

BRIDGES NETWORK

МОСТЫ

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии

ВЫПУСК 5 - ДЕКАБРЬ 2012



Страны ВЕКЦА на пути бóльшей интеграции в мировую торговую систему

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Влияние Таможенного союза на экономику Казахстана

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ

Конкурентоспособность услуг Казахстана: внешнеэкономический аспект

ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ

Влияние присоединения к ВТО на приток иностранных инвестиций в Россию



МОСТЫ

ВЫПУСК 5 - ДЕКАБРЬ 2012

«МОСТЫ»

глобальная платформа для обмена знаниями и информацией, лидирующий источник новостей и аналитических материалов по вопросам международной торговли и устойчивого развития

ИЗДАТЕЛЬ

ICTSD

Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Женева, Швейцария

www.ictsd.org

МЦТУР ДИРЕКТОР

Рикардо Мелендес-Ортис

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Эндрю Кросби

«ЭКО-СОГЛАСИЕ» ДИРЕКТОР

Ольга Понизова

РЕДАКТОРЫ

Наталья Шпильковская (МЦТУР)

Ольга Понизова («Эко-Согласие»)

ДИЗАЙН

Flarvet

ВЕРСТКА

Олег Смердов

Редакция «Мостов» приветствует отклики читателей и рассмотрит материалы для публикации. Инструкция по написанию и оформлению статей направляется по запросу. Напишите нам по адресу: mosty@ictsd.ch

РАУНД ДОХА

- 4 **Члены ВТО стремятся к достижению реалистичных результатов в 2013 году**

РАУНД ДОХА

- 7 **Позиции и мифы о раунде Доха: каков путь вперед?**

Файзел Измаил

АФРИКА

- 11 **Как африканские страны могут превратить ресурсное проклятие во благо?**

Дэн Хэглунд

ТОРГОВЛЯ И ГЕНДЕР

- 14 **Возможности для включения гендерных аспектов в торговые соглашения**

Егуйлюз Алехандра Замора, Альма Еспино и Мария Инес Васкес

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- 18 **Влияние Таможенного союза на экономику Казахстана**

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ

- 21 **Конкурентоспособность услуг Казахстана: внешнеэкономический аспект**

Ольга Бирюкова

ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ

- 25 **Влияние присоединения к ВТО на приток иностранных инвестиций в Россию**

Галина Костюнина

ЭНЕРГЕТИКА

- 28 **Мировые энергетические рынки: состояние и перспективы**

- 32 **Региональные новости**

- 33 **Публикации и ресурсы**

Страны ВЕКЦА на пути бóльшей интеграции в мировую торговую систему



В настоящее время перед странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии остро стоит проблема интеграции в мировую экономику. Страны стремятся расширить свое участие в международном разделении труда, развивать торговлю и привлекать инвестиции для обеспечения устойчивого развития, решения экономических, социальных и экологических проблем. В этом номере мы сделали акцент на том, как развиваются эти процессы и как страны региона интегрируются в глобальную торговую систему.

Все больше стран становятся членами ВТО. Недавно к Всемирной торговой организации присоединилась Россия. До сих пор продолжаются дебаты о влиянии этого шага на экономику в целом, различные отрасли и регионы страны, а также о мерах государственной политики, которые необходимы для максимального использования преимуществ членства ВТО и снижения возможных негативных эффектов. Читайте в этом номере статью Галины Костюниной о том, как повлияет присоединение к ВТО на приток иностранных инвестиций в Россию.

Вне зависимости от членства в ВТО, важнейшей задачей стран является повышение конкурентоспособности национальных экономик. На страницах этого номера Ольга Бирюкова рассказывает об этой проблеме применительно к сфере услуг Казахстана.

Современную торговлю невозможно представить без региональных соглашений. Почти два с половиной года в полном объеме действуют механизмы Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. Какие выгоды получили страны-участницы от функционирования этого торгово-экономического объединения? Еще одна статья, посвященная Казахстану, содержит анализ влияния Таможенного союза на экономику этой страны.

Этот номер «Мостов» – последний в 2012 году. Мы желаем нашим читателям счастливого Нового года. В 2013 году мы будем стараться сделать наше издание еще интереснее и в максимальной степени удовлетворять ваши потребности в получении своевременной и полезной информации по торговле и устойчивому развитию. Мы надеемся на расширение взаимодействия и плодотворные дискуссии со всеми заинтересованными лицами и организациями. Оставайтесь с нами в Новом году!

Команда публикации «Мосты»

РАУНД ДОХА

Члены ВТО стремятся к достижению реалистичных результатов в 2013 году

Заседания Комитета по торговым переговорам и Генерального совета в декабре 2012 г. показали, что члены организации настроены на продолжение переговоров для подготовки малого пакета соглашений раунда Доха к 9-ой Министерской конференции ВТО на Бали.

Через год после официального объявления о том, что переговоры раунда Доха находятся в тупике, члены ВТО начинают проявлять заинтересованность в продолжении переговорного процесса. С таким комментарием о состоянии дел на переговорах выступил Паскаль Лами, Генеральный директор ВТО, на заседании Комитета по торговым переговорам, которое состоялось 7 декабря 2012 года. Вместе с тем Лами предупредил делегации, что они должны быть реалистами и придерживаться прагматического подхода в ближайшие месяцы, чтобы не поставить под угрозу срыва принятие небольшого пакета соглашений в ходе 9-ой Министерской конференции ВТО. Эта встреча министров торговли состоится на Бали, Индонезия, с 3 по 6 декабря 2013 года.

«Работа делегаций в 2012 г. внесла свой вклад в создание определенного импульса. Вы вновь сделали ставку на переговоры, и мы не можем позволить себе упустить этот момент, – сказал Лами, призвав членов ВТО перевести их желания вернуться за стол переговоров в конкретные предложения в течение первого квартала 2013 года. – Наш авторитет на следующем этапе переговоров будет зависеть от нашей способности добиться ощутимого прогресса по конкретным вопросам по мере их готовности».

Прогресс по нескольким переговорным направлениям

В своих выступлениях на заседании Комитета по торговым переговорам председатели различных переговорных групп проинформировали членов ВТО о состоянии дел на переговорах раунда Доха. Делегациям удалось достигнуть прогресса по таким переговорным направлениям, как упрощение торговых процедур, сельское хозяйство, специальный и дифференцированный режим, вопросы наименее развитых стран и улучшение процедуры урегулирования споров. Однако по другим вопросам, в том числе по торговле услугами, практически нет никаких подвижек и маловероятно, что какое-то движение возникнет в ближайшие месяцы.

Последнее время члены ВТО возлагают большие надежды на переговоры по упрощению торговых процедур, которые нацелены на снижение таможенных и административных требований в международной торговле товарами.

Основная задача переговорщиков – достичь соглашения к концу 2013 года. Сейчас делегации работают над поиском внутреннего баланса между будущими обязательствами и положениями об условиях их выполнения, в том числе предоставлении специального и дифференцированного режима.

«Я видел, что члены ВТО по-прежнему привержены достижению значимых результатов на 9-ой Министерской конференции», – заявил Паскаль Лами на заседании Генерального совета 11 декабря 2012 года.

Как отметил Эдуардо Эрнесто Сперисен-Юрт, председатель этой переговорной группы и посол Гватемалы при ВТО, переговоры по упрощению торговых процедур показали в этом году свою перспективность и делегации продемонстрировали готовность продолжить переговорный процесс в следующем году. Он также подчеркнул, что члены ВТО должны спокойно воспринимать наличие несогласованных положений в тексте проекта будущего соглашения.

«У тех, кто не следит за ходом этих переговоров, может возникнуть соблазн посчитать количество квадратных скобок, которые продолжают оставаться в тексте, – сказал председатель переговорной группы. – Но я предупреждаю, что было бы ошибкой рассматривать эти скобки в качестве индикаторов текущего прогресса». При этом он пояснил, что во многих случаях разногласие в одной области является причиной для использования многих скобок.

Примечательно, что многие члены ВТО затронули в своих выступлениях вопрос предоставления специального и дифференцированного режима для выполнения обязательств будущего соглашения по упрощению процедур торговли. Ожидается, что делегации уделят большое внимание этому вопросу в предстоящих переговорах.



Помимо проекта соглашения по упрощению торговых процедур, делегации обсудили возможность включения трех предложений по сельскому хозяйству в малый пакет будущих соглашений. Предложения Группы-20 и Группы-33, которые объединяют развивающиеся страны, касаются, в частности, администрирования тарифных квот и экспортной конкуренции. Согласно заявлению Группы-20, цель этих предложений – сбалансировать принятие соглашения по упрощению торговых процедур.

Австралия, выступившая от имени Кэрнской группы экспортеров сельскохозяйственной продукции, заявила, что новые предложения помогают восстановить статус сельского хозяйства в качестве одного из ключевых элементов переговоров раунда Доха. Однако источники отмечают, что Швейцария, которая выступила от имени Группы-10 (коалиции стран, использующих высокую степень защиты сельскохозяйственного сектора; в эту группу входят также Япония, Корея, Норвегия), заявила, что сельское хозяйство – далеко не единственный вопрос, который находится на столе переговоров.

Лами призвал членов ВТО избегать неожиданностей

По словам Генерального директора ВТО, при подготовке к 9-ой Министерской конференции на Бали в следующем году членам организации нужно придерживаться старого и хорошо известного принципа «исключения

неожиданностей». «Любой вид связанного с рождественской елкой синдрома по мере приближения к Министерской конференции будет иметь дестабилизирующее воздействие на весь процесс, поставит под угрозу Министерскую конференцию и подорвет доверие к ВТО», – предупредил Лами.

В прошлом году усилия наименее развитых стран были нацелены на формирование «облегченного пакета соглашений раунда Доха» для рассмотрения на Министерской конференции в декабре 2011 г., но в конечном итоге эта возможность была упущена, так как члены ВТО не смогли договориться о том, какие вопросы должны быть включены в этот пакет. Такое развитие событий Лами назвал проблемой «рождественской елки».

Генеральный директор ВТО считает, что для достижения необходимых результатов ко времени проведения конференции на Бали члены ВТО должны ставить реально достижимые цели, которые учитывают «красные линии» других стран, а также избегать конфронтационных позиций в переговорном процессе.

Он также призвал к тому, чтобы сторонники любого нового предложения брали на себя ответственность за достижение соглашения с другими членами организации и чтобы делегации избегали установления обреченных на провал сроков.

Девятая Министерская конференция

Хотя у наблюдателей создается впечатление, что подготовка небольшого пакета соглашений к декабрю 2013 г. является текущей целью членов ВТО, на заседании Комитета по торговым переговорам многие делегации дали ясно понять, что конференция на Бали не будет означать конец усилиям организации по выполнению мандата переговоров раунда Доха.

Несколько членов ВТО также отметили, что Министерская конференция на Бали станет одним из шагов в долгосрочном процессе. Многие также предупредили, что один год до начала этой встречи – это совсем небольшой срок для ведения многосторонних переговоров.

«Мы не должны создавать нереалистичные ожидания. Основные камни преткновения [переговоров раунда Доха] продолжают оставаться, и многие из самых сложных проблем, скорее всего, не удастся решить ко времени встречи министров на Бали», – заявил Лами.

«Сегодня совершенно ясно, что успешное проведение 9-ой Министерской конференции – необходимое условие для завершения на более позднем этапе всего раунда, – отметил посол ЕС при ВТО Ангелос Пангратис. – Достигнутый прогресс хрупок; дорога впереди долгая и промежуток времени до начала Министерской конференции на самом деле очень короткий».

Посол США при ВТО Майкл Панке также отметил, что «Бали станет моментом, когда не только мы, но и мир за пределами Женевы подведет итог нашей работы и определит состояние здоровья торговой системы».

Источник: "WTO Members Aim for 'Realistic' Doha Deliverables for 2013", Bridges Weekly, ICTSD (МЦТУР), 12 декабря 2012

РАУНД ДОХА

Позиции и мифы о раунде Доха: каков путь вперед?

Файзел Измаил

Раунд переговоров Доха Всемирной торговой организации находится в тупике с декабря 2008 года. В последнее время некоторые эксперты и общественные деятели стали утверждать, что раунд является «мертвым». В данной статье рассматриваются причины этого тупика и путь вперед.

