

BRIDGES NETWORK

PUENTES

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible

VOLUMEN 14, NÚMERO 7 - NOVIEMBRE 2013



Comercio internacional, a favor del cambio climático

PUENTES DIARIO DE VARSOVIA

Financiamiento es clave para destrabar avances en COP 19

ENERGÍAS RENOVABLES

Requisitos de contenido nacional en subsidios verdes

COMERCIO Y CAMBIO CLIMÁTICO

Huella de carbono en exportaciones latinoamericanas



International Centre for Trade
and Sustainable Development

PUENTES

VOLUMEN 14, NÚMERO 7 - NOVIEMBRE 2013

PUENTES

Plataforma global para el intercambio de información sobre comercio y desarrollo sostenible en América Latina.

PUBLICADO POR:

ICTSD

Centro Internacional para el Comercio y el Desarrollo Sostenible
Ginebra, Suiza

PRESIDENTE Y DIRECTOR GENERAL
Ricardo Meléndez-Ortiz

EDITOR EN JEFE
Andrew Crosby

DIRECTORA EDITORIAL
Perla Buenrostro Rodríguez (ICTSD)

EDITOR
Patricio Rosas Opazo

ASISTENTE EDITORIAL
Sabrina Kelouili

CONSEJO EDITORIAL
Carlos Murillo (CINPE)
Pedro Roffe (ICTSD)
Miguel Rodríguez (ICTSD)

DISEÑO GRÁFICO
Flarvet

LAYOUT
Oleg Smerdov

PUENTES agradece sus comentarios y sugerencias en puentes@ictsd.ch

Para eventuales contribuciones, consulte nuestra página web
<http://ictsd.org/news/puentes/>

PUENTES DIARIO DE VARSOVIA

- 4 **Financiamiento es clave para destrabar negociaciones en COP19**

ENERGÍAS RENOVABLES

- 8 **Requisitos de contenido nacional en subsidios verdes: retos actuales y oportunidades futuras**

Sherry Stephenson

COMERCIO Y CAMBIO CLIMÁTICO

- 12 **Huella de carbono en exportaciones latinoamericanas: de la amenaza a la oportunidad**

Ximena Olmos

AGRICULTURA

- 16 **Política de biocombustibles, uso de recursos y emisiones de gases de efecto invernadero**

Seth Meyer, Josef Schmidhuber y Jesús Barreiro-Hurlé

PROPIEDAD INTELECTUAL

- 20 **Solicitud acelerada de patentes verdes como herramienta para combatir el cambio climático**

Antoine Dechezleprêtre

- 24 **Sala de prensa**

- 26 **Novedades**

Comercio internacional, a favor del cambio climático



¿Puede realmente el comercio internacional combatir el cambio climático? Por un lado, una mayor apertura comercial puede repercutir en la frontera de emisiones de gases de efecto invernadero a consecuencia de una mayor actividad económica, cambios en las estructuras de producción o mejoras tecnológicas. Por otro, los efectos del cambio climático pueden impactar la productividad y las ventajas comparativas de un sector, un país o una región, así como la infraestructura y las rutas de transporte.

La 19ª Conferencia de las Partes (COP) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (11 y 22 de noviembre en Varsovia, Polonia) representa una oportunidad para evaluar los progresos de cara a un nuevo acuerdo internacional sobre la materia, aun cuando las probabilidades de éxito son limitadas.

El quinto Informe del Panel Intergubernamental del Cambio Climático ha alertado sobre la urgente necesidad de tomar acciones globales debido al aumento de la temperatura del planeta y los estragos que como humanidad viviremos durante los próximos años.

¿Existe una relación colaborativa y constructiva entre el comercio y el cambio climático? En Puentes queremos revisar cuáles pueden ser los aportes del comercio internacional a la mitigación de este fenómeno. Así, iniciamos con un repaso de los intereses en juego en la presente COP, donde el financiamiento internacional se ha vuelto crucial para concretar avances y donde la continuidad del foro sobre medidas de respuesta está por definirse.

Incluimos además una reflexión de Sherry Stephenson sobre la apuesta por el desarrollo de energías renovables que permitan reducir la dependencia de los combustibles fósiles a través de subsidios que privilegien requisitos de contenido nacional, requisitos cuestionados en el sistema de solución de diferencias de la OMC por Trato Nacional.

Ximena Olmos aborda cómo la medición de la huella de carbono de exportaciones de alimentos de América Latina y el Caribe se ha transformado en una opción para apuntalar la competitividad de la región y una herramienta para mitigar el cambio climático.

Seth Meyer, Josef Schmidhuber y Jesús Barreiro-Hurlé analizan el aumento del comercio intraindustrial de biocombustibles –donde Argentina y Brasil son actores claves– pero que sufre de una tremenda descoordinación que hace entorpece el objetivo fundamental de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

Por último, Antoine Dechezleprêtre presenta las conclusiones de un estudio empírico sobre las solicitudes aceleradas de patentes verdes y sus implicaciones en la difusión de conocimiento de tecnologías verdes, también como una forma, desde la reinterpretación de las reglas sobre propiedad intelectual, de aportar al campo del cambio climático..

El equipo de Puentes.

PUENTES DIARIO DE VARSOVIA

Financiamiento es clave para destrabar negociaciones en COP19

Aunque son muchos los temas que deberán ser tratados antes de que pueda concretarse un acuerdo internacional sobre el cambio climático en 2015, el financiamiento es clave para concretar avances importantes.

El sentido de urgencia habitual está visiblemente ausente en el arribo de los negociadores de cambio climático a la Conferencia de las Partes (COP) 19 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en Varsovia, Polonia. En 2011, los países se reunieron en Durban, Sudáfrica, en la COP 17 y negociaron durante dos días adicionales para trazar el curso para la cooperación multilateral sobre cambio climático en un escenario post-Kioto. A pesar de encontrarse al borde de un colapso durante las primeras horas del domingo 11 de diciembre de aquel año, los negociadores lograron encontrar suficientes puntos en común para llegar a un acuerdo sobre el camino a seguir.

El sentido de urgencia en Durban impulsó a los principales emisores (incluidos los Estados Unidos, India y China) para trabajar en un nuevo acuerdo global vinculante en la COP 21 para 2015, el cual se implementaría a partir de 2020. Fue un trato para cerrar un acuerdo, no obstante, sigue siendo un trato.

Debido al esfuerzo que se requirió para llegar a una conclusión en las negociaciones en Durban, la presión estará en su punto más alto cuando se reúnan en la COP 21, en París. Naturalmente, las paradas técnicas a lo largo del camino hacia la ciudad de las luces no se pueden desperdiciar si los países esperan concluir las negociaciones en la fecha prevista. Sin embargo, de acuerdo a la manera de negociar de la CMNUCC el progreso inicial ha sido lento. No sorprende el ritmo pausado que llevan las primeras discusiones en una cultura donde la primera semana de la COP se consume por cuestiones de procedimientos, como ponerse de acuerdo con el programa. Pero con un objetivo tan ambicioso establecido para la COP 21, prolongar las discusiones sobre cuestiones de menor importancia (como sucedió el año pasado en Doha, en la COP 18) podría fácilmente dejar mucho trabajo pendiente para los negociadores.

El Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, está tratando de acelerar el proceso al invitar a los líderes mundiales a una Cumbre especial del Clima en septiembre de 2014, considerando la necesidad de lograr avances concretos y significativos. Ban retó a los líderes a que hicieran propuestas audaces en la Cumbre con la esperanza de que las negociaciones reciban el impulso que necesitan para proseguir en la COP 20 y concretar un esfuerzo final hacia París.

El ADP toma el control

En Varsovia, el Grupo de Trabajo Ad Hoc sobre la Plataforma de Durban para la Acción Mejorada (ADP o la Plataforma de Durban) se convertirá en la principal vía de negociación de la CMNUCC. Esta será la primera Conferencia de las Partes que se celebre desde el cierre del Grupo de Trabajo Especial sobre Acción Cooperativa a Largo Plazo (AWG-LCA) y el Grupo de Trabajo Especial sobre los Futuros Compromisos de las Partes del Anexo I con arreglo al Protocolo de Kioto (AWG-PK), que han sido los puntos focales de las COP anteriores (ver Puentes Diario de Durban, [13 de diciembre de 2011](#)).

El trabajo en los dos órganos subsidiarios permanentes tendrá como objetivo hacer frente a una serie de cuestiones en Varsovia, estos órganos son: el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTA) y el Órgano Subsidiario de Ejecución (SBI). Cuestiones tales como la mejora de las reglas del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL),

modalidades del Nuevo Mecanismo basado en Mercado (NMM), así como los enfoques apropiados para la medición, reporte y verificación (MRV) podrían ver avances en la COP 19. Sin embargo, aún no está claro cómo una discusión en curso sobre una propuesta de Rusia, Bielorrusia y Ucrania afectará las conversaciones del SBI en Varsovia.

A pesar de la insistencia, al cierre de la COP 18 en Doha, de que se necesitaba más claridad sobre la forma en que se adoptarían los créditos de emisiones no utilizados de la primera fase del Protocolo de Kioto, Rusia, Bielorrusia y Ucrania se vieron frustrados a tal punto durante las negociaciones a mediados de año en Bonn, Alemania, este pasado mes de junio, que el SBI no pudo iniciar una labor sustantiva (ver Puentes, [junio de 2013](#)). Mientras que algunos informes dicen que Rusia se ha apaciguado, los problemas podrían seguir afectando las conversaciones en Varsovia.

Los países en desarrollo quieren menos palabras y más acción

El financiamiento ha sido una de las cuestiones más difíciles de resolver en las negociaciones internacionales sobre el clima. En la conflictiva reunión de 2009, en Copenhague, los países desarrollados acordaron brindar US\$ 10 mil millones por año para el financiamiento del "inicio rápido" en el periodo 2010-2012 a fin de ayudar a los países en desarrollo a que iniciaran los procesos de adaptación al cambio climático. También acordaron establecer un Fondo Verde para el Clima (GCF), que proporcionaría US\$ 100 mil millones para el 2020 para apoyar a los países en desarrollo a reducir las emisiones contaminantes y adaptarse al calentamiento global.

Sin embargo, transformar estos compromisos de financiamiento en acción no ha sido fácil. De acuerdo con el Fondo Verde para el Clima, 10 contribuyentes depositaron US\$ 7,55 millones el 30 de junio de 2013. Los países en desarrollo han sido claros sobre la necesidad que tienen los países desarrollados para conseguir financiamiento. Si bien hay una amplia gama de cuestiones en juego en las negociaciones de la CMNUCC, la conclusión es que los países desarrollados clave, como los EE.UU., no van a aceptar un acuerdo para el 2020 a menos que todos los países (entre ellos India y China) tengan un compromiso vinculante. A su vez, los países en desarrollo no firmarán un acuerdo a menos que se disponga de fondos para que puedan realizar dichos cortes en sus emisiones.

Debido a que muchos países desarrollados han enfrentado medidas de austeridad internas durante los últimos años, el financiamiento del GCF no ha sido una prioridad para los gobiernos. Esto ha llevado a algunos a considerar medios alternativos para la generación de fondos, como las iniciativas del sector privado. Greg Barker, ministro de Estado para la Energía y el Cambio Climático del Reino Unido, declaró recientemente que las asociaciones público-privadas son esenciales para seguir adelante.

