересах модернизации российской социально-экономической системы.

Интернет: <http://bit.ly/1i7MUgJ>



БРИКС и Африка: сотрудничество в целях развития. РУДН, 2013

В издании представлен сборник научных статей, посвященных проблематике взаимодействия стран БРИКС и Африки. Читателю представлены как работы ведущих ученых, так и молодых специалистов по широкому кругу вопросов, в частности, о стратегии развития объединения и различных аспектах взаимоотношений стран БРИКС и Африки, в том числе в области международной торговли.

Интернет: <http://bit.ly/1nhZjf8>

ИЗУЧАЙТЕ МИР ТОРГОВЛИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ВМЕСТЕ С ПУБЛИКАЦИЯМИ BRIDGES МЕЖДУНАРОДНОГО ЦЕНТРА
ПО ТОРГОВЛЕ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

BRIDGES

Новости торговли с точки зрения устойчивого развития
Международные новости на английском языке
www.ictsd.org/news/bridges

BIORES

Аналитика и новости о торговле и окружающей среде
Международные новости на английском языке
www.ictsd.org/news/biores

PUENTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Латинской Америки и Карибского бассейна на испанском языке
www.ictsd.org/news/puentes

PONTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Международные новости на португальском языке
www.ictsd.org/news/pontes

桥

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Международные новости на китайском языке
www.ictsd.org/news/qiao

BRIDGES AFRICA

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Африки на английском языке
www.ictsd.org/news/bridges-africa

PASSERELLES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Африки на французском языке
www.ictsd.org/news/passerelles



Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

«ЭКО-СОГЛАСИЕ»

Центр по окружающей среде и устойчивому развитию

Россия, Москва, ул. Куусинена, 215
+7-926-514-3748
www.ecoaccord.org

Публикация «Мосты» выпускается
благодаря финансовой поддержке
доноров и партнеров, в том числе:

**DFID – Департамента Великобритании
по международному развитию**

**SIDA – Шведского агентства по
международному развитию**

**DGIS – Министерства иностранных
дел Нидерландов**

Министерства иностранных дел Дании

**Министерства иностранных
дел Финляндии**

**Министерства иностранных
дел Норвегии**

Редакция «Мостов» выражает
благодарность региональным партнерам.

Публикация «Мосты» лицензируется
в соответствии с лицензией Creative
Commons («Атрибуция – Некоммерческое
использование – Без производных
произведений») 3.0 Непортированная

Редакция «Мостов» принимает
финансовые пожертвования и платную
рекламу, чтобы компенсировать расходы
по подготовке публикации. Редакция
оставляет за собой право отказа от
публикации рекламы и получения
финансовой поддержки.
Взгляды авторов подписанных статей
принадлежат авторам и не обязательно
отражают взгляды МЦТУР и «Эко-
Согласия».

Цитирование «Мостов» должно
содержать полную ссылку на издание.

Цена: 10.00 евро
ISSN 1996-921X