Тупик в переговорах раунда Доха после коллапса на Министерской конференции ВТО в 2008 г. привел к распространению высказываний о том, что раунд умер. Так, 18 апреля 2011 г. редакционная статья Financial Times вышла под заголовком: «Жизнь после Дохи. Момент, чтобы организовать десятилетнему раунду торговых переговоров достойные похороны».

Переговоры раунда Доха начали пробуксовывать из-за противоречий между странами. Торговые представители США в Женеве утверждали, что тех предложений, которые лежат на переговорном столе, недостаточно для удовлетворения экспортных интересов американских бизнес-лобби. Тем не менее, развивающиеся страны считают, что их вклад в либерализацию промышленных тарифов в рамках раунда Доха будет выше, чем вклад всех как развитых, так и развивающихся государств за все предыдущие раунды ГАТТ. Ряд международных экспертов также не согласны с мнением США. Так, консультанты Всемирного банка утверждают, что предложения на столе переговоров достаточно хороши, чтобы завершить раунд, ибо рассматриваемые меры смогут «ограничивать возможности для тарифной защиты товаров, запретить сельскохозяйственные экспортные субсидии в промышленно развитых странах и резко сократить масштабы искажающей торговлю внутренней поддержки». Некоторые группы развивающихся стран утверждают, что переговорные тексты 2008 г. были несбалансированными: предложения июльского «Пакета Лами» требовали значительного сокращения промышленных тарифов развивающихся стран, в то время как уровень снижения сельскохозяйственных субсидий для развитых стран позволял бы последним увеличивать субсидии.

Оценка позиции США

Предпосылки для тупиковой ситуации на переговорах раунда Доха заложил Торговый представитель США Рон Кирк, который вступил в должность в начале 2009 года. Он начал утверждать, что переговорные тексты 2008 г. не соответствуют интересам американцев и что крупные развивающиеся страны должны предоставить дополнительные уступки по доступу на рынок в дополнение к тем, которые уже содержатся в тексте председателя. Основным обоснованием для этого аргумента служил тезис о том, что крупные развивающиеся страны растут быстрее, чем США, и увеличивают свою долю в глобальном росте. Эту же точку зрения высказывали Майкл Панке, Торговый представитель США при ВТО, назначенный администрацией Обамы, и сам Президент США Барак Обама, в частности, на встрече лидеров «Большой Двадцатки» в Сеуле.

Кроме того, США создают имидж своей страны как сторонника значительной либерализации, при этом противопоставляя себе крупные развивающиеся страны, которые якобы всячески этому сопротивляются. В дополнение формируется образ крупных развивающихся стран как экономик с высокими темпами роста, которые вышли из бедности и должны сделать более существенный вклад в переговоры раунда Доха. Эти тезисы неоднократно высказывались США и другими развитыми

В странах БРИКС проживает большая часть бедного населения мира. Дополнительные требования к бедным странам в рамках раунда Доха необоснованны.

1,344 млрд

Население Китая в 2011 г.

1,241 млрд

Население Индии в 2011 г.

Источник: данные Всемирного банка

странами в течение последних трех лет, чтобы оправдать свое нынешнее противостояние в раунде. Рассмотрим эти аргументы.

Во-первых, многие наблюдатели не верят искренности заявлений США о желании значительно либерализовать торговлю в рамках раунда Доха. Уджал Бхатия (бывший посол Индии при ВТО) утверждает, что в то время как США определяют свою позицию как наступательную, призывая к высокому уровню амбиций по НАМА и услугам – за этой маской скрывается оборонительная позиция.

Что касается тезиса о необходимости дополнительных обязательств крупных развивающихся стран в раунде Доха, то такие требования не учитывают серьезности проблем этих государств. Доход на душу населения остается низким, а разрыв в ВВП со странами ОЭСР – высоким. По последним данным Всемирного банка, реальный ВВП на душу населения в 2010 г. в Бразилии составил 4,699 долл. США, Южной Африке – 3,745 долл. США, Китае – 2,423 долл. США, Индии – 829 долл. США, в то время как аналогичный показатель в странах ОЭСР составляет 25,635 долл. США.

Позиция развивающихся стран

«Мандат развития» раунда Доха предполагает реализацию ряда принципов и обязательств для учета потребностей и интересов развивающихся стран. Принципы специального и дифференцированного режима и неполной взаимности предполагают признание факта различного уровня развития государств и принятие различных обязательств по доступу на рынки для развитых и развивающихся стран. Было решено, что в центре внимания раунда будут вопросы сельского хозяйства. Во всех этих областях США и другие развитые страны не смогли выполнить обещания и обязательства, принятые в Дохе.

Обычно развивающиеся страны и неправительственные организации объясняют тупик раунда Доха рядом причин. К ним относятся: повышение требований США по дополнительному доступу на рынки за пределы договоренностей, отраженных в переговорных текстах от июля и декабря 2008 г.; увеличивающийся отход от мандата развития и отказ предоставлять наименее развитым странам пакет, который включает в себя беспоплинные квоты, свободный доступ на рынки и решение вопроса хлопковых производителей, страдающих от американских сельскохозяйственных субсидий. Это – альтернативная точка зрения на причины тупика раунда Доха. Однако здесь не отражены более глубокие причины.

Во-первых, исследование, проведенное расположенным в Вашингтоне Институтом Петерсона, показало, что доминирование тезиса о недостаточности перспектив доступа на рынки не позволяет американцам относиться к раунду Доха серьезно. Между тем, как показывают многочисленные исследования, США могут получить реальный выигрыш от расширения доступа на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции. Эксперты Всемирного банка приводят убедительные аргументы в пользу того, что доступ на рынки сам по себе не должен быть основным мерилом для оценки выгод от переговоров Доха. Однако США использовали узкий подход к преимуществам, которые могут быть достигнуты благодаря раунду Доха, игнорируя его более системное воздействие. Американские законодатели под давлением лоббистов действовали по принципу «отсутствие сделки лучше, чем плохая сделка» – предпочитая статус-кво и снижая риск потери голосов избирателей в сложной для торговли ситуации накануне президентских выборов 2012 года.

Во-вторых, отсутствие политической воли со стороны администрации Обамы для обеспечения лидерства после провала переговоров в Дохе в 2008 году. Боб Зелик, бывший торговый представитель США и нынешний президент Всемирного банка, отметил в одном из своих выступлений, что «общая тенденция к изоляционизму в США немного пугает». Кроме того, с приходом к власти администрации Обамы в США нет консенсуса по торговой политике. По выражению Дэна Прайса, медленное

Мир ждет от США лидерства в переговорах раунда Доха. При этом раунд Доха должен оставаться раундом развития.

восстановление после Великой рецессии, стремление сохранить высокий уровень занятости в США снизили политическую поддержку вопросам торговли в стране.

Третьей глубинной причиной тупика является изменение конфигурации экономической и политической власти, а также баланса сил на переговорах в ВТО, что помешало США и другим развитым странам обратить ситуацию в свою пользу. Впервые в истории ГАТТ/ВТО США были не в состоянии управлять переговорным процессом в собственных интересах. Развивающиеся страны под руководством крупных развивающихся стран в группах Г-20, НАМА-11, Г-33 и Г-90 преуспели в блокировании несправедливых требований и предложений США и ЕС.



Путь вперед: взгляд из США

В период подготовки к саммиту «Большой Двадцатки» в Каннах (ноябрь 2011 г.), посол США выразил мнение своей страны в послании Кэрнской группе. Идеи, высказанные в послании, схожи с заявлениями Австралии и ЕС. Во-первых, во всех этих документах утверждается, что раунд Доха не может быть завершен в короткий срок и необходимы новые подходы к

переговорам. Во-вторых, нужны новые плюрилатеральные переговоры, которые будут осуществляться на секторальной основе. В-третьих, во всех трех заявлениях выражается поддержка мандату на проведение переговоров по так называемым «новым вопросам», включая изменение климата, инвестиции, конкуренцию и продовольственную безопасность. В-четвертых, они призвали отменить принцип «единого пакета» и обсуждать вопросы один за одним.

Министры Бразилии, Индии и Южной Африки, встречаясь в кулуарах Давоса в январе 2012 г., выступили с критикой «нового пути» для решения проблемы тупика в переговорах раунда Доха. В частности, они заявили, что такие «многосторонние инициативы идут вразрез с основополагающими принципами прозрачности, открытости и многосторонности».

Заключение

Мнение США и ряда комментаторов о том, что раунд Доха мертв и что его мандат является устаревшим, не отражает мнение большинства развивающихся стран. На 8-ой Министерской конференции ВТО в декабре 2011 г. представители развивающихся государств из групп стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, наименее развитых стран, малых уязвимых государств, Аргентины, Бразилии, Китая, Эквадора, Индии, Парагвая, Уругвая и Венесуэлы – всего более 100 развивающихся стран – высказали свое мнение по поводу тупика переговоров и пути движения вперед. Эта позиция отражена в декларации министров, получившей название «Друзья развития». В этом документе выражена приверженность завершению раунда Доха в соответствии с его мандатом, ориентированным на развитие, на базе принципа единого пакета и в инклюзивной и транспарентной форме.

Министры отвергли попытки двигаться вперед путем принятия решений ограниченными группами членов ВТО, отдельно от большинства развивающихся стран. Кроме того, министры высказались против включения в повестку дня ВТО новых вопросов (инвестиций, конкуренции, энергетики и изменения климата) в то время, когда раунд Доха застопорился. Если ориентироваться на «ранний урожай», то в первую очередь должны быть решены вопросы, представляющие интерес для наименее развитых стран (хлопковые субсидии и беспошлинный доступ на рынки).

Крупные развивающиеся страны признали, что их экономики в последние годы растут намного быстрее, чем в развитых странах, и их доля в международной торговле увеличивается. Однако они указывают на сохраняющиеся серьезные проблемы в своем развитии – проблемы, аналогичные трудностям развивающихся стран. Эти страны утверждают, что в ходе раунда они уже предлагали значительные уступки и что со стороны развитых стран несправедливо ожидать от них большего без предоставления дополнительных взаимных уступок. Таким образом, на 8-ой Министерской конференции в декабре 2011 г. мнения членов ВТО относительно выхода раунда Доха из тупика разделились. Выглядело непонятно, как работать в 2012 году. Вместе с тем стало ясно, что выход из тупика не будет найден быстро.

Новые пути выхода из нынешнего тупика потребуют от США расширить свое видение за рамки узкой «меркантильной» оценки выгод от раунда. Тем не менее, выигрыш для развивающихся стран, который они могут получить, если обсуждаемые документы будут приняты, также далек от их первоначальных ожиданий с точки зрения мандата развития.

США занимают оборонительную позицию по ряду вопросов раунда и за их риторическими призывами к более высоким амбициям скрывается отсутствие четкого мандата в области торговой политики. Частично это объясняется сложной экономической ситуацией.

Либерализация торговли, если она будет угрожать занятости, вряд ли будет поддерживаться широкими кругами как в развитых, так и в развивающихся странах. Тем не менее, тщательная калибровка дальнейшего открытия рынка на принципах социально инклюзивного развития, скорее всего, получит поддержку в развитых странах, которые сталкиваются с высоким уровнем безработицы. Таким образом, регулировка текущих обременительных и нереальных требований по доступу на рынок со стороны некоторых развитых стран будет существенной для того, чтобы вдохнуть новую жизнь в переговоры раунда Доха и выполнить его мандат развития.

Завершение раунда Доха в соответствии с этим мандатом укрепит атмосферу доверия в торговой системе. Это необходимо для решения многих новых проблем, например, связанных с изменением климата, с которыми сталкивается мировая экономика. Укрепленная и более легитимная многосторонняя торговая система является для мира самой эффективной страховкой против спирали протекционизма, с которой столкнулись страны в период Великой депрессии 30-х годов.

Как скоро такие новые пути выхода из нынешнего тупика будут найдены зависит от политической воли основных игроков, в первую очередь США. Фред Бергстен, известный американский эксперт по торговым вопросам, утверждал, что США являются крупнейшей экономикой в мире и остаются крупнейшим бенефициаром либерализации в рамках ГАТТ. Это до сих пор самая богатая в мире экономика, доход на душу населения которой в 15 раз выше, чем в Китае, и в 47 раз больше, чем в Индии. Чтобы раунд Доха успешно завершился, США должны обеспечить лидерство, которое соответствовало бы экономической мощи этой страны, и выполнить обещания сделать этот раунд раундом развития.