"Creo que necesitamos una nueva asociación empresarial para enfrentar el cambio climático, eso hace tener los ojos bien abiertos, estar consciente de los costos y alertas para aprovechar las oportunidades," dijo Barker. "Solo podemos limpiar la economía de carbono si el negocio cuenta con nosotros, como participantes activos y al menor costo para los consumidores."

Sin embargo, los países en desarrollo han llamado a este tipo de propuestas una distracción de la verdadera cuestión que es el aprovisionamiento de fondos ya comprometidos. El Ministro de Medio Ambiente de la India, Jayanthi Natarajan, estima que las fuentes alternativas de financiamiento no pueden ser el vehículo principal para la proporción de financiamiento de fondos para el clima.

"El hito más importante (de Varsovia) sería el financiamiento climático y la capitalización del Fondo Verde para el Clima, lo que no ha pasado," dijo Natarajan en un comunicado. "Los países desarrollados que se han comprometido anteriormente ya han comenzado a hablar de las fuentes alternativas de financiamiento (mientras que en nuestra opinión, se trata de compromisos de las Partes en la COP). Mientras que otras partes y fuentes alternativas no tienen que ser excluidas, creo que el compromiso fundamental es proporcionar financiamiento."

El tema del financiamiento ya está causando grandes dificultades en las negociaciones en la CMNUCC, algunos observadores se sorprendieron con la mención de la creación de un posible mecanismo internacional para financiar "los daños y perjuicios" en el paquete de Doha del año pasado. Los "arreglos institucionales, como un mecanismo internacional" tendrían como objetivo hacer frente a la pérdida o daños causados por el cambio climático, incluidos "eventos climáticos extremos" y "fenómenos graduales" en los países que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del fenómeno.

Los países en desarrollo buscan avanzar en la transferencia de tecnología

Para que los países en desarrollo participen efectivamente en la reducción de las emisiones no solo requerirán financiamiento, sino también el acceso a las tecnologías limpias. Precisamente, la transferencia de tecnología y los derechos de propiedad intelectual (DPI) han sido algunos de los temas más polémicos de las negociaciones de la CMNUCC y se espera que ambos sean abordados en Varsovia.

En sus mensajes clave a las negociaciones, los ministros africanos de Medio Ambiente destacaron "la urgente necesidad de abordar la cuestión de la transferencia de tecnología, incluida la identificación y eliminación de todas las barreras que impiden el acceso a las tecnologías relacionadas con el clima." Además, pidieron un "tratamiento adecuado de los derechos de propiedad intelectual, incluida la eliminación de las patentes en las tecnologías relacionadas con el clima para las Partes no Anexo I." Estas exigencias se han encontrado en el pasado con una fuerte oposición por parte de los países industrializados que consideran los DPI un incentivo esencial para la innovación relacionada con el clima.

También se espera presenciar en Varsovia acciones dirigidas a la puesta en marcha del Mecanismo de Tecnología de la CMNUCC, en particular el Centro de Tecnología del Clima y la Red, el brazo operativo del Mecanismo. En su declaración antes de la COP, los Ministros de los países BASIC (que representan a Brasil, Sudáfrica, India y China) pidieron "la plena puesta en marcha y una estrecha coordinación entre las instituciones establecidas en el proceso de Bali, incluido el Fondo Verde para el Clima, el Comité Permanente de Finanzas, el Comité Ejecutivo de Tecnología, el Centro de Tecnología del Clima [sic] y la Red, y el Comité de Adaptación."

¿Tiene futuro el foro de medidas de respuesta?

Al igual que en anteriores reuniones de la CMNUCC, ICTSD dará seguimiento a las cuestiones de las medidas de respuesta (de las consecuencias no intencionadas de las medidas que toman algunos países para mitigar el cambio climático) cerca de Varsovia. Fuera de las negociaciones, los socios comerciales de la UE todavía están lidiando con una de las cuestiones comerciales más importantes relacionadas con una actividad de mitigación: la inclusión de la aviación en el Esquema de Comercio de Derechos de Emisión de la Unión Europea (EU ETS).

La Comisión Europea ha propuesto modificar el sistema para incluir solo la porción de los vuelos que suceden en el espacio aéreo del bloque, después de que el organismo de aviación civil de la ONU acordó el mes pasado que desarrollaría un mecanismo internacional para reducir las emisiones de la aviación. Sin embargo, debido a que el cambio propuesto seguirá afectando las líneas aéreas extranjeras, muchos observadores esperan que resurjan las tensiones pasadas entre la UE y sus socios.

El debate sobre las medidas de respuesta abarca una amplia gama de temas (algunos relacionados con el comercio, otros no) que se enmarcan dentro de una serie de posibles áreas de negociación en la CMNUCC. Por lo tanto, la Convención decidió en la COP 17, en Durban, establecer un foro donde estas cuestiones puedan ser debatidas entre las Partes fuera del seguimiento principal de negociación. El Foro sobre el Impacto de la Implementación de Medidas de Respuesta celebró su primera reunión en mayo de 2012, en la sede de la CMNUCC en Bonn, en la cual se acordó un programa de trabajo para los siguientes dos años.

La COP de Varsovia revisará el trabajo del Foro desde su creación en Durban y considerará si ha cumplido con su mandato, y si debe cerrar su ciclo o bien debe prolongar su existencia. Fuentes cercanas a las conversaciones dicen que el foro ha abordado una serie de cuestiones que de otro modo pondrían las discusiones del SBSTA y el SBI en segundo plano y, por lo tanto, cumple una función útil para agilizar el proceso general de negociación. De este modo, mientras que la mayoría de las Partes quiere extender el mandato del Foro, no está claro qué forma tomaría esta ampliación de ser el caso.

Taller para abordar el papel que juega la agricultura

Mientras que las amenazas a la producción agrícola por el cambio climático son ampliamente debatidas en los círculos del clima, el asunto no ha sido un componente formal de las negociaciones de la CMNUCC. Las discusiones en la reunión entre períodos de sesiones en Bonn de este año dieron lugar a la programación de un taller sobre los aspectos técnicos y científicos sobre cómo el cambio climático podría afectar la adaptación en la agricultura. Las discusiones del taller se llevarán a cabo en el marco de la CMNUCC, pero no formarán parte de las negociaciones. Los expertos señalan que si los negociadores consideran que el evento tiene éxito, la iniciativa podría repetirse en futuras reuniones.

Los países desarrollados y en vías de desarrollo han tenido previamente dificultades para ponerse de acuerdo sobre si es recomendable hacerlo y cómo poner en marcha un programa de trabajo sobre el cambio climático y agricultura debido a las diferencias de puntos de vista sobre la importancia relativa de la adaptación y mitigación al cambio climático. Los gobiernos parecen haber encontrado una forma de evitar el estancamiento al aceptar discutir cómo los países pueden adaptarse mejor a los nuevos retos, mientras que se miran "los posibles co-beneficios de la adaptación." Algunas fuentes dicen que este enfoque abriría un espacio para discutir una serie de temas de agricultura y cuestiones de cambio climático, como la forma de mejorar las técnicas de manejo de tierras que podrían aumentar la productividad agrícola al tiempo que esto contribuye a los esfuerzos de mitigación, ayudando a capturar carbono.

¿Éxito en Varsovia?

Hay una serie de cuestiones objeto de negociación en Varsovia y no será sencillo medir el éxito de la reunión. Un éxito significativo sería ver progresos en el financiamiento, el aumento de la ambición y la clarificación de la estructura, secuencia y contenido del acuerdo de 2015. Sustentar todos estos problemas es la cuestión total de Varsovia y atestiguar si las Partes serán capaces de ir más allá de la arraigada división Norte-Sur. A pesar de que esto ha sido muy difícil en las negociaciones anteriores, hay señales de movimiento.

El Diálogo de Cartagena para la Acción Progresista (Diálogo Cartagena), una alianza de 32 países desarrollados y países en desarrollo, es un ejemplo del notable progreso en la búsqueda de una solución para este problema. Países miembros dicen que se han comprometido a seguir las vías económicas y de desarrollo bajas en carbono y desean hacerlo con un acuerdo internacional legalmente vinculante aplicable a todos. Otros signos positivos de progreso incluyen el reciente acuerdo entre los países del G-20 en San Petersburgo, Rusia, para eliminar el uso de los hidrofluorocarbonos (HFC).

Mientras que pocos esperan que Varsovia represente un gran salto hacia adelante, este evento será observado de cerca como un barómetro para futuras conversaciones. Tal y como Connie Hedegaard, Comisionada de la UE para la Acción Climática, lo expresó en un comunicado reciente, Varsovia no es un destino, sino más bien una parada importante para sentar las bases para París en 2015.

"En Varsovia, debemos acordar la preparación de los fuertes compromisos que tendremos el 2015 e intensificar los recortes de emisiones durante el resto de esta década," dijo Hedegaard. "Todos los países deben estar preparados para presentar propuestas audaces ante la Cumbre de Líderes Mundiales sobre el cambio climático."

ENERGÍAS RENOVABLES

Requisitos de contenido nacional en subsidios verdes: retos actuales y oportunidades futuras

Sherry M. Stephenson

El papel de los requisitos de contenido local ha estado últimamente bajo observación. ¿Qué oportunidades y limitaciones son inherentes a estos sistemas y qué alternativas existen para impulsarlos en los próximos años?

Los requisitos de contenido nacional o local (RCN) son medidas políticas que normalmente requieren que un cierto porcentaje de los bienes intermedios utilizados en los procesos de producción procedan de fabricantes locales. Los requisitos de contenido nacional en políticas de energía renovable sirven como precondition para recibir ayudas del gobierno o como criterio de selección para la contratación pública en proyectos de energías renovables. Estos se combinan a menudo con otras medidas de política para fomentar el crecimiento sostenible.^①

La gran mayoría de los RCN no están dirigidos a los sectores de energías renovables. Su impacto comercial anual en energías renovables es de poco más US\$ 100 mil millones, aunque los datos disponibles no permiten una estimación precisa del comercio afectado por estas medidas.

Según Moerenhout y Kuntze, la introducción de estos requisitos en políticas industriales sostenibles tiene cuatro motivos: 1. aumentan el apoyo público a proyectos de energía renovable; 2. promueven la protección de las industrias incipientes, especialmente en los países en desarrollo; 3. crean puestos de trabajo "verdes", especialmente en los países desarrollados y; 4. implican beneficios ambientales a mediano plazo debido una mayor competencia entre empresas de energía renovable.^②

En relación al primer punto, la energía renovable en general es más costosa que la energía basada en combustibles fósiles. Por lo tanto, una manera de conseguir ayuda pública para cubrir el costo adicional es vincular estos proyectos con la innovación y la creación de empleo mediante los RCN. Dichos requisitos también pueden ser una solución atractiva para que las industrias incipientes sean competitivas internacionalmente en cuanto a tecnología renovable y capacidad de fabricación. Asimismo, los RCN pueden contrarrestar los efectos de los subsidios gubernamentales de otros países.

Al exigir que las empresas utilicen un cierto porcentaje de insumos locales la demanda de industrias nacionales más limpias se incrementará, estimulando la creación de empleo "verde" en el corto plazo. En el largo plazo, hay beneficios económicos derivados de "aprender haciendo" y de aumentar el suministro de energía renovable.