Полный текст статьи на английском языке: <http://bit.ly/12pipHR>



Файзел Исмаил
Постоянный представитель
Южной Африки при ВТО

АФРИКА

Как африканские страны могут превратить ресурсное проклятье во благо?

Дэн Хэглунд

Страны, богатые природные ресурсами, могут получать значительные доходы, обеспечивающие ускорение развития и ликвидацию нищеты. Однако в случае плохой организации управления может наблюдаться несбалансированный рост, увеличение бедности, коррупции и возникновение конфликтов.

В соответствии с недавно опубликованным исследованием, подготовленным консалтинговой фирмой Oxford Policy Management, количество зависимых от полезных ископаемых стран с низким и средним уровнем доходов выросло более чем на 30% (с 46 до 61 страны) в период с 1996 по 2010 гг., что сделало их уязвимыми перед ресурсным проклятьем. Половина стран, относящихся к группе «высокого риска», находится в Африке. Осознавая тот факт, что последствий ресурсного проклятья можно избежать, в этой статье рассматриваются некоторые проблемы, стоящие перед этими странами, и возможные пути их преодоления с помощью работы с частным сектором и донорами для улучшения функционирования добывающей отрасли.

Приход транснациональных добывающих компаний в регион часто воспринимается как прекрасная возможность для развития. Ожидается, что создание новых шахт приведет к появлению новых рабочих мест, повышению доходов государства и местных поставщиков и, возможно, даже улучшению инфраструктуры. Считается, что когда зарплаты работников и поставщиков реинвестируются в местную экономику, эффект приумножается и создаются выгоды для более широких слоев общества.

Однако история показывает, что добывающая промышленность зачастую не способна обеспечить устойчивый рост. Вместо этого в странах происходит увеличение реального обменного курса (нересурсный экспорт становится менее конкурентоспособным), квалифицированные работники перетекают из других секторов производства в добывающую промышленность, а рабочие места появляются в меньшем количестве, чем ожидается, и в меньшей степени соответствуют потребностям местных жителей. Материализация налоговых платежей требует долгого времени; приток трудовой миграции в добывающие поселения оказывает давление на жилищно-коммунальное хозяйство, а непредсказуемая природа государственных доходов повышает риск взяточничества и коррупции. Все эти последствия в широком смысле именуются «ресурсным проклятьем».

Повышение ресурсной зависимости

Вызовы для управления природными богатствами являются значительными. В 2010 г. 95 стран получили более четверти реальных доходов от экспорта природных ресурсов, включая топливные ресурсы. Около трех четвертей из них были странами с низким и средним уровнем доходов. Уровень ресурсной зависимости также вырос. Данная тенденция особенно очевидна среди стран, которые зависят от нетопливных ресурсов, таких как медная, золотая и железная руда: в период между 2005 и 2010 гг. в четырнадцати странах коэффициент зависимости увеличился, по крайней мере, на 25 процентных пунктов. В 2005 г. добывающий сектор Буркина-Фасо составлял всего 2% от экспорта страны, но достиг 41% пять лет спустя. В Сомали более трети доходов от экспорта поступают от добывающей промышленности – по сравнению с 5,4% в 2005 году.

Страны, зависимые от нетопливных минеральных ресурсов, часто демонстрируют более низкое экономическое развитие, чем другие государства, включая те из них,

которые находятся в зависимости от нефти и других топливных ресурсов. Среди 20 стран с самым низким ВВП на душу населения – Демократическая Республика Конго (319 долл. США), Сьерра-Леоне (808 долл. США) и Мозамбик (885 долл. США). Все они обладают значительными запасами минеральных полезных ископаемых.

Экономическая и институциональная готовность имеют значение

Главной проблемой является эффективное управление этими ресурсными богатствами. Во-первых, более сильная и диверсифицированная экономика помогает максимизировать позитивное воздействие добывающей деятельности. Там, где общее экономическое развитие недостаточно, правительства могут иметь склонность к использованию бюджетных доходов по мере их поступления, снижая возможности для установления связей между иностранными компаниями и местными поставщиками. Во-вторых, требуется институциональное развитие, которое позволит правительству получать доходы от добычи минеральных ресурсов и эффективно использовать их для создания физической и социальной инфраструктуры.

Проведенное исследование показывает, что 12 стран, каждая из которых значительно зависит от экспорта минеральных ресурсов и имеет низкое экономическое и институциональное развитие, рискуют стать жертвами ресурсного проклятия. Семь из них находятся в Африке: Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Гана, Мали, Мавритания, Танзания и Замбия.

Шесть шагов, чтобы избежать ресурсного проклятия

Что же можно сделать для снижения риска и повышения позитивного воздействия массовой добычи в этих странах?

- Понимание и управление более широким макроэкономическим воздействием

Когда доходы от добывающей промышленности поступают в малые недиверсифицированные экономики, это часто приводит к инфляции – увеличению себестоимости для местных производителей и снижению конкурентоспособности экспортных секторов, например, промышленности и сельского хозяйства, в которых занято намного больше работников, чем в добывающем секторе. Кроме того, добывающая промышленность обычно отвлекает квалифицированных работников из других экспортных секторов. Чтобы предотвратить эффект «вытеснения», правительствам следует принять экономический подход жизненного цикла в отношении добывающей промышленности и инвестировать в создание профессионального потенциала, чтобы удовлетворить спрос на профессиональный труд.

- Использование прибыли от добычи для инвестирования в производственные активы

Недостаток эффективных систем управления государственными финансами в бедных странах вместе с огромным спросом на более высокие государственные расходы может легко привести к расточительности расходов. Чтобы обеспечить большую выгоду от минеральных богатств, правительства должны инвестировать доходы от добывающей промышленности в производственные активы, такие как инфраструктура и образование, а не тратить их на текущие расходы, например, зарплаты государственных служащих.

- Более тесная интеграция добывающего сектора с другими видами экономической деятельности

К разочарованию местного населения, современный добывающий сектор почти не гарантирует возможностей новой работы. Однако цепочка поставок расходных материалов и услуг в добывающем секторе может предлагать значительные возможности. Местные компании могут удовлетворить часть такого

спроса в случае поддержки государством (например, путем предоставления инфраструктуры и защиты прав собственности) и иностранными инвесторами (например, в рамках программы развития цепочки поставок). Доклад «Видение развития африканской горнодобывающей промышленности» официально представленный Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки ООН частично охватывает данный подход.

- Учет влияния на местную экономику и социальную сферу

От инфляции до иммиграции и загрязнения окружающей среды – последствия добычи зачастую наиболее ощутимы среди местных жителей задолго до начала производства и даже задолго до начала притока налоговых поступлений. Необходимо изучить возможные последствия создания новой шахты для того, чтобы помочь спланировать необходимые действия и защититься от негативных последствий. Базовые исследования должны быть направлены на изучение местных политико-экономических и социально-экономических индикаторов. Причем их результаты должны проверяться с помощью регулярных опросов домохозяйств в соседних поселениях (например, каждые два года).

Фундаментальное различие между ожиданиями местных сообществ и теми выгодами, которые на самом деле может принести новая шахта, является предпосылкой частых социальных трений, возникающих вокруг ресурсных проектов. Компании должны управлять ожиданиями, устанавливая и поддерживая диалог с местными жителями, а также предоставляя правдивую информацию о количестве созданных рабочих мест и требующихся для них навыков. Важным является признание того, что выгоды для общества будут более ограниченными (как в северной Танзании), если крупномасштабные разработки вытеснят уже существующую систему труда старателей.

- Укрепление механизмов подотчетности

Масштабная и изменчивая природа фискальных платежей в добывающем секторе подвергает их опасности взяточничества и коррупции. Чтобы справиться с этими явлениями, на каждом этапе производственно-сбытовой цепочки, начиная от получения лицензий и оценки воздействия на окружающую среду до сбора, распределения и документального оформления доходов, требуется большая подотчетность. «Инициатива прозрачности добывающих отраслей» усилила подотчетность в отношении налоговых платежей, но в других областях подход, основанный на вовлечении различных заинтересованных сторон, еще должен быть внедрен. Важным аспектом является то, что для проведения эффективной политики необходимо уделять особое внимание ее реализации, в том числе с помощью привлечения инспекторов, обладающих значительными ресурсами и имеющих стимулы для выполнения своей работы.

Вывод

В отличие от более богатых государств, странам с низким и средним уровнем доходов часто недостает институциональных механизмов для обеспечения того, чтобы выгоды от обладания минеральными богатствами работали во благо человеческого развития. Ресурсное проклятие не является предопределенным для любой из ресурсозависимых африканских стран, но этой проблемой необходимо заниматься. По отдельности ни один из вышеуказанных шагов недостаточен для снижения рисков. Однако вместе взятые они представляют собой комплексный механизм, который могут использовать различные заинтересованные стороны, чтобы побудить страны двигаться в направлении устойчивого пути ресурсного развития.

Исследование "Blessing or Curse? The rise of mineral dependence among low- and middle-income countries" на английском языке: <http://bit.ly/sHz3GX>.



Дэн Хэглунд
Экономист по работе с
отраслями добывающей
промышленности в
организации Oxford Policy
Management

ТОРГОВЛЯ И ГЕНДЕР

Возможности для включения гендерных аспектов в торговые соглашения

Егуйлюз Александра Замора, Альма Еспино и Мария Инес Васкес

В этой статье рассматриваются некоторые стратегии по включению гендерных аспектов в торговые соглашения.

Расширение международной торговли имеет различные последствия для мужчин и женщин. В связи с этим возникает вопрос об использовании конкретных инициатив в области торговли как средств для продвижения принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Целью данной работы является рассмотрение нескольких стратегий для учета гендерной проблематики в торговых соглашениях и проектах по развитию бизнеса.

Некоторые авторы в своих исследованиях показали, что расширение международной торговли по-разному влияет на мужчин и женщин благодаря факторам, связанным с наличием ресурсов, системой прав собственности, доступом на рынки и другими социальными и экономическими условиями¹. Признание этого факта открыло возможность для ряда инициатив, направленных как на углубление понимания взаимосвязи между торговлей и социально-экономическим развитием женщин, так и на использование потенциала, который либерализация торговли может предложить женщинам в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Вместе с тем трудно определить, как именно использовать конкретные торговые инициативы для продвижения гендерного равенства² и расширения возможностей для женщин³.

Прогресс в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

Торговля может положительно влиять на уровень заработной платы, сокращение разрыва в заработной плате, увеличение женской занятости, повышение технического, производственного и предпринимательского потенциала, а также способствовать расширению доступа на рынки. Достижение этих положительных эффектов в равной степени для мужчин и женщин зависит от реализации государственной политики, касающейся конкретно этой цели, и использования гендерного подхода. Впрочем, на данный момент в обществе наблюдается явный дефицит женщин на рынке труда, отсутствие государственных услуг, способных облегчить их домашние обязанности и трудности в доступе к ресурсам и информации. Как же быть? Несмотря на развитие прогресса, в политике гендерного равенства по-прежнему возникают такие проблемы, как отсутствие методологических инструментов, способствующих учету гендерной проблематики, и отсутствие классификации данных по половому признаку. Специалисты по торговле зачастую считают, что тема полов в большей степени связана с социальной политикой. Такая ситуация открывает широкое поле для дискуссий о возможных вариантах продвижения гендерного подхода в области торговли, по крайней мере, в двух аспектах: а) на политическом уровне; б) на методологическом уровне (с помощью инструментов, способствующих практическому применению этого подхода в конкретных инициативах). Ниже описываются предложения для второго аспекта.

Учет гендерной проблематики в торговле

Обоснование гендерного подхода основано на признании того, что не существует *нейтральной* в гендерном отношении политики или инициатив. Соответственно, при разработке, осуществлении и мониторинге различных действий необходимо

проводить анализ их влияния на мужчин и женщин с целью предотвращения условий, которые порождают неравенство.

Ниже представлены некоторые предложения по включению гендерного подхода в два вида инициатив: проекты по развитию бизнеса и доступу на рынки для мелких производителей, а также ведение переговоров и выполнение торговых соглашений.



Гендерные аспекты в проектах по развитию бизнеса и доступу на рынки

Проекты по развитию бизнеса обычно состоят из технической подготовки по вопросам производственных и инвестиционных процессов и доступа к кредитам, а также администрирования, управления бизнесом и маркетинга. Для того чтобы добавить гендерный подход, дизайн проекта должен включать в себя следующие вопросы: повлияет ли проект на бенефициаров обоих полов по-разному? В каких именно аспектах? Какие конкретные меры можно включить в проект, чтобы избежать возможной несправедливости или способствовать гендерному равенству, а также расширить права и возможности пола, оказавшегося в проигрышном положении?