Los defensores de esta política señalan efectos positivos indirectos para el medio ambiente en el mediano plazo. Al aumentar el número de actores en el mercado internacional habrá una mayor competencia que impulsará la innovación en las energías renovables y por lo tanto reducirá los costos de la tecnología verde. Dichos beneficios compensarían las desventajas a corto plazo en cuanto a mayores costos de producción. Además, al promocionar un cambio de tecnología los RCN fomentan prácticas sostenibles en todo el mundo.

Argumentos en contra de los requisitos de contenido nacional

Los opositores apuntan a los costos económicos –asignación ineficiente de los recursos, aumento del precio de la electricidad para el consumidor, beneficios irrisorios en empleo y un impacto negativo en el comercio– y cuestionan los beneficios ambientales a mediano plazo.

Estos sostienen que habría una asignación ineficiente de los recursos a través de la distorsión del funcionamiento de las ventajas comparativas. Las empresas invertirían sus recursos de forma ineficiente en insumos locales para mejorar artificialmente la competitividad de estos últimos, causando que los productos extranjeros sean menos atractivos para los posibles compradores.

Mientras que los defensores argumentan que los RCN son una política a corto plazo, ideados para proteger industrias y empresas incipientes, los opositores señalan que una vez que estos se convierten en norma, el retiro del apoyo del gobierno podría causar resistencias y que los sectores industriales no alcancen el nivel de eficiencia necesaria para operar sin el apoyo.

A corto plazo, los costos de fabricación de las empresas podrían aumentar ya que estarían obligadas a comprar a nivel local. Los defensores sostienen que en el mediano y largo plazo, una mayor competencia e innovación reduciría finalmente los costos de fabricación y, en consecuencia los precios de consumo de energía, aunque esto parece estar lejos de ser cierto.

También vale la pena señalar que la creación de nuevos puestos de trabajo no es una certeza. Los RCN aumentan el costo de producción de la energía renovable a causa de los precios mayores en los suministros. Por ende, se produce menos energía renovable, que deriva en la nula creación de empleo e incluso en pérdidas en el sector industrial verde. También es posible que haya creación de empleo, pero menos productividad de otros factores. Como los RCN requieren que las empresas compren componentes locales, el empleo aumentará en la industria de estos componentes. El efecto neto sobre la creación de empleo de mayores precios de los insumos y menor producción de energía renovable junto a una mayor demanda de componentes de fabricación, es difícil de analizar.

Por el contrario, el efecto de sustitución asume que el trabajo puede servir como un sustituto para el material local. Si el porcentaje de contenido local requerido es muy alto se reducirá la producción de energía renovable acompañada por la pérdida neta de trabajos. Sin embargo, si la cantidad de contenido local solicitada no es muy alta, las empresas podrían aumentar su empleo para compensar los precios del material local.

Impacto negativo en el comercio

Los RCN en el comercio desalientan las importaciones extranjeras y eliminan la competencia entre empresas nacionales y extranjeras. El impacto en el comercio depende del porcentaje de contenido local requerido y la eficiencia de las empresas existentes. En una economía con empresas ineficientes, un alto grado de contenido local anula la competencia.

Además, los requisitos pueden obstaculizar la innovación y la calidad en el sector de las energías renovables. Unos RCN restrictivos pueden provocar que los inversores sean disuadidos de invertir en el sector de las energías renovables debido a los mayores precios de los insumos. Además, cuanto mayor sea el RCN, más protegido está el sector de la energía renovable de la competencia extranjera, lo que resulta en menos calidad y precios más altos.

La eficacia de los RCN

Kuntze y Moerenhout señalan cinco precondiciones para que los RCN en la producción de energía renovable tengan un impacto positivo en la economía nacional: 1. estabilidad y amplio tamaño de mercado; 2. un pequeño grado de restricción; 3. cooperación entre el gobierno y las empresas; 4. subsidios aparejados y; 5. transferencia de tecnología y conocimiento.

Los RCN en energías renovables se deben introducir en un mercado estable y de tamaño considerable que tenga potencial de crecimiento. En última instancia, a los inversores les importa si los mayores costos incurridos serán compensados por una demanda estable y crecimiento industrial. Cuanto mayor sea el mercado, más posibilidades hay de que

Diferencias en la OMC:

En 2010 y 2011, Japón y la Unión Europea alegaron violaciones de trato nacional por las medidas relativas a los requisitos de contenido nacional del programa de tarifas reguladas de Canadá. A mediados de 2013, el Órgano de Apelación recomendó a este último modificar las medidas declaradas incompatibles con el acuerdo sobre las MIC y el GATT de 1994. El plazo para que Canadá cumpla en ambas diferencias, DS412 y DS426, expirará este 24 de marzo de 2014.

aumente el bienestar general a través de los RCN. Además, un mercado grande y estable promueve la transferencia de conocimiento y tecnología a través de "aprender haciendo". En segundo lugar, el impacto de los RCN depende en gran medida del porcentaje de productos locales requeridos. Para agregar valor a la economía, los requisitos se deben introducir de forma gradual y el porcentaje debe adaptarse al tamaño del sector industrial verde y al costo de oportunidad del capital.

En tercer lugar, a la hora de fijar los requisitos, los gobiernos tienen mucho que ganar al cooperar con las empresas locales. La cooperación entre gobierno y empresas aumenta la información en ambas partes.

En cuarto lugar, las subvenciones que han de acompañar los RCN deben ser suficientes para mantener atractivo el mercado.

Por último, los RCN serán más valiosos si existe potencial para "aprender haciendo" o si no se centran demasiado en la parte de fabricación de la cadena de valor, sino también en el objetivo de la formación de trabajadores altamente calificados.

A pesar de estas cinco condiciones previas, aún quedan preguntas acerca de los términos de los subsidios –tipo, cadena de valor buscada, duración y tamaño. Una precondition adicional es un calendario claro para la vigencia de los RCN, más allá del cual no sería renovado.

Lecciones de iniciativas extranjeras

En 2009, la provincia canadiense de Ontario aprobó la Ley de energía y economía verde con la finalidad de expandir el sector de las energías renovables y crear empleos verdes. Se introdujo una tarifa de suministro para fomentar la inversión en energías renovables y un RCN. Conforme a este último, para recibir ayudas del gobierno las empresas están obligadas a utilizar un determinado porcentaje de material de fabricación local para proyectos de energía eólica y energía solar.

El RCN no se introdujo progresivamente. Como resultado, los precios de la electricidad aumentaron en más del 17% en 2010 y se espera que continúen ascendiendo. El mayor costo de producción de energía renovable a partir de turbinas eólicas se trasladará con toda probabilidad a los consumidores a través de un incremento del precio de la electricidad.

En 2010, India lanzó el proyecto Jawaharlal Nehru National Solar Mission cuyo objetivo es aumentar la energía solar mediante la instalación de 20GW de capacidad eléctrica para el año 2022 y además se introdujo un RCN. En respuesta, la mayoría de los desarrolladores de energía solar han apostado por importar la tecnología más barata de celda solar de película fina.

El RCN ha aumentado ligeramente el costo de los sistemas fotovoltaicos. En respuesta a la medida, los fabricantes nacionales han reducido las operaciones de sus plantas solares, operando por debajo de su capacidad o incluso cerrando por completo. Además, el cambio a la utilización de película fina ha frustrado el crecimiento económico y la creación de empleo prevista por el proyecto.

Alternativas

Aunque los RCN están prohibidos por la Organización Mundial del Comercio (OMC), muchos países han recurrido a ellos como parte de sus políticas en energía renovable. Existen, sin embargo, justificaciones alternativas que podrían ser consideradas como opciones para apoyarse en los RCN. Dado que la innovación tecnológica para la energía renovable es costosa, el apoyo del gobierno puede ser necesario para estas actividades.

Abordar las condiciones que obstaculizan el desarrollo de la competitividad en el sector manufacturero y de servicios de energía renovable debe ser una prioridad para los gobiernos, junto con cuidar un ambiente más favorecedor para que las empresas operen en las mejores condiciones.

Para lograr economías de escala, los gobiernos deben dar prioridad a la inversión en infraestructura. Los países en desarrollo a menudo carecen de la capacidad financiera para subvencionar las energías renovables o la capacidad política para imponer impuestos sobre el carbono –posiblemente las mejores políticas para fomentar las energías renovables– por lo que se ven obligados a recurrir a los RCN. Para solucionar esta limitación se debe promover la financiación con apoyo del gobierno.

Gracias a las nuevas tecnologías y el rápido aumento de su capacidad productiva, los recursos energéticos renovables son más competitivos que la tecnología convencional. Políticas como las tarifas de suministro y otros incentivos para estimular las inversiones en esta área se pueden mantener o incluso aumentar siempre que garanticen un crecimiento positivo que proporcione rendimientos atractivos para los inversores.

Centrarse en la innovación en energías verdes requiere de programas de formación adaptados para los trabajadores. Esto debe integrarse con las necesidades de la industria verde y los períodos de formación en empresas deben ser incorporados al plan de estudios universitarios o programas de formación. Trabajar con todas las partes de la cadena de valor de la energía en lugar de imponer un RCN dirigido a fabricantes nacionales es una mejor forma y menos distorsionante de expandir la producción en el sector, con el beneficio añadido de crear empleos asociados.

Además, dado que muchos RCN no tienen nada que ver con las energías renovables, los países contrarios al uso de esta política podrían dirigir sus disputas en la OMC a estos requisitos más allá del ámbito de este tipo de energía.

RCN en un Acuerdo Comercial de Energía Sostenible

Un Acuerdo Comercial de Energía Sostenible (SETA, por sus siglas en inglés) presenta una solución atractiva para coordinar las políticas nacionales con el objetivo de reducir el costo de las políticas de energía renovable.

La negociación de un SETA puede ser una manera de tratar estos temas de forma favorable para el comercio. Para evitar el costo de protección permanente, los países pueden acordar un plazo no renovable para el uso de sus RCN existentes y establecer una “cláusula de paz”.

Los gobiernos también podrían considerar acordar una moratoria o un alto en la adopción de RCN futuros dentro de un SETA. Para respaldar esos compromisos, los países afectados pueden recurrir a la Secretaría de la OMC para que ponga en marcha un programa de vigilancia de los RCN en materia de energía renovables. El programa informaría sobre los casos de adopción y, si es posible, evaluaría su eficacia.

En un SETA, los países también podrían acordar incluir a sus socios en un requisito de contenido regional para proyectos determinados durante una fase prevista de eliminación. Esta acumulación efectiva del RCN dentro de la región formada por los miembros del SETA diluiría la repercusión restrictiva de la medida.

Por último, los países podrían acordar limitar sus porcentajes de RCN a un nivel adecuado para el sector pertinente. Este límite podría ser mejor negociado en el contexto de un SETA como moneda de cambio para otros compromisos en el área ambiental. El acuerdo proporcionaría un vehículo para tratar específicamente el análisis costo-beneficio del recurso de los requisitos de contenido nacional.



Sherry M. Stephenson

Investigadora Senior del Centro Internacional para el Comercio y el Desarrollo Sostenible (ICTSD).

① Este artículo ha sido adaptado de un estudio más extenso que se puede encontrar en: Stephenson, S.. (2013). *Addressing Local Content Requirements in a Sustainable Energy Trade Agreement*, International Centre for Trade and Sustainable Development, Ginebra, Suiza, <http://ictsd.org/i/publications/170686/>.