Например, нужно закладывать не только 50%-е увеличение семейного дохода за счет развития бизнеса, но и тот аспект, что доля женщины в этом доходе будет составлять не менее 50 процентов. При введении этой дополнительной цели в условия планирования проекта следует также определить механизм, который поддержит ее достижение. Например, можно открыть сберегательные счета на имя женщин-бенефициаров. Если проект нацелен на то, чтобы по крайней мере 50% руководящих должностей занимали женщины, то выполнение этой задачи будет зависеть от участия женщин в обучении и развития их лидерских навыков, а также устойчивости новых возможностей.

Такие индикаторы прав и возможностей, как время, посвященное работе по дому, распределение позиций по половому признаку, призваны стимулировать обсуждение возможных косвенных воздействий проекта, хотя их включение может осложнить проводимые измерения и сказаться на точности данных.

Учет гендерной проблематики в торговых соглашениях

Торговые соглашения направлены на стимулирование торговых потоков через постепенное устранение тарифов и нетарифных барьеров. Положения таких соглашений касаются торговли товарами и услугами, инвестиций, защиты прав

интеллектуальной собственности, конкурентной политики, трудовых отношений, таможенной практики, государственных закупок, урегулирования споров и других вопросов. Выполнение этих соглашений может иметь экономические, социальные, экологические, как положительные, так и отрицательные последствия.

Гендерный подход может включать в себя полную оценку воздействия до реализации соглашения (прогноз), в ходе переговорного процесса и после вступления соглашения в силу (по факту). При этом показатели должны распределяться по половому признаку для выявления изменений в положении женщин (доступ к трудоустройству, участие в секторах экономики, получение доходов, неоплачиваемый труд) и гендерный разрыв (заработная плата, продолжительность рабочего дня, условия занятости), возникший в связи с реализацией торгового соглашения. Для оценки ситуации могут также использоваться дополнительные специальные исследования (интервью, фокус-группы) и консультации с различными заинтересованными сторонами.

Для чего нужна предварительная оценка потенциальных последствий? Это способ оценить воздействие на гендерное равенство, которое может оказать реализация некоторых положений торгового соглашения. Выявление негативных последствий и ситуаций гендерного неравенства в экономических секторах поможет разработать стратегии для использования возможностей и уменьшения потенциальных рисков, порожденных торговым соглашением. В частности, речь идет о потенциальном перемещении рабочих мест и экономической деятельности в результате увеличения иностранной конкуренции.

Что необходимо предусмотреть в ходе переговоров? Участие государственных учреждений и общественных организаций для обеспечения контроля гендерного равенства в ходе обсуждения является ключевым в данном процессе и позволяет отточить детали соглашения. В разделы о сотрудничестве по трудовым вопросам⁴ и государственных закупках, к примеру, могут быть включены пункты об использовании гендерного подхода. Кроме того, должны быть отражены стратегии и мероприятия, непосредственно направленные на: улучшение условий женского труда (защита авторских прав); расширение доступа женщин к производственным группам и бизнес-возможностям, открывающимся в результате соглашения; укрепление и расширение прав и возможностей микро- и малых предприятий, возглавляемых женщинами, для улучшения конкурентоспособности в сфере государственных закупок.

В течение срока действия договора фактическая оценка воздействия (*по факту*) позволяет изучить, находится ли данное воздействие в пределах ожидаемого диапазона, и регулировать стратегию с целью поддержания секторов, которые не материализовались пока в полной мере. Например, вы можете увидеть, что рост количества женщин на оплачиваемой работе стал результатом увеличения торговли и расширения возможностей для трудоустройства в ряде отраслей, профессий и видов работ, или же, наоборот, что концентрация женщин в традиционных сферах деятельности осталась неизменной. Еще один интересный аспект заключается в разнице в заработной плате у женщин и мужчин за одинаковый труд. Необходимо установить, сохраняется ли эта разница, увеличивается или уменьшается. Анализ и разработка предложений должны проводиться в специальном комитете (или рабочей группе), который специально создан для этой цели в рамках работы над конкретным торговым соглашением.

Наконец, стратегии, направленные на содействие осуществлению соглашений, обычно включают в себя институциональные и законодательные реформы, подготовку кадров, деятельность по распространению информации в частном секторе и общественных организациях и укрепление программ микро- и малого бизнеса. Эти области являются полем деятельности для содействия равноправному участию должностных лиц, предпринимателей и женских групп в различных тренингах, а также доступу к бизнесу, который поддерживается государством.

Выводы и некоторые дополнительные рекомендации

Исследования показывают необходимость использования гендерных подходов систематически и во взаимодействии друг с другом. Осведомленность экономических операторов по этим вопросам находит свое отражение в продвижении методологической базы, которая применяется на различных уровнях в области торговой политики.

Проекты по развитию бизнеса и выходу на рынки имеют большой потенциал для предоставления равных прав и возможностей, если вы добавите гендерный подход на начальном этапе проектирования и будете методично его поддерживать, выбирая общие цели, результаты, мероприятия и показатели измерения успеха.

Опыт показывает, что внесение подобных мероприятий в дизайн проекта, который будет специально направлен на корректировку неблагоприятного положения женщин, позволяет достичь более глубокого воздействия.

В процессе работы над торговым соглашением появляется сразу несколько возможностей для внедрения гендерного подхода. В ходе переговоров – с помощью участия женских организаций в дискуссиях и осуществления анализа и предварительной оценки, которые обеспечивают получение данных относительно обоих полов. На стадии выполнения соглашения – оценка полученных результатов, последствий и разработка корректирующих изменений. В будущем мы должны поощрять участие представителей институтов, отстаивающих гендерное равенство, на всех этапах разработки и выполнения торговых соглашений.

Егуйлюз Алехандра Замора

Экономист Межамериканского банка развития (МБР), возглавляет инициативу по гендерным вопросам и торговле

Альма Еспино

Экономист, научный сотрудник Института экономики и факультет экономики и управления Университета Республики Уругвай, а также координатор по вопросам гендерного развития междисциплинарного центра по изучению проблем развития, Уругвай (CIEDUR)

Мария Инес Васкес

Адвокат, специалист в области управления и консультант по вопросам институционального проектирования, государственной модернизации, торговли и гендера в различных международных организациях

- ① См., например, Fontana, M., Joekes, S., Masika, R. (1998): *Global trade expansion and liberalisation: Gender Issues and Impacts*, BRIDGE Report No. 42, Institute of Development Studies, University of Sussex and Fontana, M. (2009) 'The Gender Effects of Trade Liberalization in Developing Countries: A Review of the Literature' in Bussolo, M. and De Hoyos, R. (Eds), *Gender Aspects of the Trade and Poverty Nexus: A Micro-Macro Approach*, Basingstoke: Palgrave Macmillan.
- ② Концепция гендерного равенства признает, что мужчины и женщины имеют разные потребности и власть, и эти различия должны выявляться и корректироваться таким образом, чтобы исправить дисбаланс полов. Справедливость – это средство, равенство – результат. ("Principles for the Empowerment of Women. Equality is good business", ONUMUJER Global Compact and the United Nations – UNGC), в Интернет: <http://bit.ly/x4RGUQ>
- ③ Расширение прав и возможностей является процессом, при котором человек, принадлежащий к тому или иному полу, имеет контроль над своей жизнью: может планировать свое будущее, приобретать необходимые навыки, реализовываться, решать проблемы и занимаясь саморазвитием ("Principles for the Empowerment of Women. Equality is good business", ONUMUJER Global Compact and the United Nations – UNGC), в Интернет: <http://bit.ly/x4RGUQ>
- ④ Вопрос о сотрудничестве между странами-участницами договоренности может быть включен в отдельный раздел или различные главы соглашения.

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Влияние Таможенного союза на экономику Казахстана

Прошло почти два с половиной года с момента, когда в полном объеме вступили в действие механизмы Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. В этой статье рассматривается влияние участия Казахстана в этом региональном объединении на экономику страны и структуру внешней торговли.

Основными целями образования Таможенного союза (ТС) изначально провозглашались снятие барьеров в торговле между странами-участницами, координация экономической и внешнеторговой политики, а также формирование благоприятных условий для выхода товаров и услуг на мировые рынки. Однако в силу различий в экономиках стран, вошедших в ТС, степень реализации поставленных задач в случае каждой из них варьируется.

Членство в ТС и внутренний рынок

Для Казахстана членство в объединении изначально было сопряжено с рядом экономических рисков. Наибольшие опасения экспертами высказывались в отношении роста цен на внутреннем рынке, в первую очередь – на продукты питания и товары массового потребления. На начальном этапе функционирования ТС этого действительно не удалось избежать. В 2011 г. инфляция в Казахстане составила порядка 9%.

Кроме того, наблюдался значительный рост цен на нефтепродукты – регулируемые цены на бензин Аи-92/93 в августе 2011 г. выросли на 29.2% по сравнению с началом 2010 г., бензин Аи-80 – соответственно на 28.7%, дизельное топливо – на 34.3%. Этот процесс был напрямую связан с открытием границ в рамках ТС и постепенным выравниванием цен на энергоносители во входящих в него странах. Пока стоимость топлива в Казахстане по-прежнему несколько ниже, чем в Беларуси и России, а значит, она будет продолжать увеличиваться.

Руководство Казахстана предприняло ряд мер по регулированию этого процесса. Так, был принят Закон «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», в соответствии с которым правительство утвердило порядок определения предельной цены на розничную реализацию нефтепродуктов и перечень нефтепродуктов, на которые установлено государственное регулирование цен.

В 2011 г. реализация правительственных мер в этой сфере оказалась связана с рядом проблем. Так, из-за ограничения нефтеперерабатывающими заводами отпуска бензина и дизельного топлива оптовикам возник дефицит нефтепродуктов на внутреннем рынке. Кроме того, увеличились объемы продажи топлива в приграничных с Россией регионах, что еще более усугубило проблему его нехватки для казахских потребителей. Ситуация оказалась еще одним доказательством того, что сохранение существенной разницы в ценах на одни и те же товары в рамках ТС может привести к возникновению дисбаланса спроса и предложения.

Влияние ТС на структуру внешней торговли

При этом начало функционирования ТС не привело к значительному росту взаимной торговли между его членами. Так, в 2011 г. оборот взаимной торговли увеличился по сравнению с 2009 г. на 70,6%, при том, что совокупный внешнеторговый оборот членов ТС с третьими странами вырос на 76,4%. Тем не менее, в случае с Казахстаном динамика торговли в рамках ТС опережала показатели роста торговли с третьими странами – за тот же период прирост составил 79,2% и 76,9% соответственно.

Это было обусловлено более низкими по сравнению с Россией и Беларусью темпами роста казахского импорта из третьих стран. Ставки единого таможенного импортного тарифа, на который перешли члены ТС, в случае с Казахстаном оказались выше национальных: тарифы для 47,7% наименований товаров были увеличены, и лишь для 5% – снижены. Кроме того, Казахстан сохранил право повышать таможенные пошлины по 409 особо чувствительным товарам до уровня единых таможенных тарифов.

Заметнее всего выросли импортные пошлины на автомобили – с 10 до 30% на новые и еще больше на подержанные. На этой мере активно настаивала Россия, которая стремилась защитить свою автомобильную промышленность. Однако в Казахстане располагается ряд предприятий по сборке автомобилей, поэтому страна смогла извлечь для себя определенную выгоду в этом отношении. Сейчас производство автомобилей здесь выросло в несколько раз, достигнув 12 тысяч в год, что позволяет говорить об активном развитии отрасли.

На фоне отстающих темпов роста взаимной торговли стран ТС произошло существенное изменение ее пропорций. Доля Казахстана во взаимном экспорте за период с 2009 по 2011 гг. увеличилась на 2% за счет доли России. Это объясняется увеличением стоимости казахского экспорта. При этом в случае со взаимным импортом наблюдается противоположная тенденция – рост доли России и сокращение доли Казахстана. Таким образом, можно констатировать, что от открытия рынков в рамках ТС казахские производители получили больше преимуществ, чем российские.

Товарная структура экспорта из Казахстана кардинально не изменилась. Основная его часть по-прежнему приходится на минеральные продукты (прежде всего нефтепродукты, руды и концентраты).

Также Россия активно потребляет продукцию казахской химической и металлургической отраслей. В отношении структуры импорта наблюдается схожая ситуация. Причем интересно отметить, что доля основных групп товаров здесь почти полностью совпадает с экспортом: лидирующие позиции также занимают нефтепродукты и другие полезные ископаемые. Наиболее существенное отличие – существенная доля промышленных товаров и оборудования, которые импортируются Казахстаном из России и Беларуси.

Эксперты отмечают, что наименования товаров, экспортируемых в Казахстан из России, ЕС и Китая, во многих случаях дублируются – 16% наименований товаров поступают из всех трех главных торговых партнеров, 16% – одновременно из России и ЕС, 8% из ЕС и Китая, 4% – из Китая и России. При этом импорт из России и ЕС является более специфичным, чем импорт из Китая – лишь 10% наименований товаров в структуре казахского импорта (или 2,2% от его стоимостного выражения) являются исключительно китайскими. Таким образом, у Казахстана существуют реальные возможности по замещению импорта из Китая.

Импорт из России в структуре внешней торговли Казахстана является самым большим по объемам по специфичным наименованиям импорта, в то время как импорт из Китая – наименьший. Тем не менее, фактические данные свидетельствуют об увеличении импорта из Китая в 2009-2010 годах. В 2011 г. на китайские товары приходилось 5,3% стоимостного объема экспорта Казахстана в страны ТС.

Улучшению торгового баланса Казахстана в целом содействовали формирование благоприятной ценовой конъюнктуры на мировых сырьевых рынках и рост производства в ориентированных на экспорт секторах. Положительными факторами также оказались обеспечение функционирования систем гарантий и страхования экспортных кредитов, организация мероприятий, способствующих развитию внешнеторговой деятельности, создание системы внешнеторговой информации и информационно-консультационных служб и другие меры правительства страны по стимулированию экспорта.

Немаловажным преимуществом участия Казахстана в ТС стало формирование благоприятных условий для развития бизнеса в стране. Дело в том, что Казахстан имеет наиболее низкие налоговые ставки, что привлекает инвестиции из Беларуси и России. Для стимулирования этого процесса в стране действует упрощенная система контроля за ведением бизнеса. Кроме того, между налоговыми органами государств ТС в настоящее время отработан и согласован формат электронного взаимодействия, включающий регулярный обмен сведениями о ввозе товаров и уплате косвенных налогов налогоплательщиками. Участникам внешнеторговых операций предоставлена возможность отсрочки до 50 дней уплаты НДС и акцизов.

Среди недостатков функционирования ТС эксперты выделяют увеличение количества теневых внешнеэкономических операций. Так, в показателях двусторонней внешней торговли Беларуси и Казахстана, опубликованных национальными статистическими службами, содержатся существенные расхождения практически по всем позициям, связанные с теневым движением товаров и услуг. Суммы теневых операций во внешней торговле в рамках ТС оцениваются в сотни миллионов долл. США.

ТС не станет препятствием на пути в ВТО

Еще одним важным событием, которое окажет большое влияние на внешнюю торговлю Казахстана, должно стать вступление страны во Всемирную торговую организацию. По заявлениям представителей правительства, сделанным в начале ноября 2012 г., Казахстан намерен стать членом ВТО уже к середине 2013 года.

В экспертном сообществе на протяжении последних нескольких лет шло активное обсуждение того, как членство в ТС может повлиять на этот процесс. С одной стороны, Россия уже является членом ВТО, а значит, основные принципы и положения ТС не противоречат правилам организации. С другой – в случае каждой страны условия членства в ВТО обсуждаются индивидуально, и для Казахстана они могут оказаться другими.

Как бы то ни было, Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, вице-президент Европейской комиссии Кэтрин Эштон в ходе своего недавнего визита в Астану заявила, что Европейский союз поддерживает намерение Казахстана по присоединению к ВТО, а также инициативы Президента Казахстана по региональной интеграции. Кроме того, в декабре будет завершен проект «Содействие в вопросах торговой политики и инструментах ее реализации в Казахстане», осуществлявшийся европейскими специалистами по заказу казахского правительства с 2010 года.

Источники: "Customs Union and Kazakhstan's Imports", CASE Network Studies and Analyses No. 422, июль 2012; «Влияние Таможенного союза на экономическое развитие Казахстана. Перспективы интеграции в нефтегазовом секторе», Евразийская экономическая интеграция, №1(14), февраль 2012; «Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: первые итоги», События и комментарии, Выпуск 5(22), июль 2012

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ

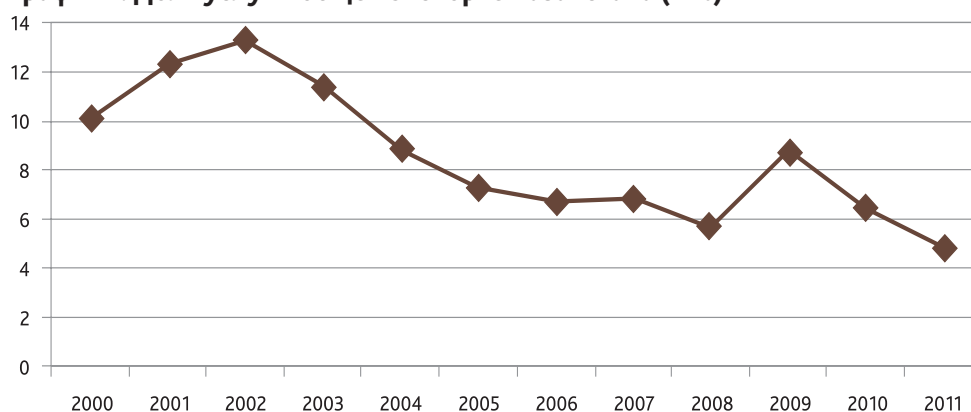
Конкурентоспособность услуг Казахстана: внешнеэкономический аспект

Ольга Бирюкова

В последние десятилетия сфера услуг играет все большую роль в мировой экономике. Ее развитие имеет важное значение для ускорения научно-технического прогресса, отхода от сырьевой ориентации и модернизации экономики.

Экспорт услуг играет второстепенную роль во внешнеэкономической деятельности Казахстана как результат все еще незначительного развития этой сферы экономики. Несмотря на то что доля услуг в ВВП и занятость в этом секторе составляет 50%, экспорт услуг занимает в совокупном импорте страны всего 5% (при среднем мировом уровне в 20%), что отражает не только товарно-сырьевую направленность экспорта страны, но и структурные диспропорции развития третичного сектора экономики (см. график 1).

График 1. Доля услуг в общем экспорте Казахстана (в %)

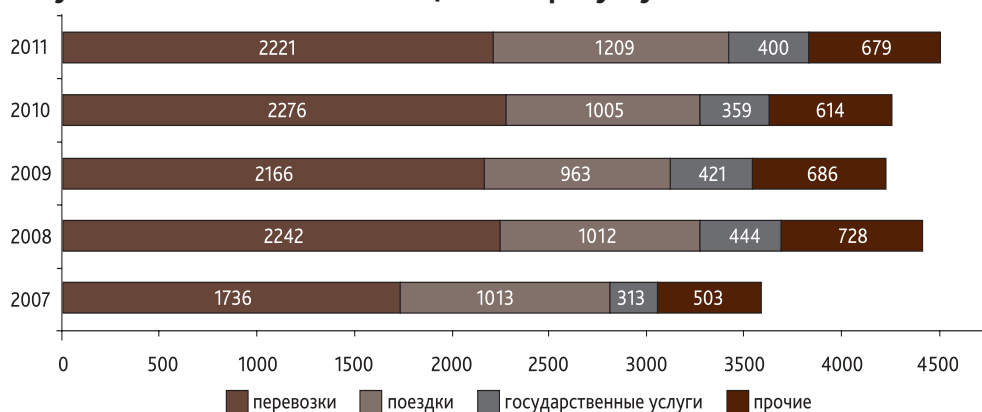


Источник: рассчитано по данным Всемирного банка, World Development Indicators Online

Структура казахского экспорта услуг

Для казахского экспорта услуг характерна слабая структурная диверсификация: на долю так называемых «традиционных видов» услуг приходится свыше 76% объема экспорта услуг, и возможности по прорыву в этой сфере экспорта, по крайней мере, в среднесрочной перспективе, не просматриваются (см. рисунок 1).

Рисунок 1. Основные составляющие экспорта услуг Казахстана



Источник: Платежный баланс и внешний долг Республики Казахстан, НБ РК, 2011

В интересах устойчивого развития Казахстану необходим импульс для развития торговли услугами, особенно в свете присоединения к Всемирной торговой организации.

Баланс Казахстана в торговле услугами, в отличие от торговли товарами, имеет устойчивое отрицательное значение, что объясняется низким экспортным потенциалом в этой сфере при сохраняющейся потребности в импорте традиционных видов услуг и растущем спросе на прогрессивные, технические и технологически сложные услуги.

В географической структуре казахского экспорта услуг доминируют страны СНГ, тогда как в структуре импорта значительно сильнее позиции стран дальнего зарубежья. На страны СНГ в 2011 г. приходилось 35,4% внешнеторгового оборота услугами, из них на государства Евразийского экономического сообщества – 28,9%. При этом доля стран ЕврАзЭС в совокупном экспорте услуг в СНГ составила 54,6%. В разрезе стран ЕврАзЭС по объемам торгового оборота услугами лидирует Россия (70,0%). Доля государств-членов Таможенного союза во внешнеторговом обороте услугами страны за рассматриваемый период составила 20,8% (см. таблицу 1).

Таблица 1. Географическая структура торговли услугами Казахстана (в % к итогу)

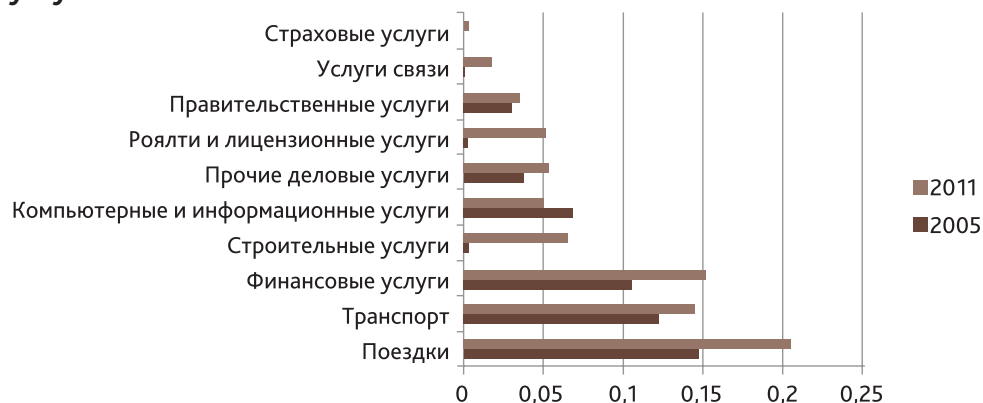
	2010		2011	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт
СНГ	63,18	20,78	59,99	25,20
ЕврАзЭС	51,96	16,34	54,58	18,33
Россия	38,43	12,59	36,69	13,48
Страны дальнего зарубежья	36,82	79,22	40,01	74,80

Источник: составлено по данным Платежного баланса и внешнего долга Республики Казахстан, НБ РК, 2011

Такая ситуация объясняется, с одной стороны, высокой долей СНГ в суммарных доходах Казахстана по статье «поездки», что обусловлено географической близостью, культурно-исторической общностью, наличием родственных связей и т.д., а с другой стороны – ориентацией выездного туризма на дальнее зарубежье. Также казахский бизнес ориентирован на приобретение более эффективных деловых, профессиональных и технических услуг за пределами региона СНГ. В соответствии с данными официальной статистики, Казахстан практически не закупает в СНГ технологии, компьютерные и информационные услуги.

Наибольшее значение индекса международной специализации Казахстана (отношение доли вида услуг в национальном экспорте услуг к удельному весу этого вида услуг в мировом экспорте) сложилось в поездках, транспортной отрасли и финансах. Положительную динамику развития экспорта демонстрируют в последние годы такие виды услуг, как строительство, роялти и лицензионные платежи, связь, однако их доля в мировом экспорте услуг составляет менее 1 %.