② Kuntze, J.C., Moerenhout, T. (2013), *Local Content Requirements and the Renewable Energy Industry - A Good Match?*, International Centre for Trade and Sustainable Development, Ginebra, Suiza, <http://ictsd.org/i/publications/165193/>.

COMERCIO Y CAMBIO CLIMÁTICO

Huella de carbono en exportaciones latinoamericanas: de la amenaza a la oportunidad

Ximena Olmos

La autora plantea que la huella de carbono puede implicar beneficios al interior de las empresas que van más allá de la reducción de sus emisiones de gases de efecto invernadero, algo que los exportadores de alimentos de América Latina ya han descubierto. Lo que comenzó como una amenaza de proteccionismo verde hoy se aprecia como una oportunidad.

La Comisión Europea está iniciando la primera parte de su programa piloto sobre etiquetado ambiental. Han sido seleccionados 17 participantes en una amplia gama de sectores no alimenticios. En enero de 2014 se realizará la convocatoria para los representantes del sector de alimentos. Estos pilotos concluirán a fines de 2016. Se espera una decisión final al respecto, alrededor de 2020.❶

Un proceso similar llevó adelante Francia, en el marco de la denominada Ley Grenelle II. A partir de julio de 2011 y por un año se emprendió un piloto de etiquetado ambiental, a partir del cual se tomarán decisiones sobre las características y amplitud que tendrá esta práctica en ese país.

Los resultados están aún bajo análisis, pero ya parece estar relativamente claro que las etiquetas ambientales serán más complejas y lentas de implementar de lo que se pensaba al iniciar este piloto: existen problemas metodológicos, de costos y especialmente de comunicación. Pese a la buena evaluación en general que tuvieron las empresas y consumidores de este proyecto, al momento de hacer la compra no es posible comparar entre dos productos similares respecto de su impacto ambiental.

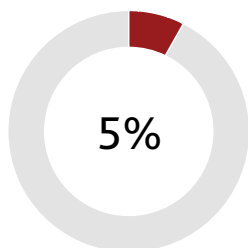
Desde América Latina se observó el proceso francés y ahora el comunitario con especial atención y también cierto resquemor. No eran pocas las opiniones que afirmaban que se estaba frente a un naciente "proteccionismo verde". Esta nueva práctica podría limitar y eventualmente impedir el ingreso de productos procedentes de América Latina, así como de otros países en vías de desarrollo, a los mercados europeos.

El acceso a las tecnologías bajas en carbono, por ejemplo, es muy limitado en la región latinoamericana, por lo que sería posible que los productos incorporen mayor cantidad de carbono. Si se considera el transporte para recorrer las largas distancias entre los productores y consumidores, la situación se dificulta aún más, pues aumentan las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) asociadas al producto.

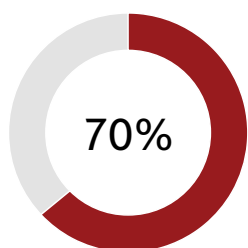
Algunas de las principales empresas exportadoras de América Latina ya habían comenzado a introducirse en el etiquetado ambiental desde 2007, pues sus clientes europeos, particularmente las grandes cadenas de supermercados, estaban empezando a solicitar a sus proveedores el cálculo de indicadores de impacto ambiental. Entre estos, la huella de carbono, que contabiliza las emisiones de gases de efecto invernadero, pasó a ser la más requerida.

Hay experiencias de cálculo de huella de carbono en los vinos chilenos, argentinos y uruguayos; los cafés colombianos, hondureños, costarricenses y nicaragüenses; los camarones ecuatorianos; el cacao dominicano y nicaragüense; algunos lácteos chilenos y uruguayos; carnes brasileñas y uruguayas, entre muchos otros productos.

Distintas son las razones por las cuales la huella de carbono ha ido mutando desde una amenaza de proteccionismo comercial a una oportunidad de mejora y ahorro en las empresas exportadoras de alimentos de América Latina. Si bien esta "transición" puede existir también en otros sectores, los alimentos tienen una importante presencia en



es la participación de América Latina en las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero.



de las exportaciones de vinos chilenos están bajo mediciones de gases de efecto invernadero, fundamentalmente desde fines de 2012 y gracias al trabajo de alianzas público-privadas.

prácticamente todas las exportaciones de la región, representando en promedio el 20% de los envíos al exterior y una mayor diversificación de productos que otros sectores. Dado que sus principales mercados de destino son la Unión Europea y Estados Unidos, las empresas exportadoras de alimentos han sido de las primeras en enfrentarse a estas nuevas prácticas, pudiendo transformarlas en nuevas oportunidades.

Del aprendizaje forzado al descubrimiento

En 2007 la cadena de supermercados británica Tesco invitó a la principal viña chilena, Concha y Toro, a participar en su programa para calcular la huella de carbono de sus proveedores. Parte de la estrategia definida por el *retail* para hacer frente al cambio climático consistía en que sus productos incorporaran esta información en sus etiquetas, utilizando una misma metodología de cálculo, de manera que los consumidores pudieran considerar este criterio a la hora de decidir sus compras. La iniciativa no prosperó, entre otras razones, por los altos costos de implementación. Sin embargo, la señal fue lo suficientemente fuerte para que se desarrollaran varias iniciativas público-privadas que permitieron que, hacia finales de 2012, cerca del 70% de las exportaciones de vino chileno estuvieran midiendo sus emisiones de GEI.

Hacia finales de la primera década del 2000, algunos supermercados europeos (Casino y Migros, por ejemplo) comenzaron a implementar programas que iban desde el reciclaje hasta el etiquetado de carbono, respondiendo así a las demandas de los consumidores. En ese momento eran usuales las encuestas de opinión europeas que daba cuenta de la preferencia por consumir productos con menor impacto al medio ambiente.

A mediados de 2009 se creó *The Sustainability Consortium*, grupo de diversas entidades que desarrollan sistemas para medir y reportar la sustentabilidad de productos de consumo, donde distribuidores como Walmart juegan un papel relevante. El trabajo con alimentos, bebidas y productos agrícolas es el que ha captado por más tiempo la atención de esta agrupación.

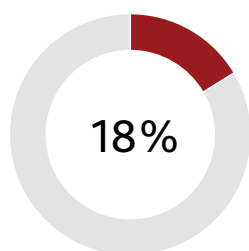
La demanda de los consumidores de los mercados internacionales por productos "verdes" fue canalizada a través de las cadenas de supermercados, de las cuales son proveedoras las empresas latinoamericanas. A sugerencia de estos clientes y también motivados por el creciente debate sobre cambio climático se comenzaron a realizar mediciones piloto de varios productos agropecuarios de la región, donde empezó a entender la conexión entre el cambio de las temperaturas a nivel mundial y las distintas etapas productivas del sector.

Si bien la participación en las emisiones de GEI a nivel mundial de América Latina es pequeña, alrededor del 5% del total, cuando se miden las emisiones de un producto a partir de su ciclo de vida, la escala varía. Por ejemplo, en la producción agrícola se hace evidente que tanto la elaboración como el uso de los fertilizantes emiten dióxido de carbono y óxido nitroso, respectivamente. En los productos cárnicos y lácteos se aprecia la relevancia del metano, procedente de la fermentación entérica del ganado. En el traslado de los insumos se ve el impacto de los viajes de los camiones al interior de cada país. Y, finalmente, en el envío de los productos hacia los mercados de exportación se aprecia la diferencia entre los envíos marítimos (los más bajos en emisiones) respecto de los envíos aéreos (los más altos emisiones).

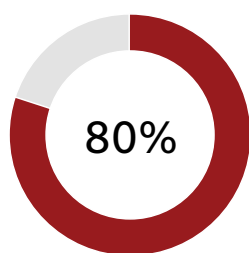
De este modo, los empresarios van descubriendo la presencia del carbono en su producción y se va haciendo cada vez más evidente que no es necesariamente la energía producida por combustibles fósiles la principal fuente de emisiones en la producción de la región. De hecho, a niveles agregados, el cambio de uso de suelos y la agricultura son las fuentes de emisión de GEI más importantes en América Latina y el Caribe, con alrededor del 66% del total.

Principales avances y oportunidades

Aquellas empresas que han dedicado algunos años a calcular su huella de carbono fueron constatando que al reducir sus emisiones se generaban ahorros financieros e incluso mejoras productivas. El ejemplo más claro es el de la eficiencia energética. Al analizar



de la superficie certificada como orgánica a nivel mundial corresponde a América Latina.



de la huella de carbono de las flores colombianas corresponde a su sistema de transporte aéreo.

cuidadosamente el consumo de la energía en las distintas etapas del proceso productivo, y en la medida de lo posible, se pueden tomar medidas que van desde el cambio de tipo de combustible utilizado hasta la introducción de nuevas tecnologías. En algunos casos, como el café, se está comenzando a generar biogás a partir de ciertos desechos, el cual es utilizado como generador de energía en ciertas etapas del mismo proceso e incluso puede ser una nueva alternativa de negocios al comercializarse a otras empresas.

Las opciones de cambio a nivel de fertilizantes suelen ser más limitadas, aunque los cultivos orgánicos constituyen una alternativa que ha ido en aumento en la región. De acuerdo a *Organic Monitor*, se estima que 18% de la superficie certificada como orgánica a nivel mundial corresponde a América Latina. Sin embargo, más allá de estas certificaciones, es usual el manejo orgánico de cultivos especialmente en cooperativas de la región.

La selección del medio de transporte a los mercados de destino está usualmente fuera del control de la empresa productora, pues generalmente depende de las características del producto, siendo los más rápidamente perecederos los que privilegian el transporte aéreo. En el caso de las flores colombianas, ese traslado representa alrededor del 80% de su huella de carbono. No obstante lo complejo del desafío, se está avanzando en la implementación de embarques marítimos con algunas especies, tras lo cual existe un gran esfuerzo de investigación y desarrollo.

En otros casos es el envase lo más complejo. Por ejemplo, alrededor de un 40% o más de la huella de carbono de los vinos chilenos se explica por su botella, pues la fabricación del vidrio y de las botellas generan muchas emisiones. La incorporación de botellas livianas con hasta un 14% menos de vidrio es una práctica ya extendida en la industria chilena. Adicionalmente, al volver más liviano el producto, disminuyen también las emisiones de su traslado, que en este caso es marítimo.

Todas las opciones de mitigación mencionadas también tienen un impacto en la mejora global del negocio, más allá de la reducción de sus emisiones, transformándose en su conjunto en una mejora en la competitividad de las empresas y un mejor posicionamiento en los mercados internacionales. Por lo tanto, calcular y reducir emisiones va en la línea de colaborar con la internacionalización de la empresa.

Desafíos futuros

La mayor experiencia en el uso de la huella de carbono parece estar en las grandes empresas exportadoras de alimentos y bebidas de la región o en algunas de sus asociaciones gremiales. También existen experiencias mucho más acotadas en empresas medianas de algunos países. La incertidumbre en torno a quiénes miden o no su huella se debe a que las empresas no informan masivamente de esta práctica. De hecho, aunque la huella de carbono se calcula, esta no se incorpora en las etiquetas.