Рисунок 2. Индекс международной специализации Казахстана в торговле услугами



Источник: рассчитано по данным Intracen.org

Большая часть расходов и доходов резидентов, связанных с поездками, по-прежнему приходится на Российскую Федерацию. Среди стран дальнего зарубежья в экспорте услуг, связанных с поездками, лидируют Китай, Германия и Турция. Отметим, что высокие показатели индекса международной специализации экспорта транспортных услуг обусловлены не столько имеющимися у страны конкурентными преимуществами, сколько высокими поступлениями за трубопроводный транзит газа через территорию республики.

Для улучшения экспортного потенциала казахским поставщикам услуг необходимо расширять круг поставляемых услуг с ориентацией на их новые виды, повышать конкурентоспособность традиционных услуг, в том числе транспортных и туристических, и более активно внедряться на перспективные рынки услуг, в частности, путем создания там дочерних компаний.

Инвестиции

В структуре международной инвестиционной позиции по отраслям экономики Казахстана положительная инвестиционная позиция Казахстана (превышение активов над обязательствами) в 2011 г. сложилась по отрасли «финансовая деятельность» (за счет резервных активов Национального банка Республики Казахстан) и «государственное управление» (за счет активов Национального фонда Казахстана). По всем остальным отраслям наблюдается отрицательная инвестиционная позиция, т.е. превышение обязательств над требованиями.

Таблица 2. Отраслевая структура иностранных инвестиций в экономику Казахстана в 2011 г. (в % к итогу)

		из них		
		прямые	портфельные	прочие
ВСЕГО	100	58,37	12,79	28,84
Сельское хозяйство, охота, лесоводство и рыболовство	0,13	38,22	0,05	61,73
Горнодобывающая промышленность	13,33	68,62	14,23	17,15
Обрабатывающая промышленность	8,93	63,92	0,69	35,39
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,96	37,20	0,14	62,66
Строительство	2,88	31,37	0,02	68,62
Торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования	5,66	39,09	0,17	60,74
Гостиницы и рестораны	0,22	45,55	0,45	54,00
Транспорт и связь	6,50	12,65	1,84	85,52
Финансовая деятельность	13,80	19,98	41,05	38,97
Операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги предприятием	43,31	81,24	11,57	7,19
Государственное управление	2,80	0,00	0,70	99,30
Образование, здравоохранение и социальные услуги	0,19	34,01	0,13	65,85
Деятельность профессиональных организаций, ассоциаций и объединений	1,12	94,61	0,00	5,39
Виды деятельности, не отнесенные к перечисленным категориям	0,17			100

Источник: составлено по данным Платежного баланса и внешнего долга Республики Казахстан, НБ РК, 2011

В целом наблюдается рост иностранных инвестиций в сектор услуг Казахстана – в 2011 г. валовый приток иностранных инвестиций в него составил 13468,3 млн долл. США, что в 3 раза превосходит уровень 2005 года. Однако влияние притока иностранного капитала на экономику страны определяется не только его объемами, но и структурой привлеченных средств, их местом в отечественном воспроизводственном процессе. Пока же прямые иностранные инвестиции (ПИИ),

за исключением операций с недвижимым имуществом и деятельностью, связанной с профессиональными организациями, составляют в общем притоке в сферу услуг лишь небольшую долю при росте портфельных (спекулятивных) инвестиций и господстве прочих инвестиций. Так называемые прочие инвестиции в основном состоят из торговых кредитов и имеют лишь косвенное отношение к накоплению капитала, и потому в их случае правильнее говорить о кредитовании, а не об инвестировании в экономику.

С точки зрения географии инвесторов, вкладывающих в сферу услуг Казахстана, характерна важная особенность – относительно узкий круг зарубежных государств-инвесторов с устойчиво возрастающей ролью Китая, в первую очередь, в инфраструктурных секторах. Так, на Китай приходится около 65% всех прямых иностранных инвестиций в транспорт и связь. Доля китайских инвестиций в финансовую отрасль Казахстана несколько скромнее – 12%, но в этой отрасли Китай уступает только Великобритании (более 40%), значительно опережая такие страны, как Нидерланды (6,5%), США (4,2%) и Россию (3,9%). И если лидерство Великобритании в списке инвесторов частично объясняется использованием оффшорных схем казахским бизнесом, который осуществляет реимпорт ранее выведенных активов, то присутствие Китая говорит о готовности китайских компаний участвовать в слияниях и поглощениях, а также стратегическом управлении казахских компаний.

Отметим, что те эксперты, которые зачастую выступают с заявлениями о рисках, связанных с присоединением Казахстана к ВТО, нередко игнорируют возросшую активную экспансию китайских компаний, которые значительным образом способны потеснить местный бизнес в ряде секторов услуг и без проведения многосторонней либерализации.

В части экспорта капитала в сферу услуг дело обстоит пока существенно скромнее. Если не принимать во внимание несанкционированные утечки, эти операции применяются казахским бизнесом в основном с целью создания зарубежных маркетинговых сетей, доступа к передовым технологиям.

Таблица 3. Валовой отток прямых инвестиций из Казахстана (в млн. долл. США)

	2005	2008	2011
Строительство	13	12,7	18,1
Торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования	53,1	223,6	3459
Гостиницы и рестораны	5,3	0,1	-0,2
Транспорт и связь	22,9	375,1	115,1
Финансовая деятельность	50	983,8	40,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги предприятием	47,8	2500,2	2893
Образование, здравоохранение и социальные услуги		0,5	0,3

Источник: Платежный баланс и внешний долг Республики Казахстан, НБ РК, 2011



Ольга Владимировна Бирюкова

К.э.н., научный сотрудник Института торговой политики, старший преподаватель кафедры международных экономических организаций и европейской интеграции, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Путь вперед

Предстоящее присоединение Казахстана к ВТО делает особенно актуальными шаги, направленные на усиление позиций страны в международной торговле услугами. Представляется очевидным, что Казахстану необходима общенациональная программа первоочередных мер в области совершенствования регулирования и содействия развитию экспорта услуг, импорта интеллектуальных услуг и коммерческого присутствия в ряде отраслей услуг. Проведение этой программы, учитывающей планы и приоритеты частного бизнеса, является необходимым условием постепенного преодоления сырьевой специализации Казахстана, выхода страны на лидирующие позиции в торговле услугами региона Центральной Азии и Прикаспия.

ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ

Влияние присоединения к ВТО на приток иностранных инвестиций в Россию

Галина Костюнина

Спектр мнений экспертов относительно баланса выгод и потерь после присоединения России к ВТО очень широк. В центре внимания этой статьи – вопрос привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику.

Соглашения ВТО и условия российского присоединения к этой организации налагают на Россию обязательства по либерализации торгового и инвестиционного режима, что скажется на динамике притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику страны. Основной эффект придется на период после окончания переходного периода, когда будут выполнены обязательства России в ВТО, в том числе достигнуто полное соответствие российского законодательства нормам ВТО.

На настоящий момент вложения ПИИ в сферу услуг ограничиваются в наибольшей степени. При этом на сферу услуг приходится 40% ВВП страны.

Сейчас действуют ограничения на долю рынка услуг страхования, которую могут контролировать иностранные компании. В банковской сфере существует запрет на открытие ТНК своих филиалов в России. Существует дискриминация для зарубежных операторов и в сфере транспорта: осуществлять морские перевозки могут только российские суда, причем ограничения в морском и воздушном транспорте выше, чем в других отраслях. Так, по некоторым оценкам, барьеры на ПИИ в сфере услуг составляют 95% в морских перевозках, 90% в воздушном транспорте, 36% в финансовых услугах, по 33% в секторах связи, науки и обслуживающих ее отраслях, железнодорожных перевозках, грузовых автоперевозках, транспортировке по трубопроводам и в других видах грузоперевозок.

Последние годы отличаются нежеланием иностранных инвесторов вкладывать финансовые ресурсы в российскую экономику и закрытием зарубежных банков по причине высокой конкуренции в банковской сфере, а также лоббирования со стороны государственных банков.

Обязательства России

В целом, в рамках ВТО в отношении рынка услуг действуют правила, в соответствии с которыми страны-члены должны открыть свои рынки для других членов ВТО и обеспечить максимально равные и справедливые условия для национальных и иностранных инвесторов.

В сфере услуг Россия взяла специфические обязательства по 11 секторам и 116 подсекторам. В банковской сфере иностранные банки вправе создавать дочерние компании. Ограничения в отношении зарубежного участия установлены на уровне 50% за исключением зарубежных инвестиций в потенциально приватизируемые банки. В сфере страховых услуг иностранные компании вправе создавать филиалы после 9 лет членства страны в ВТО. В сфере телекоммуникаций ограничения на зарубежное участие в 49% будут ликвидированы в течение 4-х лет после присоединения. Российская Федерация присоединяется к 4-му протоколу ГАТС (Соглашению по основным телекоммуникационным услугам). В сфере транспорта взяты обязательства в отношении морского и дорожного транспорта. В сфере распределения иностранным фирмам со 100%-м иностранным капиталом разрешено оказывать услуги в оптовой и розничной торговле. Либерализация

16 декабря 2011 г. на Министерской конференции Всемирной торговой организации было одобрено решение о присоединении Российской Федерации к ВТО. В июле 2012 г. Государственная Дума ратифицировала соответствующий протокол, и с 22 августа 2012 г. Россия стала 156 членом ВТО.

перечисленных сфер услуг приведет к росту притока иностранных инвестиций и увеличению доли иностранных компаний.

Влияние на различные отрасли

По оценке международного рейтингового агентства Moody's, вступление России в ВТО окажет существенное влияние на нефинансовые компании, при этом эффект будет различаться в зависимости от отрасли. Членство в ВТО окажет позитивное влияние на деятельность российских импортеров и некоторых экспортеров.

Большинство отраслей российской промышленности открыты для иностранных капиталовложений и привлекают их значительный объем. Сокращение ограничений на импорт товаров и устранение мер, которые не соответствуют Соглашению ТРИМС¹, в автомобилестроении и пищевой промышленности могут уменьшить стимулы для привлечения ПИИ в Россию. Со временем более свободный доступ импортируемых полуфабрикатов позволит улучшить соотношение издержек и качества, повысит инвестиционную привлекательность этих отраслей. Ряд отраслей российской промышленности не отличается конкурентоспособностью (как, например, машиностроение) и могут понести издержки вследствие потери ПИИ по причине сокращения объема производства в результате уменьшения протекционистской защиты.

По некоторым оценкам, членство в ВТО приведет к остановке десятков машиностроительных предприятий и росту безработицы вследствие неконкурентоспособности продукции и ограниченных возможностей по повышению ее эффективности. Пострадают также легкая и пищевая промышленность, продукцию которых государство защищает с помощью высоких таможенных пошлин и субсидирования. Негативное влияние членства России в ВТО можно снизить благодаря использованию ряда инструментов экономической политики, включая стимулирование частных инвестиций.

Черная и цветная металлургия, химическая отрасль могут получить выгоды от снижения таможенных пошлин другими членами ВТО и увеличить объем производства, но в долгосрочной перспективе. Металлургическая продукция России конкурентоспособна на мировых рынках и обходится без государственной поддержки. Эти отрасли практически не защищены торговыми барьерами, и вступление в ВТО позволит снизить цены на некоторые компоненты и товары, необходимые для производства.

По согласованию с ВТО России разрешено удвоить финансовую поддержку отраслям на первом этапе, разработать другие допустимые меры прямой и косвенной поддержки, чтобы вступление в ВТО не привело к упадку производства, особенно в сельском хозяйстве.

Таким образом, преимущества благодаря притоку ПИИ получают черная и цветная металлургия, химическая отрасль, но могут пострадать машиностроение, пищевая и легкая промышленности, фармацевтическая отрасль, которым предстоит серьезная модернизация на основе ПИИ.

Что касается первичного сектора российской экономики, то присоединение к ВТО позитивно скажется на добывающей промышленности и негативно – на сельском хозяйстве. Инвестиционной привлекательностью для зарубежных инвесторов отличаются нефтяная и газовая отрасли, имеющие экспортно-ориентированный характер. Приток ПИИ в эти отрасли возрастет благодаря либерализации рынков и устранению экспортных квот.

От членства в ВТО пострадает сельское хозяйство. По некоторым оценкам, потери составят в среднем 4 млрд долл. ежегодно. Авторы этих оценок исходят из предположения, что внутреннее производство не сможет повысить

производительность и уровень конкурентоспособности. В случае же проведения модернизации сельского хозяйства потери будут меньшими.

Динамика инвестиций

В России нет единства мнений в отношении последствий присоединения страны в ВТО. По мнению скептиков, участие в ВТО вызовет сокращение иностранных и национальных инвестиций, национальная продукция будет вытеснена иностранными товарами из многих секторов экономики и устранен мотив для притока в них ПИИ, будет установлен контроль над банковской системой страны. Согласно подсчетам Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, Россия будет ежегодно терять 1% ВВП, или 7,2 млрд долл. США, в результате последствий присоединения к ВТО.

По мнению оптимистов, основная цель вступления в ВТО состоит в диверсификации экономики и внешней торговли с помощью ПИИ и участия в конкурентной борьбе. Но следует помнить, что Россия получит выгоды от членства в ВТО в случае проведения масштабных экономических реформ, иначе потенциальные выгоды могут превратиться в убытки.

По многочисленным мнениям российских и зарубежных экспертов и согласно накопленному зарубежному опыту, вступление России в ВТО улучшит инвестиционный климат и увеличит приток иностранного капитала. Повысится уровень гарантирования защиты прав и интересов иностранных предпринимателей. Учет правил и принципов ВТО станет важным инструментом снижения уровня коррупции и повышения инвестиционной привлекательности российского рынка. Благодаря этому увеличится приток иностранных инвестиций и сократится отток капитала из страны. Для достижения наибольшего эффекта необходимо снизить ограничения в отношении вложения ПИИ, открыть доступ международным компаниям, оказывающим предпринимательские услуги.

Россия обязана привести в соответствие с нормами Соглашения ТРИМС все законы, правила и прочие меры. К 1 июля 2018 г. она обязана устранить все несовместимые с нормами ВТО меры, включая преференциальные тарифы или исключения из тарифов, применяемые к инвестиционным программам, включая сферу автомобилестроения. В частности, будут устранены преференциальные тарифы для автопроизводителей, осуществляющих крупные инвестиции в российское производство.

По мнению Генерального директора ВТО Паскаля Лами, если Россия будет работать над повышением уровня прозрачности экономики, то это улучшит ее инвестиционный климат после присоединения к ВТО. Однако членство России в ВТО не является полной гарантией для инвесторов, что в стране будут неукоснительно соблюдаться законы, а коррупция искоренена. Правила ВТО лишь помогают сформировать основы для создания прозрачных, основанных на верховенстве закона процедур торговой и инвестиционной деятельности.

Источники:

ВТОрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор. Ernst&Young, Российская экономическая школа. М., 2012. - 92 с.

Инвесторы ждут реакции властей России. Режим допуска: <http://bit.ly/YjebkG>

Кому в России поможет ВТО? М., 2011. Режим допуска: <http://bit.ly/T6oCmZ>



**Галина Михайловна
Костюнина**

Д.э.н., профессор
кафедры международных
экономических отношений и
внешнеэкономических связей,
МГИМО-Университет МИД РФ

❶ Меры, которые охватывает Соглашение ТРИМС, включают регулирование ассортимента выпускаемой на предприятиях с зарубежным капиталом продукции, установление требований к объему экспорта и использованию местных компонентов, а также ряд других мер.

ЭНЕРГЕТИКА

Мировые энергетические рынки: состояние и перспективы

В преддверии 18-ой Конференции сторон Конвенции ООН по изменению климата в Дохе обнародован ряд интересных докладов по энергетической тематике.

Фактологический материал, аналитика и прогнозы, содержащиеся в аналитических обзорах ведущих международных организаций, обогатили дискуссии на 18-й Конференции сторон и вокруг нее, а также дали дополнительный импульс осмыслению современных реалий и поиску путей выхода из множественного кризиса, с которым столкнулось человечество.

Современные тенденции энергетического развития

В своем новом ежегодном докладе «Обзор мировой энергетики 2012» (World Energy Outlook 2012) Международное энергетическое агентство (МЭА) анализирует современные тенденции, которые могут оказать значительное влияние на функционирование энергетических рынков и международную торговлю, на изменение климата, а также прогнозирует перспективы развития мировой энергетики до 2035 года.

В докладе приводятся четыре сценария глобального развития мировой энергетики. Базовый сценарий – «сценарий новой политики», который описывает ситуацию при осуществлении уже объявленных мер энергетической политики. В качестве трех альтернативных сценариев рассматриваются: «сценарий текущей политики», который предусматривает сохранение нынешнего политического курса, «сценарий 450» или «зеленый» вариант, при котором рост мировой температуры ограничивается 2°C к доиндустриальному уровню, а также сценарий «энергоэффективный мир», который основан на систематическом и максимально широком внедрении доступных энергоэффективных технологий и лучших практик.

Как отмечается в докладе, существует ряд тенденций, которые будут наблюдаться вне зависимости от сценария, по которому пойдет развитие. К таким тенденциям относятся изменения в географической структуре производства, рост потребления энергии и выбросов CO₂, преобладание ископаемого топлива в структуре потребления энергии, проблемы доступа бедного населения планеты к энергоресурсам. Однако динамика этих тенденций будет зависеть от того, какая политика будет доминировать в энергетическом секторе.

Намечаются изменения в географической структуре производства энергии. Вследствие развития новых технологий происходит возрождение нефте- и газодобычи в США. Это благотворно сказывается не только на экономической жизни страны и повышении конкурентоспособности американской промышленности (как следствие удешевления газа и электроэнергии), но и влияет на позиции США на внешних рынках. Согласно прогнозу МЭА, к 2020 г. добыча нефти в США превзойдет добычу в Саудовской Аравии, а добыча природного газа превысит добычу в России, но уже к 2030 г. Саудовская Аравия и Россия вернут себе лидерство. США, которые в настоящее время покрывают за счет импорта около 20% своей потребности в энергоресурсах, становятся практически самодостаточными.

Россия останется одним из крупнейших потребителей энергии и важнейшим экспортером энергоносителей на глобальном уровне, причем доходы страны от экспорта энергоносителей увеличатся до 410 млрд долл. США к 2035 году.

Новые стратегии, реализованные за последнее десятилетие, помогают ускорить медленный прогресс в энергоэффективности, но огромный потенциал все еще остается неиспользованным.

Однако, как отмечается в докладе, в современном мире взаимосвязь между различными видами топлива, рынками и ценами усиливается и ни одна страна не может существовать изолированно на «энергетическом острове».

В ближайшие десятилетия эксперты прогнозируют рост спроса на энергию. По сценарию новых стратегий, до 2035 г. потребности в энергии увеличатся примерно на 35%, причем около 60% роста будет приходиться на Китай, Индию и страны Ближнего Востока. Ожидается рост энергопотребления и в развитых странах, но в меньшей степени. В целом по миру меньше всего вырастет потребление угля (13%), а в наибольшей степени – возобновляемых источников энергии (87%). Ископаемые источники энергии по-прежнему будут доминировать в энергобалансе. Ключевую роль в мировой энергетике продолжают играть ископаемые источники энергии, хотя их доля снизится – с 81% сейчас до 75% в 2035 году.

Большую отрицательную роль в стимулировании использования ископаемого топлива играют субсидии. В 2011 г. их объем составил 523 млрд долл. США, что на 30% больше, чем в 2010 году. Примечательно, что на субсидии для возобновляемых источников энергии тратится в 6 раз меньше.

Многие страны под влиянием японской ядерной катастрофы планируют снизить использование атомной энергетики или вовсе отказаться от нее. В странах-членах ОЭСР происходит выраженный переход от нефти, угля к природному газу и возобновляемым источникам энергии.

Сценарий новых стратегий соответствует долгосрочному увеличению средней глобальной температуры на 3,6°C. Если политика будет другой, то динамика и структура энергопотребления также изменятся. Так, в рамках сценария «текущей политики» энергопотребление в 2035 г. оказывается на 9% выше, а доля ископаемых источников возрастает до 80% по сравнению с базовым сценарием новой политики. В рамках «сценария 450» энергопотребление, напротив, на 14% ниже, чем в «базовом сценарии», как и вклад нефти, природного газа и угля – всего 63%. Отличительной особенностью доклада МЭА в 2012 г. стало введение дополнительного сценария, который также приводит к снижению энергопотребления на 14 процентов.

Энергоэффективность – ключевой фактор

Важность энергоэффективности сейчас признается повсеместно. Однако меры по ее повышению пока явно недостаточны для реализации ее полного экономического потенциала. В последние годы многие государства приняли достаточно амбициозные планы в этой области: Китай планирует сократить энергоемкость на 16% к 2015 г.; стандарты по экономии топлива приняты в США; Япония намерена сократить потребление электроэнергии на 10% к 2030 г., Европейский союз – на 20% к 2020 году. Тем не менее, в области энергоэффективности существуют огромные резервы: по оценке экспертов, впечатляющий прогресс может быть достигнут в 80% зданий и более 50% объектов промышленности.

Сценарий «энергоэффективного мира», который используется в обзоре, предполагает устранить препятствия для инвестиций в энергоэффективность. Авторы доклада подчеркивают, что при этом не потребуются какого-либо выдающегося или неожиданного технологического прорыва – нужно лишь ликвидировать барьеры для осуществления экономически оправданных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования энергии. В итоге были бы достигнуты более значимые результаты для энергетики и климата по сравнению со «сценарием новых стратегий». Рост мирового спроса на первичные энергоресурсы к 2035 г. уменьшился бы наполовину. Спрос на нефть достиг бы максимума незадолго до 2020 г. и к 2035 г. уменьшился бы на 13 млн баррелей в день – это примерно равно общей добыче России и Норвегии. Это могло бы ослабить острую необходимость осваивать новые месторождения. Дополнительно инвестированные 11,8 трлн долл. США в более энергоэффективные

технологии могли бы быть компенсированы за счет сокращения расходов на топливо. Накопленные ресурсы облегчили бы постепенную переориентацию мировой экономики, повысив ВВП в мире на 18 трлн долл. США к 2035 г., с наибольшими показателями роста ВВП в Индии, Китае, США и Европе. Больше бедных семей получило бы доступ к современному энергоснабжению, а качество воздуха улучшилось бы в результате резкого спада выбросов локальных загрязняющих веществ. Связанные с энергетикой выбросы CO₂ достигают своего максимума к 2020 г., и впоследствии падают до уровня, соответствующего долгосрочному повышению температуры на 3°C.



В докладе предлагаются принципы стратегии, которые помогут осуществить сценарий эффективного мира. Они применимы для всех стран и секторов, хотя везде имеется своя специфика. Необходимо улучшить учет энергоэффективности и учитывать экономическую выгоду от осуществления мер в этой области. Вопросы эффективности должны приниматься во внимание в процессе принятия решений на различных уровнях в правительстве, промышленности и обществе. Нужно разрабатывать экономические стратегии и планы, которые будут способствовать достижению лучших результатов в энергоэффективности, создавая и поддерживая бизнес-схемы, механизмы финансирования и стимулы для инвесторов. Правительства должны принять комплекс законодательных мер против низкоэффективных технологий и подходов и для стимулирования наиболее эффективных. Важное значение имеют мониторинг, проверка и обеспечение выполнения мер по экономии энергии.

Эксперты МЭА подчеркивают, что эти меры необходимо подкрепить увеличением объемов инвестиций в управление энергоэффективностью и развитие административных возможностей на всех уровнях.

Однако, как отмечается в докладе, энергоэффективность сможет лишь ненадолго задержать повышение глобальной температуры на Земле более чем на 2°C. Достижение этой задачи в долгосрочной перспективе труднодостижимо и затратно. Если до 2017 г. не будут предприняты действия по сокращению выбросов CO₂, то мы достигнем предела разрешенных выбросов CO₂, и последующая энергопотребляющая инфраструктура после этого года должна будет использовать технологии с нулевыми выбросами CO₂, чтобы не допустить большего глобального потепления. По мнению авторов обзора, если быстрое развертывание энергоэффективных технологий начнется сейчас, как предполагается в сценарии «энергоэффективного мира», то мы достигнем предела разрешенных выбросов в 2022 г., выиграв время для достижения столь

необходимого глобального соглашения по сокращению выбросов парниковых газов.