Al revisar las pocas experiencias conocidas a través de seminarios y algunas pocas publicaciones, se constata el gran esfuerzo que conlleva iniciar esta práctica. Es un tema nuevo, complejo y con aspectos técnicos distintos a los usuales estándares agrícolas que giran en torno a aspectos de inocuidad. Asimismo, la medición de la huella de carbono no está asociada a un esquema de certificación obligatorio o que garantice mejores precios. Los efectos de la crisis financiera en Europa explican en parte que esta voluntad de los consumidores por privilegiar empresas y productos "verdes" todavía no se ha traducido claramente en indicadores concretos de aumento de ventas o precios.

En ese orden de ideas, es necesario un esfuerzo público-privado para sumar esta temática en la gestión de las empresas de manera más amplia. La adhesión de las pequeñas y medianas empresas se vuelve crucial toda vez que son las proveedoras de insumos en la industria alimenticia. No obstante, son las que requieren también de más apoyo técnico y financiero para canalizar este trabajo dentro de sus países, y donde las asociaciones gremiales y los gobiernos juegan un rol preponderante.

En el plano interno, el trabajo colaborativo también debe incluir a la academia. Por una parte, hay que reforzar la formación de especialistas, pues varias de las primeras experiencias de medición en las empresas son llevadas a cabo como parte de trabajos tesis finales de alumnos de universidades locales. Por otra parte, se debe avanzar en la investigación de factores de emisión locales. Un ejemplo notable en este sentido es el que efectúan los institutos de investigación agropecuaria de Uruguay, Argentina, Chile, Colombia y República Dominicana para determinar los factores de emisión de metano y óxido nitroso en el ganado, así como sus opciones de mitigación.

En el plano externo, hay que estar atentos frente a las numerosas iniciativas en desarrollo en torno a la sustentabilidad. En unos casos puede ser para su eventual incorporación en la industria local, como está comenzando a suceder con la denominada huella del agua/hídrica, o para evitar que estas se conviertan en obstáculos al comercio. Las grandes empresas exportadoras suelen ser las que primero detectan estas situaciones en sus mercados externos. Sin embargo, es necesaria la actuación precisa de los gobiernos, especialmente en los foros internacionales. No se trata solo de una actitud defensiva, sino también propositiva que permita dar cuenta de las distintas formas de producción latinoamericanas que pueden llegar a ser mucho más sustentables que las de los países desarrollados, especialmente en el sector alimenticio.

En conclusión, la huella de carbono no debiera ser vista como una nueva medida proteccionista de los países desarrollados, sino como una herramienta que permite mejoras ambientales y financieras en las empresas, por lo que incluso debiera estimularse su introducción. No obstante, y como cualquier herramienta, debe evitarse que se convierta en un obstáculo al comercio internacional cuando su principal objetivo es colaborar con la disminución de GEI y por ende disminuir los impactos del cambio climático.

❶ El artículo es parte de los resultados del proyecto "Reforzamiento de las capacidades de gobiernos y exportadores de alimentos para adaptarse a los requisitos del cambio climático" desarrollado por Cepal.



Ximena Olmos

Magíster en Estrategia Internacional y Política Comercial de la Universidad de Chile. Consultora de la División de Comercio Internacional e Integración de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal).

AGRICULTURA

Política de biocombustibles, uso de recursos y emisiones de gases de efecto invernadero

Seth Meyer, Josef Schmidhuber y Jesús Barreiro-Hurlé

Las políticas sobre biocombustibles están generando un nuevo fenómeno de comercio intra-industria que tiene como resultado un impulso al alza de los precios y un aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero.

El año 2010 fue testigo de un fenómeno nuevo en la dinámica mundial de los biocombustibles: el comercio bilateral de bioetanol entre Brasil y Estados Unidos de América (EE.UU.), los más importantes productores, consumidores y comerciantes de etanol.

Si bien el etanol brasileño se produce principalmente a partir de caña de azúcar y el de EE.UU. se fabrica a partir de maíz, los dos productos son físicamente indistinguibles y mientras el comercio de etanol intraindustrial fue de poca importancia hasta fines de 2010, al año siguiente dicha relación aumentó considerablemente entre ambos países.

En este artículo nos preguntamos sobre las causas subyacentes y los costos económicos y ambientales asociados a este fenómeno y afirmamos que con las políticas actuales es probable que el comercio intraindustrial aumente a niveles insostenibles, incrementando los costos para los consumidores, así como las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).^①

Productos idénticos obtenidos a partir de procesos disímiles

El instrumento principal que se aplica actualmente en EE.UU. –de uso obligatorio– contiene elementos de la legislación ambiental y busca fomentar los procesos de producción sostenibles que reduzcan las emisiones de dióxido de carbono. Prácticamente todas las clasificaciones de biocombustibles se determinan sobre la base de las materias primas y los procesos de producción utilizados y no en función del producto final.

Esta política crea la posibilidad de obtener diferentes precios de biocombustibles al por mayor sobre la base de su clasificación y crea la posibilidad de arbitraje con países que cuenten con otros sistemas o no tengan sistema alguno de clasificación.

Demanda para el comercio intraindustrial de etanol entre EE.UU. y Brasil

El Segundo Estándar de Combustibles Renovables (RFS2) establecido en la Ley de Independencia Energética y de Seguridad de EE.UU. de 2007 diferenció aun más los tipos de biocombustibles y amplió los volúmenes requeridos. En la legislación se definen cuatro categorías de biocombustibles que no son excluyentes entre sí. En el caso del etanol, se crea una jerarquía entre el etanol producido a partir de maíz y el etanol fabricado a partir de caña de azúcar sobre la base de la clasificación en categorías cuando el producto físico es indistinguible.^②

Al ser indistinguibles para los consumidores, los biocombustibles no pueden tener precios diferentes, por lo que los beneficios adicionales de los biocombustibles avanzados se traducen en incentivos de precios a través de un sistema de seguimiento electrónico rastreable de las obligaciones de cada categoría. El número de identificación renovable (RIN, por sus siglas en inglés) es lo que diferencia a los combustibles renovables en el mercado mayorista.

Potencial para un rápido crecimiento del comercio de biocombustibles

La Agencia de Protección Ambiental de EE.UU. (EPA, por sus siglas en inglés) se vio obligada a reducir significativamente el mandato de la categoría de biocombustibles

celulósicos para 2010-2013, aunque decidió no modificar los mandatos de las categorías total y avanzada.

Un déficit de biocombustibles celulósicos, junto con la decisión de la EPA de mantener los mandatos de las otras dos categorías significó que la brecha para cumplir con el mandato de biocombustibles avanzados aumentara. A partir de 2011, se generó un déficit de biocombustibles avanzados que fue suplido con etanol de caña de azúcar. Esto provocó importaciones de etanol brasileño, lo que a la vez generó el aumento de las exportaciones de etanol estadounidense hacia Brasil, donde la producción nacional de etanol de caña de azúcar no era suficiente para cubrir la demanda interna.

La demanda de etanol y el límite de mezcla

Esta situación implica que EE.UU. podría llegar a importar hasta 15 millones de galones de etanol brasileño, sin embargo, la capacidad del mercado estadounidense para absorber esas cantidades es incierta.

Hasta hace poco, las tasas de mezcla de etanol en EE.UU. para los vehículos convencionales estaba fijada en 10% (E10) y aunque la flota de vehículos estadounidense podría usar una mezcla con 15% de etanol (E15), la distribución de E15 tampoco está exenta de dificultades.

La presencia del límite de mezcla también tendrá un impacto en el tipo de biocombustible que se utilice para cubrir la brecha de biocombustibles avanzados. El etanol importado tendrá que ser absorbido por la oferta de carburante. Esto causará que el exceso de producción de etanol de EE.UU. se dirija hacia el mercado de exportación.

El límite de mezcla también puede permitir que el biodiesel compita más eficazmente con el etanol de caña de azúcar importado para cubrir la brecha de biocombustibles avanzados o para eludir el problema del límite de mezcla. Los precios de biodiesel y los de sus RIN asociados pueden jugar un papel importante en la velocidad y el grado del comercio intraindustrial de etanol entre los países antes mencionados.

Es probable que la relación comercial entre estos fluctúe anualmente en función de los precios relativos de materias primas (azúcar y maíz), lo vinculante que sea el límite de mezcla, los costos de transporte y los precios del petróleo. Asimismo, cuanto más restrictiva sean las políticas en Brasil, en términos de requisitos de mezcla, mayor será el comercio intraindustrial.

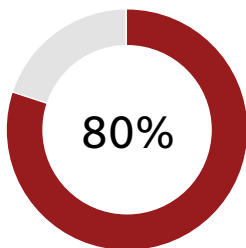
Políticas de respuesta de Brasil

En respuesta al embargo petrolero de 1973, el incremento de los precios del petróleo y los bajos precios internacionales del azúcar, Brasil promovió el etanol interviniendo el mercado con mezclas mínimas de etanol en la gasolina y el estímulo de la venta de vehículos limpios a lo largo de la década de 1980.

A fines de 1990, los precios del etanol se habían liberalizado, junto con los mercados de la gasolina y el azúcar, aunque el etanol todavía tenía una ventaja fiscal en relación a la gasolina. En 2004 se disparó la venta de vehículos de combustible flexible (FFV, por sus siglas en inglés) cuando el gobierno de Brasil otorgó las mismas ventajas fiscales para estos y los vehículos limpios.

Actualmente, el etanol que entra en el mercado de los carburantes en Brasil se consume de dos formas: 1). como etanol puro (E100) por la antigua flota de vehículos limpios y; 2). mezclado con gasolina para la flota de FFV que domina actualmente el mercado.

Los porcentajes mínimos de mezcla apoyan el consumo de etanol, pero no discriminan entre materia prima y proceso de mezcla, por lo que proporcionan un mecanismo para impulsar el comercio intraindustrial.



de las exportaciones brasileñas de etanol se dirigen actualmente al mercado estadounidense. Mientras que la UE es el segundo mercado en importancia para Brasil.

Cruce con las políticas europeas

La evolución reciente de las políticas de la Unión Europea (UE) y los factores del mercado de carburantes también tienen potencial para impulsar la demanda de etanol en el futuro, aumentando el comercio de biocombustibles entre la UE, EE.UU. y Brasil.

El marco político de la UE para promover el uso de energías renovables en el sector del transporte data de 2003 (Directiva 2003/30/CE) y establece un objetivo no vinculante del 5,75% de penetración en el mercado de transporte de energía renovable hacia 2010. Dichos objetivos se extendieron hasta 2020, aumentando dicho umbral hasta el 10% con carácter vinculante como parte de las medidas del paquete sobre cambio climático y energía de 2009.

Dicho paquete también establece objetivos mínimos para los biocombustibles en materia de reducción de emisiones de GEI e incluye criterios de sostenibilidad y sistemas de verificación de sus objetivos de reducción.

La necesidad de tener en cuenta los requisitos de reducción de GEI abre la puerta a dos escenarios. Uno donde los ahorros potenciales incluyan los efectos de los cambios indirectos en el uso de suelo (ILUC, por sus siglas en inglés); y el otro donde el ahorro se defina solo a través de sus efectos directos. A fin de cumplir los objetivos europeos, la introducción del ILUC eliminaría la posibilidad de usar todas las materias primas para biodiesel tradicional. Tal escenario sugiere que la UE tendría que cambiar su patrón de consumo desde biodiesel a etanol y tendría que buscar materias primas que cumplieran con los requisitos de reducciones de GEI.

En la práctica, solo Brasil tiene el potencial de suministrar estas cantidades adicionales. Esto puede provocar que el país sudamericano asegure sus propios requisitos obligatorios de mezcla, estimulando sus propias necesidades de importación, las que solo podrían ser cubiertas, a su vez, por EE.UU.

La capacidad de la UE para cumplir con sus mandatos se verá afectada por las medidas anti-dumping implementadas sobre las importaciones de biodiesel de Argentina e Indonesia, así como sobre las importaciones de etanol de EE.UU. A corto plazo, estas medidas aumentarán el costo que soportan los consumidores. Cabe la posibilidad de que los volúmenes que importa la UE se desvíen hacia EE.UU., desplazando la producción doméstica.

Las medidas anti-dumping sobre el etanol estadounidense también limitan las opciones de la UE para alcanzar sus mandatos mediante la inclusión de etanol en el mercado de gasolina. Esta situación implica que Brasil sería la primera alternativa para el bloque europeo, aun cuando la política de biocombustibles en EE.UU. parece estar cambiando hacia un entorno donde los excedentes exportables serían mayores. Sin embargo, dichos excedentes no son lo suficientemente importantes como para compensar el impacto de las medidas anti-dumping. Lo anterior no hace más que alterar aun más las dinámicas de comercio internacional de los biocombustibles.

Efectos intraindustriales y soluciones políticas

Si bien el cruce de las políticas de biocombustibles brasileña y estadounidense proporcionan la condición necesaria para el comercio intraindustrial, hay otros factores que pueden determinar si esto realmente va a suceder y en qué medida.

Los rendimientos de caña de azúcar y maíz juegan un papel fundamental en cuanto al nivel de comercio intraindustrial, pero estos tienden a tener efectos contrarios sobre el volumen de comercio del etanol. Es probable que los bajos rendimientos de maíz en EE.UU. lleven a que el mandato total de biocombustibles en dicho país tenga un papel vinculante y se reduzca la oferta de etanol estadounidense que se podría enviar a Brasil a cambio de importaciones del producto sudamericano para cumplir con el mandato de biocombustibles avanzados.

Costos para el consumidor y emisiones de GEI

Mientras que una de las razones para las políticas de biocombustibles es reducir las emisiones de GEI asociadas al uso de carburantes, cumplir con este objetivo puede suponer una gran pérdida de eficiencia. El transporte de etanol entre Brasil y EE.UU. genera emisiones de GEI adicionales y ello juega en contra del objetivo de la política de biocombustibles. En última instancia, el costo del transporte deberá ser costado por los consumidores.

Un sistema de comercio de obligaciones tanto para Estados Unidos como para Brasil –y bajo los mismos argumentos para la UE– podría evitar los costos de transporte y reducir las emisiones de GEI generados por la falta de coordinación de las actuales políticas.

Para evitar la doble contabilidad en Brasil, las obligaciones para cumplir con sus propios mandatos se convertirían al sistema de seguimiento electrónico que utiliza los RIN. En dicho sistema, el etanol de caña de azúcar brasileño, que tiene RIN para ser enviado a EE.UU., no podría ser contabilizado para el cumplimiento de los mínimos de mezcla brasileños que sería acreditado mediante la tenencia de un volumen RIN igual al 20% del volumen de combustible vendido, y no mediante la mezcla física de un 20% de etanol en cada litro de combustible vendido.

Conclusiones

Las actuales políticas descoordinadas en EE.UU, Brasil y la UE fomentan el comercio intraindustrial de biocombustibles físicamente homogéneos, lo que contradice los objetivos de la política de reducción de emisiones de GEI.

El comercio intraindustrial que hemos visto solo es la “punta del iceberg” e irá incrementándose a medida que las cantidades obligatorias se expandan. Las políticas existentes se tornarán insostenibles debido a los altos costos o a la aparición de volúmenes de importaciones difícilmente justificables en el campo político.

Si las normativas en cuanto a mezcla o consumo para biocombustibles van a ser una parte importante de las políticas energéticas, consideramos que es posible establecer un sistema más eficaz que respete los diferentes objetivos nacionales en el uso de biocombustibles a través de un sistema de certificados negociables (*book and claim*), donde los RIN u otro sistema similar se pueda separar y utilizar, bien para el cumplimiento o bien para ser vendidos a otros mezcladores en otros países a fin de cumplir con sus obligaciones, en lugar de su propia mezcla física.

Seth Meyer

Economista, Departamento de Agricultura de Estados Unidos.

Josef Schmidhuber

Sub Director, División de Estadística (ESS), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

Jesús Barreiro-Hurlé

Economista, División de Economía del Desarrollo Agrícola (ESA), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

① Este artículo ha sido adaptado de un estudio más extenso que se puede encontrar en: Meyer, S., Schmidhuber, J. & Barreiro-Hurlé, J. (2013). Global biofuel trade. How uncoordinated biofuel policy fuels resource use and GHG emissions. Ginebra, Suiza: International Centre for Trade and Sustainable Development. <http://ictsd.org/i/publications/165099/>. Las opiniones expresadas en esta publicación son de sus autores y no reflejan necesariamente las opiniones o políticas de las instituciones que representan.

② Thompson, W., Meyer, S. & Westhoff, P. (2009). Renewable identification numbers are the tracking instrument and bellwether of us biofuel mandates. *EuroChoices*, 8(3), 43-50.

PROPIEDAD INTELECTUAL

Solicitud acelerada de patentes verdes como herramienta para combatir el cambio climático

Antoine Dechezleprêtre

Considerando el creciente interés de las políticas nacionales e internacionales y la promoción de innovaciones amigables con el medio ambiente, el autor ofrece un análisis empírico de los programas acelerados de patentes verdes que han comenzado a desarrollarse en los últimos años. Entre las principales conclusiones se puede citar que los programas de vía rápida han acelerado considerablemente la difusión de conocimientos en tecnologías verdes.

En los últimos años, la promoción de innovaciones respetuosas con el medio ambiente se ha convertido en una prioridad fundamental tanto de la política nacional como internacional. La innovación en el sector verde es vista por los gobiernos no solo como un medio esencial para enfrentar los problemas ambientales y promover el desarrollo sostenible, sino también como un posible motor del crecimiento económico.¹

Por ello, varias oficinas nacionales de propiedad intelectual en todo el mundo han puesto manos a la obra para acelerar las solicitudes de patentes verdes. El objetivo común de estas políticas es permitir que las patentes sobre tecnologías verdes se traten como una cuestión prioritaria y se reduzca el tiempo necesario para su obtención, pasando de años a unos pocos meses.

Un período de concesión más corto tiene varias ventajas. En primer lugar, permite a los solicitantes de patentes conceder las licencias de sus tecnologías más rápido, reduciendo el tiempo de entrada al mercado. Además, una patente concedida también puede ayudar a las nuevas empresas a captar capital. Por estas razones, se han puesto en marcha programas acelerados de patentes verdes a fin de estimular la difusión de las tecnologías limpias.

En el estudio a partir del cual se desprende este artículo se ofrece un análisis empírico de estos programas sobre la base de datos de Australia, Canadá, Israel, Japón, Corea, Reino Unido (RU) y Estados Unidos (EE.UU.). Con el fin de estudiar las características de los programas acelerados de patentes y las empresas que recurren a ellos se emplearon datos de distintas oficinas de patentes. El examen de datos se complementó con entrevistas a abogados y profesionales del área de propiedad intelectual.

Programas acelerados de patentes

Un análisis de los datos muestra que el número de patentes en programas acelerados representan solo una pequeña parte del total de solicitudes en cada oficina de patentes. Además, apenas una pequeña parte de las patentes verdes elige solicitar un examen acelerado. Esto sugiere que los solicitantes de patentes no son conscientes de la existencia de estos programas o no siempre está en su mejor interés solicitar el examen acelerado.

Aunque un proceso de examen abreviado tiene varias ventajas, también hay algunas desventajas que deben conocerse. En primer lugar, solicitar un examen acelerado puede añadir costos a las oficinas de patentes, que también requieren que los solicitantes lleven a cabo un informe sobre el estado de la técnica. Algunos programas exigen esfuerzos adicionales del solicitante para explicar las diferencias entre el estado de la técnica y la aplicación buscada.

Más importante aún, no siempre es lo mejor para el solicitante que su patente se publique o conceda con prontitud. En efecto, los solicitantes de patentes persiguen un balance entre la necesidad de asegurar la protección de la patente lo antes posible y el incentivo de mantener abierto el diseño de la patente durante el mayor tiempo posible. De acuerdo a esto, los solicitantes de patentes solo tienen interés en utilizar programas acelerados en circunstancias específicas, por ejemplo, por sospecha de infracción, captación de capital

o continuidad de asociaciones comerciales, entre otras. Esto explica por qué solo un pequeño porcentaje de las patentes elegibles aprovechan esta oportunidad.

Tabla 1. Descripción de los programas acelerados de patentes verdes

País	Fecha de inicio	Tecnologías Cubiertas	Periodo de Análisis	Patentes verdes de vía rápida
Reino Unido	mayo 2009	Todas la invenciones respetuosas con el medio ambiente.	mayo 2009-junio 2012	776
Australia	septiembre 2009	Todas la invenciones respetuosas con el medio ambiente.	septiembre 2009-agosto 2012	43
Corea	octubre 2009	Tecnologías financiadas o acreditadas por el gobierno coreano o mencionadas en las leyes ambientales.	octubre 2009-junio 2012	604
Japón	noviembre 2009	Ahorro de energía y reducción de CO2.	noviembre 2009-diciembre 2010	220
EE.UU.	diciembre 2009	Calidad del medio ambiente, conservación de la energía, desarrollo de energías renovables o reducción de emisiones de efecto invernadero.	diciembre 2009-marzo 2012	3533
Israel	diciembre 2009	Todas la invenciones respetuosas con el medio ambiente.	diciembre 2009-septiembre 2012	78
Canadá	marzo 2011	Todas la invenciones respetuosas con el medio ambiente.	marzo 2011-agosto 2011	67
Brasil	abril 2012	Energías alternativas, transporte, conservación de energía, gestión de residuos y agricultura.	–	–
China	agosto 2012	Tecnologías de ahorro de energía, protección del medio ambiente, nuevas energías, nuevos vehículos de energía.	–	–

¿Están las patentes verdes de vía rápida desplazando a otras patentes?

Un problema potencial de los programas acelerados para solicitudes de patentes verdes es que pueden retrasar el examen de solicitudes de patentes en otras tecnologías. Un punto importante a tener en cuenta es que la mayoría de los solicitantes de patentes están a favor de que se posponga el examen de sus solicitudes.

Si asumimos que la premura es atractiva para máximo un 20% de las patentes en tecnologías no verdes, esto significa que el efecto de desplazamiento puede ser un problema para solo el 20% de las solicitudes de patentes retrasadas. Ello representa cerca de 1.000 patentes en todo el mundo a partir de 2009, por lo que es poco probable que el efecto de desplazamiento sea, por lo pronto, un problema sustancial.

Características de las patentes de vía rápida

Únicamente se pudieron obtener datos de patentes por tecnología en el Reino Unido, EE.UU., Australia, Canadá e Israel. Tres resultados son notorios a partir del análisis por tecnologías. En primer lugar, a pesar de la ausencia de una definición clara de lo que constituye una patente verde en la mayoría de los programas acelerados, casi todas las patentes cubren tecnologías ambientales. En segundo lugar, las tecnologías relacionadas con el cambio climático representan la mayoría de las patentes en todos los programas acelerados, con excepción de Israel. En tercer lugar, las tecnologías superiores difieren enormemente entre los países, lo que refleja las especificidades nacionales.