Авторы доклада подчеркивают важность технологий улавливания и хранения CO₂ (CCS) в качестве ключевого инструмента сокращения выбросов CO₂, однако темпы их развертывания остаются крайне медленными, и лишь небольшое число проектов осуществляется в коммерческих масштабах.

Индекс устойчивости энергетики

Всемирный энергетический совет представил на Конференции сторон в Дохе доклад «Мировая энергетическая трилемма» (World Energy Trilemma 2012). В нем содержится ежегодный рейтинг устойчивости энергетики стран мира на основе трех измерений этого понятия: энергетической безопасности, социального равенства в доступе к энергоресурсам и снижения неблагоприятного воздействия энергетики на окружающую среду.

На основе анализа ситуации в 94 странах мира лидерами по индексу устойчивости энергетики стали следующие государства: Швеция, Швейцария, Канада, Норвегия, Финляндия, Новая Зеландия, Дания, Япония, Франция и Австрия. Наихудшие показатели у Монголии, Ливии, Пакистана, Индии и Сенегала. Россия занимает в этом рейтинге 26 место, Украина – 39, Казахстан – 43. Эти три страны несколько улучшили свое положение за последние два года: Россия поднялась на 3 позиции вверх, Украина и Казахстан – на 6.

Авторы доклада отмечают, что развитые страны имеют больше возможностей обеспечить безопасную, доступную и экологически чистую энергетику и сбалансировать трилемму энергетической устойчивости. Они уделяют больше внимания переходу на возобновляемые источники энергии, включая гидро- и атомную энергетику. Однако углубленный анализ показывает, что все страны, вне зависимости от уровня развития, сталкиваются с серьезными проблемами. Нужна согласованная и предсказуемая энергетическая политика, стимулы для долгосрочных инвестиций и поддержка научно-технических изысканий во всех сферах, связанных с энергетикой.

Перспективы углеродного рынка

Международная ассоциация по торговле выбросами (IETA) опубликовала доклад с анализом действующих моделей мировой углеродной торговли и перспектив их развития. Глобальный углеродный рынок начал формироваться в 2005 г. после вступления в силу Киотского протокола, который позволял странам, имеющим обязательства по сокращению парниковых газов, продавать друг другу излишки своей национальной квоты на выбросы в форме соответствующих углеродных единиц. Сейчас, как и вся мировая экономика, этот рынок переживает непростой период, прежде всего связанный со снижением цены на единицу сокращения выбросов CO₂.

В 2008-2012 гг. механизмы торговли выбросами активно развивали страны Восточной Европы и Украина, которые продавали излишки своей квоты более развитым странам ЕС и Японии. Россия, хотя и имела наибольший запас свободных квот на выбросы, этим механизмом не воспользовалась. Сейчас же перспективы этой торговли для России стали еще более туманными. (Подробнее читайте во 2-ом Обзоре новостей «Мостов» из Дохи: <http://bit.ly/R7mCMP>.)

World Energy Outlook 2012: <http://bit.ly/V2cBwc>

Резюме доклада на русском языке: <http://bit.ly/UN1N7j>

World Energy Trilemma 2012: <http://bit.ly/12xNW9w>

Краткая версия доклада на английском языке: <http://bit.ly/T4ISXo>

Источники: сообщения «Эко-Согласия»; World Energy Outlook 2012; World Energy Trilemma 2012; IETA Greenhouse Gas Market 2012

Региональные новости

Члены ВТО призвали Украину отказаться от повышения пошлин

Попытка Украины пересмотреть импортные пошлины по 371 товарной позиции натолкнулась на жесткое противодействие со стороны членов ВТО. Письменная заявка на пересмотр условий украинского членства была направлена в Секретариат ВТО 14 сентября 2012 года. По информации «Интерфакс-Украина», желание участвовать в переговорах по этому вопросу изъявили 31 член ВТО, в том числе ЕС, США и Китай.

Формально Киев действует в рамках правил ВТО, но Торговый представитель США Рон Кирк назвал украинскую заявку «беспрецедентной» по своему объему и выразил опасения, что она может «подорвать многостороннюю торговую систему». При этом страны, торговые интересы которых пострадают от пересмотра пошлин Украиной, имеют, согласно ст. XXVIII ГАТТ, «первоначальное переговорное право по компенсационным уступкам».

До последнего момента несколько членов ВТО рассчитывали убедить Украину отказаться от пересмотра пошлин – поэтому большинство заявок на переговоры по этому вопросу поступили от стран-членов в последние дни. Несколько членов организации сформировали единую позицию, осуждающую действия Украины, к которой не присоединились только Индия и Россия. При этом официальной поддержки Киеву не выразил никто.

Теперь Минэкономразвития Украины предстоит выслать всем членам ВТО, изъявившим желания участвовать в переговорах, более подробную заявку, которая будет содержать, помимо перечисления перечня товарных позиций, предполагаемые размеры пошлин по каждой из них и обоснование необходимости изменений, а также предполагаемые компенсационные меры. Учитывая объем заявки и количество заинтересованных сторон, эксперты предполагают, что к переговорам может быть подключен Секретариат ВТО.

Источники: «Эко-Согласие», «Неуставные отношения», «Коммерсантъ Украина», 3 декабря 2012; «В ВТО Украину осудили все, кроме Индии и России», news.mail.ru, 12 декабря 2012; «Украина ввязалась в спор», «Коммерсантъ Украина», 13 декабря 2012.

Страны СНГ решили организовать единый валютный рынок

Соглашение о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка СНГ стало одним из наиболее важных документов, подписанных сторонами в рамках очередного Саммита стран СНГ, который состоялся в начале декабря 2012 г. в Ашхабаде. В работе Саммита приняли участие президенты Армении, Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины, а также премьер-министры Азербайджана, Кыргызстана и Молдовы.

Согласно документу, на территории стран-участниц Соглашения можно будет совершать обменные валютные операции напрямую, без промежуточного пересчета на доллары или евро. Новое Соглашение поддерживают Беларусь, Россия, Казахстан, Армения, Кыргызстан и Таджикистан. По словам Президента России Владимира Путина, оно даст возможность «реализовывать коммерческие планы в национальных валютах, поможет банкам эффективно выстраивать свою работу и послужит укреплению макроэкономической стабильности в регионе».

Однако остальные страны-члены СНГ пока не выразили желания участвовать в Соглашении. По мнению экспертов, основной причиной этого является сомнительность выгоды от использования национальных валют для транзакций из-за их неликвидности и нестабильности. На данный момент основная масса расчетов идет в долларах и евро, хотя Россия и Китай пытаются продвигать рубли и юани.

Некоторые наблюдатели отмечают, что оставшаяся в стороне от соглашения Украина может рассмотреть возможность его подписания позже, в увязке с газовым вопросом и обсуждением своих предпочтений в зоне свободной торговли СНГ. Украина имеет большой торговый оборот со странами Содружества, и расчеты в рублях позволили бы сократить объем транзакций в долларах, снизив нагрузку на курс национальной валюты.

Источники: «Эко-Согласие», «Саммит СНГ решает вопросы в кулуарах», Pravda.ru, 7 декабря 2012; «Украина отказалась проводить расчетные операции с другими странами СНГ в их национальных валютах», fundmarket.ua, 6 декабря 2012

Публикации и ресурсы



ВТО-рична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор, Ernst and Young, 2012

В докладе, подготовленном совместно с Российской экономической школой в апреле 2012 г., компания «Эрнст энд Янг» представила результаты исследования, посвященного оценке последствий присоединения России к ВТО. Авторы приходят к выводу, что в масштабах всей экономики страны можно ожидать общий положительный эффект. Однако влияние может значительно варьироваться по отраслям и регионам страны. Авторы считают, что необходимо срочно принимать системные меры, направленные на снижение возможного отрицательного воздействия присоединения России к ВТО.

Интернет: <http://bit.ly/12vWTQC>



Азиатские энергетические сценарии 2030, под редакцией С. В. Жукова, Москва, 2012

Монография, подготовленная в Институте мировой экономики и международных отношений Российской Академии наук, посвящена роли и месту азиатских стран в изменении энергетической карты мира. Рассматриваются наиболее вероятные сценарии динамики и структуры спроса на энергию в Китае, Индии, Японии, Южной Корее, Пакистане и постсоветской Центральной Азии в долгосрочной перспективе. В работе рассматривается структура энергопотребления в регионе, включая использование угля, нефти, природного газа, ядерной энергетики, а также возобновляемых источников энергии. Особое внимание уделено месту российской нефти, угля и газа на рынках государств Азиатского и Тихоокеанского региона.

Интернет: <http://bit.ly/R2cXH9>



Падмашри Гел, Педро Роффе. Возобновление международных дискуссий по передаче технологий: пятьдесят лет и далее, ICTSD (МЦТУР), 2012

Авторы этой работы рассматривают вопросы политической экономии переговоров по передаче технологий, начиная с 1960-х годов. Один из ключевых вопросов – могут ли дебаты помочь удовлетворению технологических потребностей развивающихся стран. Авторы критически рассматривают прогресс, достигнутый в понимании роли технологий и инновационного потенциала для экономического развития за последние десятилетия. Другой ключевой вопрос – поиск путей решения некоторых сложных вопросов, связанных с передачей технологий. Какие уроки можно извлечь из прошлого опыта? Как помочь странам в создании технологических возможностей и решении проблем, связанных с изменением глобальных условий для распространения знаний и технологий?

Интернет: <http://bit.ly/ZEHH4Q>



Анализ присоединения к ВТО. Руководство для наименее развитых стран, ICTSD (МЦТУР), 2012.

Присоединение наименее развитых стран (НРС) к ВТО является трудным процессом. Несмотря на то что в 2002 г. было разработано специальное руководство для облегчения присоединения НРС к этой международной организации, только пять стран с этим статусом стали членами ВТО в последние годы. На 8-ой Министерской конференции ВТО в декабре 2011 г. члены ВТО согласились установить критерии в области торговли товарами и услугами, которые смогли бы упорядочить и облегчить процесс для беднейших стран мира. Новые критерии присоединения к ВТО для НРС были приняты Генеральным советом в конце июля 2012 года. Информационная записка посвящена анализу новых правил для НРС.

Интернет: <http://bit.ly/ZEJ6bt>

ИЗУЧАЙТЕ МИР ТОРГОВЛИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ВМЕСТЕ С ПУБЛИКАЦИЯМИ BRIDGES МЕЖДУНАРОДНОГО ЦЕНТРА
ПО ТОРГОВЛЕ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

BRIDGES

Новости торговли с точки зрения устойчивого развития
Международные новости на английском языке
www.ictsd.org/news/bridges

BIORES

Аналитика и новости о торговле и окружающей среде
Международные новости на английском языке
www.ictsd.org/news/biores

PUENTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Латинской Америки и Карибского бассейна на испанском языке
www.ictsd.org/news/puentes

PONTES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Международные новости на португальском языке
www.ictsd.org/news/pontes

桥

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Международные новости на китайском языке
www.ictsd.org/news/qiao

BRIDGES AFRICA

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Африки на английском языке
www.ictsd.org/news/bridges-africa

PASSERELLES

Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии
Новости стран Африки на французском языке
www.ictsd.org/news/passerelles



Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

«ЭКО-СОГЛАСИЕ»

Центр по окружающей среде и устойчивому развитию

Россия, Москва, ул. Куусинена, 215
+7-926-514-3748
www.ecoaccord.org

Публикация «Мосты» выпускается
благодаря финансовой поддержке
доноров и партнеров, в том числе:

**DFID – Департамента Великобритании
по международному развитию**

**SIDA – Шведского агентства по
международному развитию**

**DGIS – Министерства иностранных
дел Нидерландов**

Министерства иностранных дел Дании

**Министерства иностранных
дел Финляндии**

**Министерства иностранных
дел Норвегии**

Ausaid, Австралия

Редакция «Мостов» выражает
благодарность региональным партнерам
за вклад в подготовку публикации.

Редакция «Мостов» принимает
финансовые пожертвования и платную
рекламу, чтобы компенсировать расходы
по подготовке публикации и увеличить
круг наших читателей во всем мире.
Редакция оставляет за собой право отказа
от публикации рекламы и получения
финансовой поддержки.
Взгляды авторов подписанных статей
принадлежат авторам и не обязательно
отражают взгляды МЦТУР и «Эко-
Согласия».

Цитирование материалов «Мостов»
должно содержать полную ссылку на
издание.

Цена: 10.00 евро
ISSN 1996-921X