Gran parte de las patentes en EE.UU. versan sobre tecnologías de energía renovable, especialmente eólica y solar, y tecnologías relacionadas con el transporte. Asimismo, la gran mayoría de estas patentes cubren tecnologías de eficiencia energética para motores de combustión interna y vehículos no híbridos y eléctricos.

2012

fue el año cuando Brasil se convirtió en la primera economía del continente que inició un programa acelerado de patente.

Curiosamente, en Australia y Canadá es en donde la captura y almacenamiento de carbono es la tecnología que más solicitudes de programa acelerado recibe. Ello puede estar relacionado con la dependencia del país oceánico de la producción de electricidad basada en carbón y el auge de la industria minera de arenas bituminosas en Canadá. En el país norteamericano, la captura y almacenamiento de carbono es seguido por las patentes de biomasa, una indicación de la abundancia de estos recursos en este último.

En Israel, por su parte, el 30% de las patentes por vía rápida abarca las tecnologías relacionadas con el agua, en particular la reutilización de aguas grises y tecnologías de desalinización, lo cual no es sorprendente dado los graves problemas de escasez del recurso. En el Reino Unido, otras tecnologías ambientales –como las de ahorro de agua o de reciclaje– también comprenden una parte significativa de las patentes. Hay que subrayar que en el programa del RU hay más patentes solares que eólicas.

De estos datos se concluye que los programas acelerados realmente han acortado el proceso. En el Reino Unido, por ejemplo, hubo una reducción del 75% del tiempo de concesión. Otras oficinas de patentes también mostraron una reducción significativa, aunque ligeramente más breve.

El valor de las patentes de vía rápida

Nuestros resultados muestran claramente que las patentes de programas acelerados tienen mayor valor que las patentes equivalentes con procedimientos normales. Hemos encontrado una diferencia significativa entre los valores de las patentes de vía rápida y las de vía regular. Las primeras se presentan en promedio un 15% más que las patentes normales.

Los resultados son aún más convincentes si nos centramos en las tres principales oficinas de patentes del mundo –Europa, Japón y EE.UU.– que comprenden la alta gama de patentes en términos de valor comercial. Aquí encontramos que es un 56% más probable de que se solicite una patente de vía rápida que una normal. Es importante destacar que estos resultados se mantienen cuando se incluyeron los efectos fijos del solicitante, lo que significa que en la cartera de patentes de la empresa las patentes de vía rápida son las de más alto valor.

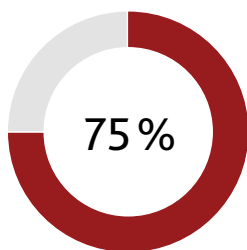
Esto indica que los solicitantes –que tienen información privada sobre el valor de sus patentes– piden la vía rápida para aquellas que son de mayor valor, más viables comercialmente y pueden implicar cierto interés económico por parte de potenciales socios comerciales.

Uno de los principales objetivos de los programas acelerados es estimular la difusión de la tecnología verde en la economía. En este sentido, las citas de patentes son una buena forma de analizar la difusión del conocimiento. Cuando se presenta una patente, se deben incluir citas de patentes anteriores sobre las cuales el inventor se ayudó para desarrollar la nueva tecnología. En comparación con las patentes normales, las patentes de vía rápida recibieron el doble de citas en el mismo período de tiempo. Ello es un signo evidente de que los programas acelerados de patentes verdes apoyan la difusión de las tecnologías verdes en el corto plazo; es decir, durante los primeros años después de la publicación de las patentes.

Los usuarios de los programas de vía rápida

Se pudo obtener la nacionalidad de los solicitantes de los programas del Reino Unido y EE.UU. La mayoría de las solicitudes de examen acelerado provienen de solicitantes nacionales. Los solicitantes extranjeros son principalmente de países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico; y hay muy pocos de economías emergentes.

Cuando comparamos los solicitantes de examen acelerado con todos los solicitantes de patentes verdes en las oficinas de patentes del Reino Unido y EE.UU. de los últimos años encontramos que los solicitantes nacionales fueron mucho más propensos a participar en



es la reducción entre la solicitud y la concesión de una patente cuando se recurre a un procedimiento acelerado.

los programas de vía rápida que los solicitantes extranjeros. Esto sugiere que es probable que los solicitantes extranjeros no sean conscientes de la existencia de estos programas. Lo mismo sucede con los solicitantes que solo quieren agilizar la primera solicitud, que suele presentarse en el país de origen. Las empresas multinacionales no acostumbran que sus filiales presenten las solicitudes de patentes. Por lo tanto, basarse únicamente en la residencia de los solicitantes no toma en cuenta los traslados transfronterizos de patentes.

Las 1304 patentes publicadas en el Reino Unido y EE.UU. de las que hay datos detallados fueron presentadas por 531 solicitantes. Esto significa que en promedio los demandantes solicitaron el examen acelerado cada 2,4 patentes (el solicitante medio presentó 1 solicitud). Otro aspecto a destacar es que mientras el 20% de las empresas solicitó el examen acelerado de algunas de las patentes en cartera, el 80% pidió el procedimiento acelerado para las patentes verdes. Esto parece ser una estrategia sistemática para la mayoría de los solicitantes.

El hecho de que estos opten sistemáticamente por solicitar el procedimiento acelerado, mientras que solo unos pocos lo utilicen de manera *ad-hoc* sugiere que las empresas que recurren al programa podrían mostrar diferencias de comportamiento de aquellas que no lo hacen. Una de las evidencias es que el programa de vía rápida parece ser particularmente interesante para las empresas nuevas del sector de tecnologías verdes en fase de captación de capital, pero que aún generan ingresos limitados. La razón es que las patentes son más importantes para la supervivencia de nuevas empresas que para las más grandes y asentadas.

Conclusiones

Después de realizar un primer análisis empírico de los programas acelerados de patentes verdes que recientemente se han puesto en marcha en varias oficinas alrededor del mundo hay que destacar tres puntos.

En primer lugar, a pesar de la baja participación en estos programas, lo que refleja el fuerte incentivo de los solicitantes en mantener sus patentes en estado de examen, es decir no concedidas durante el mayor tiempo posible, hay una clara demanda de procedimientos de vía rápida, en particular por parte de pequeñas nuevas empresas en fase de crecimiento en el sector de tecnologías verdes.

La principal ventaja de los programas acelerados es que introducen una distinción en los procedimientos de examen de patentes. Los solicitantes de patentes que pueden beneficiarse de una concesión temprana pueden optar por solicitar el examen acelerado. Otros solicitantes que prefieren ver cómo opera el mercado de su tecnología antes de solicitar una concesión pueden optar por no utilizar esta vía.

En segundo lugar, los programas acelerados realmente abrevian el proceso. El tiempo entre la solicitud y concesión se reduce hasta 75% para los solicitantes que recurren a un procedimiento acelerado.

Por último, el análisis de los datos de citas de patentes muestra que los programas de vía rápida han incrementado la difusión de conocimientos en tecnologías verdes durante los años siguientes a la publicación de las patentes.

Una de las principales limitaciones de este análisis es que no hemos sido capaces de evaluar en qué medida los programas acelerados han promovido la difusión de tecnologías verdes patentadas, en particular a través de licencias. Una encuesta a los usuarios del programa podría ayudar a responder esta pregunta y afinar aun más las conclusiones del examen acelerado.



Antoine Dechezleprêtre
Investigador en el Instituto de Investigación Grantham para el Cambio Climático y Medio Ambiente en London School of Economics and Political Science.

① Este artículo ha sido adaptado de un estudio más extenso que se puede encontrar en: Dechezleprêtre, A. (2013). *Fast-tracking green patent applications. An empirical analysis*, International Centre for Trade and Sustainable Development, Ginebra, Suiza, <http://ictsd.org/i/publications/154732/>.

Sala de prensa

Visite nuestro sitio web para consultar más novedades: <http://ictsd.org/news/puentes/>

Negociaciones agrícolas en recta final de cara a Bali

Los delegados en Ginebra están ad portas de la 9ª Conferencia Ministerial en Bali, Indonesia, con un bosquejo de acuerdo para un "pequeño paquete" de medidas.

Solo unos asuntos estarán bajo consideración de los ministros a partir del 8 de noviembre, por lo que los miembros han llamado a allanar diferencias.

Los negociadores buscan concretar tres elementos para la ministerial de Bali: un acuerdo sobre facilitación del comercio, agricultura y algunos componentes referentes a los países en desarrollo.

En cuanto a agricultura, tres son los temas que están en la mesa: compras de alimentos a precios administrados en países en desarrollo; disciplinas en materia de subvenciones a la exportación y; nuevas normas relativas a la administración de contingentes arancelarios de importación.

Acuerdo sobre comercio de servicios presenta avances

Las negociaciones para un acuerdo multilateral sobre el comercio de servicios han alcanzado progresos "sustantivos" en un borrador de acuerdo.

El grupo, conocido como "Real Good Friends", inició conversaciones para un posible pacto plurilateral sobre servicios hace más de un año.

Fuentes cercanas a la negociación han señalado que se intenta mantener el acuerdo (TISA) lo más parecido posible al Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios, pues se buscaría multilateralizarlo.

El interés de China ha tensionado las negociaciones pues se aprecia como un cambio de estrategia al alinearse con EE.UU. y otros países, dejando de lado el sistema multilateral.

Derechos antidumping contra biodiesel argentino

La UE ha decidido imponer nuevos aranceles a las importaciones de biocombustible de Argentina en respuesta a acusaciones de venta a precios menores a los del mercado. Por su parte, la Cancillería argentina podría iniciar otra disputa en la OMC en respuesta a las acciones europeas.

Los nuevos aranceles propuestos por la Comisión Europea están entre los €217 y €246 por tonelada de biodiesel importado.

La Cancillería argentina considera que la medida no es más que una respuesta de corte proteccionista ante las presiones del mercado interno

El país sudamericano, quien junto a Indonesia representan más del 90% de las importaciones de biodiesel de la UE, ya ha presentado un caso (DS459) en la OMC en relación al biodiesel. Dicha diferencia se encuentra en fase de consultas.

Avanzan acuerdos plurilaterales de la OMC

Los miembros de la OMC que han estado trabajando en ampliar la cobertura del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) han retomado las negociaciones luego de una suspensión de tres meses. Los delegados confirmaron que las desavenencias han sido resueltas, por lo que las negociaciones proseguirían con miras a Bali.

Asimismo, las partes del Acuerdo sobre Contratación Pública comentaron que esperan alcanzar una "masa crítica" que permita una versión revisada del tratado.

Este acuerdo compromete a los países a observar disciplinas respecto a transparencia, competencia y buen gobierno para las compras públicas de bienes, servicios e infraestructura.

De momento ningún país latinoamericano es parte del ACP, mientras que varios de los países de la región sí participan en el ATI.

Colombia inicia proceso de adhesión a la OCDE

Ángel Gurría, Secretario General de la OCDE, y Juan Manuel Santos, Presidente de Colombia, dieron inicio al proceso de adhesión de Colombia a la OCDE este 25 de octubre recién pasado.

"Colombia mira adelante con convicción y está tomando los pasos adecuados para tener un mejor y más fuerte futuro", dijo Gurría durante el evento celebrado en la sede del ejecutivo colombiano.

El proceso no tiene fecha límite ni calendario preestablecido, todo depende de la capacidad de Colombia de conformarse con las recomendaciones y los requisitos técnicos, pero representa una gran oportunidad para que las autoridades colombianas mejoren prácticas y estándares internacionales.

Los funcionarios colombianos empezarán a participar lo antes posible en el trabajo de los comités. La decisión definitiva del ingreso formal a la OCDE se adoptará por unanimidad de los países miembros una vez terminado el trabajo de evaluación.

Atracción de inversiones en energías limpias

De acuerdo al Climascopio 2013, por segundo año consecutivo Brasil ocupa la primera posición gracias a su liderazgo en los parámetros de líneas de negocios bajas en emisiones de carbono y en actividades de gestión de gases.

Chile, segundo lugar en el ranking cuadruplicó su inversión entre 2011 y 2012 en energías renovables, lo que le permitió subir tres puestos. Nicaragua, por su parte, se colocó en tercera posición por su desempeño en los parámetros de marco favorable e inversión en energías limpias y financiamiento climático.

La evolución más alta en el ranking viene de la República Dominicana, la que avanzó siete puestos al doblar su inversión (US\$ 645 millones).

El instrumento evalúa la capacidad de los países de la región para atraer inversiones en energías limpias y bajas en carbono de acuerdo a 39 parámetros clasificados en 4 categorías.

Latinoamérica y los derechos de acceso ambiental

Los países de América Latina y el Caribe se reunieron a fines de octubre en Lima, Perú, para convenir el camino que les permita desarrollar un instrumento regional relacionado a los derechos de acceso a la información, participación y justicia en asuntos ambientales.

El documento acordado plantea siete principios que orientarán el futuro acuerdo. Así, la igualdad, la inclusión, la transparencia, la proactividad, la colaboración, la progresividad y la no regresividad permitirán abordar los derechos de acceso en asuntos ambientales.

La iniciativa, enmarcada en el principio del desarrollo sostenible, la democracia y el medio ambiente, "facilitará acciones y estrategias para enfrentar desafíos comunes; fortalecerá la aplicación de los derechos de acceso a nivel nacional; e incentivará la construcción de una agenda regional en materia de derechos de acceso que tenga su base conceptual en la sostenibilidad y la igualdad," entre otros.

Cambio climático: investigación y conocimiento

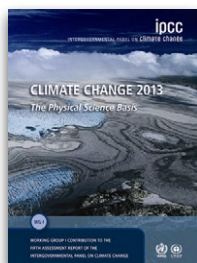
El nuevo Centro Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones de América Latina se presentó públicamente el pasado 8 de octubre en Montevideo, Uruguay.

La institución busca responder a la necesidad fundamental de tender puentes entre el conocimiento científico y los procesos de toma de decisiones. Según la organización, su misión es "apoyar la profesionalización de los tomadores de decisiones de los sectores público y privado en el contexto del cambio global".

Diversas instituciones académicas de Paraguay, Chile, Brasil, Uruguay y Argentina participarán en proyectos de capacitación sobre los aspectos socio-económicos en temas de liderazgo, toma de decisiones, desarrollo sostenible y cuestiones científicas. Se busca la institución de políticas coherentes e integradas entre el sector público y privado.

Novedades

Puentes recomienda en esta sección algunas nuevas publicaciones de ICTSD y otras instituciones que están contribuyendo al estudio y una mejor comprensión del comercio internacional, con implicaciones también para América Latina.



Climate change 2013. The physical science basis **Cambio climático 2013. La base científica**

La contribución del Grupo de Trabajo I al Quinto Reporte de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) proporciona una evaluación integral de la base científica sobre el cambio climático provocado por las actividades humanas, sus posibles repercusiones y las posibilidades de adaptación y mitigación del mismo.

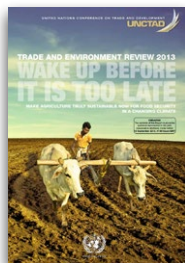
<http://bit.ly/1ig12y7>



Huella de carbono, exportaciones y estrategias empresariales frente al cambio climático

El calentamiento global tiene efectos directos en la región. Este trabajo, en el curso de la "agenda positiva", analiza cómo la huella de carbono puede también traer oportunidades competitivas a través de estrategias empresariales más sustentables. Un mayor diálogo público-privado al respecto permitiría mayores avances en términos de eficiencia energética, gestión de recursos y participación en las cadenas globales de valor para una mejor inserción en el comercio global.

<http://bit.ly/HpgCfw>



Trade and environment review 2013: make agriculture truly sustainable now for food security in a changing climate

Informe 2013 de comercio y medio ambiente: volver a la agricultura efectivamente sostenible para la seguridad alimentaria en un contexto de clima cambiante

La crisis alimentaria mundial de 2008 dejó claro que es fundamental cuestionar profundamente las políticas agrícolas y comerciales de las últimas décadas. El mundo necesita reformas para enfrentarse a la creciente demanda, a la gestión de recursos naturales y al cambio climático.

La publicación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), resultado del trabajo de más de 50 expertos internacionales, estudia de forma integral esos desafíos y la forma de enfrentarse a los problemas involucrados e interrelacionados del hambre y la pobreza, el cambio climático, la equidad socio-económica, la igualdad de género, la salud y la sostenibilidad ambiental.

<http://bit.ly/1hsBrV7>



G-33 proposal: early agreement on elements of the draft Doha accord to address food security

Propuesta G-33: acuerdo previo sobre los elementos del proyecto de acuerdo de Doha en seguridad alimentaria

Algunos países en desarrollo han propuesto que las normas de la OMC sean modificadas para permitirles una mayor flexibilidad para la compra de alimentos a precios subsidiados en los programas nacionales de ayuda alimentaria o de existencias públicas. Este breve documento examina cómo las normas, políticas y prácticas en esta área pueden afectar el comercio y la seguridad alimentaria.

<http://bit.ly/1f3hcLE>



Trade in Sustainable Energy Services

Comercio de servicios de energía sostenible

Facilitar el comercio en bienes que pueden promover la energía sustentable es fundamental en la búsqueda de la seguridad energética, el suministro de acceso a la energía y la mitigación del cambio climático. Mucho menos conocido, sin embargo, es que el mercado mundial de los servicios relacionados con la energía sostenible está estrechamente relacionado con el mercado de bienes y es incluso más significativo.

Joachim Monkelbaan, de ICTSD, examina el papel del comercio de servicios en el contexto del desarrollo sostenible y sugiere formas de avanzar en las negociaciones en curso, así como en aquellas que están actualmente bajo consideración, tales como la Iniciativa de Comercio de Energía Sostenible (o SETI, por sus siglas en inglés).

<http://bit.ly/1aBBBoi>



Perspectivas Económicas de América Latina 2014

Este análisis resulta de un trabajo conjunto entre el Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (Cepal) y la Corporación Andina de Fomento (CAF).

Propone un análisis macroeconómico de la región especialmente a través de la alta vulnerabilidad a factores comerciales y financieros exteriores. Esta edición presta especial atención al espacio fiscal y a las inversiones públicas como medio efectivo para sostener las economías de la región.

<http://bit.ly/1hwfO6p>



Asean: interrelaciones y potencialidades con América Latina y el Caribe

El Observatorio América Latina Asia Pacifico analiza en este trabajo las relaciones y los puntos de convergencia entre América Latina y el Caribe (ALC) y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (Asean, por sus siglas en inglés).

El estudio presenta los principales procesos y avances de la organización y se destacan algunas implicancias y consecuencias para la región. Asimismo, se estudia la actualidad y el potencial de las relaciones comerciales y económicas con la región de ALC. También se incluye un análisis comparado de ambas regiones buscando extraer lecciones respecto a los procesos de integración en donde se destacan las similitudes y diferencias, oportunidades comerciales, potencial intraindustrial, entre otros. Finalmente, se analiza la evolución de las relaciones comerciales entre ALC y Asean y se examina el potencial del comercio bilateral tanto a nivel agregado como entre los principales países; en particular se presentan los casos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Paraguay y Uruguay.

<http://bit.ly/1aKlx3p>



Informe sobre el Comercio y el Desarrollo 2013

El Informe sobre el Comercio y el Desarrollo 2013 sostiene que la crisis económica y financiera actual refleja cambios estructurales y ajustes en la economía global que demuestran una ruptura con el insostenible antiguo modelo de desarrollo. El informe advierte que la prolongada aminoración del crecimiento de los países desarrollados supondrá una reducción duradera del crecimiento de sus importaciones.

Asimismo, el estudio analiza las fuentes de estos cambios y las reformas necesarias en las economías desarrolladas y en las economías en transición para contrarrestar los efectos sociales de la crisis, promover la creación de empleos y fomentar el rol de los bancos centrales en la economía. De acuerdo al estudio, y entre otras recomendaciones, las economías en desarrollo y en transición podrían compensar el déficit de crecimiento mediante políticas macroeconómicas anticíclicas. Según el Informe, las estrategias de desarrollo deben dar más importancia a la influencia de los salarios y al sector público en el proceso de desarrollo.

<http://bit.ly/HLHV4f>

SIGA EXPLORANDO EL MUNDO DEL COMERCIO Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE CON LA RED BRIDGES DE ICTSD

PONTES

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible para el mundo de habla portuguesa- *Idioma portugués*
www.ictsd.org/news/pontes

BIORES

Análisis y noticias sobre comercio y ambiente para una audiencia global- *Idioma inglés*
www.ictsd.org/news/biores

BRIDGES

Noticias relativas al comercio mundial desde una perspectiva del desarrollo sostenible- *Idioma inglés*
www.ictsd.org/news/bridges

桥

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible para el mundo de habla china- *Idioma chino*
www.ictsd.org/news/qiao

МОСТЫ

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo con enfoque en los países del CEI- *Idioma ruso*
www.ictsd.org/news/bridgesrussian

BRIDGES AFRICA

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible con énfasis en África- *Idioma inglés*
www.ictsd.org/news/bridges-africa

PASSERELLES

Análisis y noticias sobre comercio y desarrollo sostenible con énfasis en África- *Idioma francés*
www.ictsd.org/news/passerelles



Centro Internacional para el Comercio y el Desarrollo Sostenible

Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

La producción de PUENTES es posible gracias al apoyo generoso de todos nuestros donantes, que incluyen:

DFID – Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido

SIDA – Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional

DGIS – Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda

Ministerio de Relaciones Exteriores, Dinamarca

Ministerio de Relaciones Exteriores, Finlandia

Ministerio de Relaciones Exteriores, Noruega

Ausaid, Australia

PUENTES también recibe contribuciones en especie de nuestro socio colaborador y de los miembros del Consejo Editorial.

PUENTES recibe publicidad pagada y patrocinios para apoyar el costo de la publicación e incrementar su impacto a nivel global y en Latinoamérica. La aceptación de las propuestas queda a discreción de los editores. Las opiniones expresadas en los artículos firmados de PUENTES son responsabilidad exclusiva de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista de ICTSD.



Esta obra está bajo una **Licencia Creative Commons de Atribución-NoComercial-SinObraDerivada 3.0**.

Precio: US\$ 10.00
ISSN 1563-0013

