

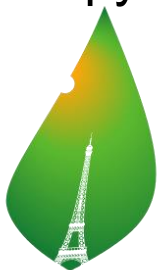
Реальні люди, реальні зміни: стратегії справедливої енергетичної трансформації Приклад Канади

Юлія Огаренко
14 червня 2019

Що таке справедливий перехід/just transition (СП)?



- Значення СП залежить від контексту: це процес напрацювання спільного бачення шляхом залучення до діалогу робітників, представників промисловості та уряду
- СП є важливим принципом, що згадується у Паризькій угоді
- Керівні принципи Міжнародної організації праці щодо справедливого переходу до екологічно сталих економік та суспільств стосуються робітників у всіх секторах
- Міжнародна конфедерація профспілок (ITUC) та інші організації підкреслюють важливість соціального діалогу та процесу справедливого переходу
- Різні групи інтерпретують СП по різному



PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21·CMP11

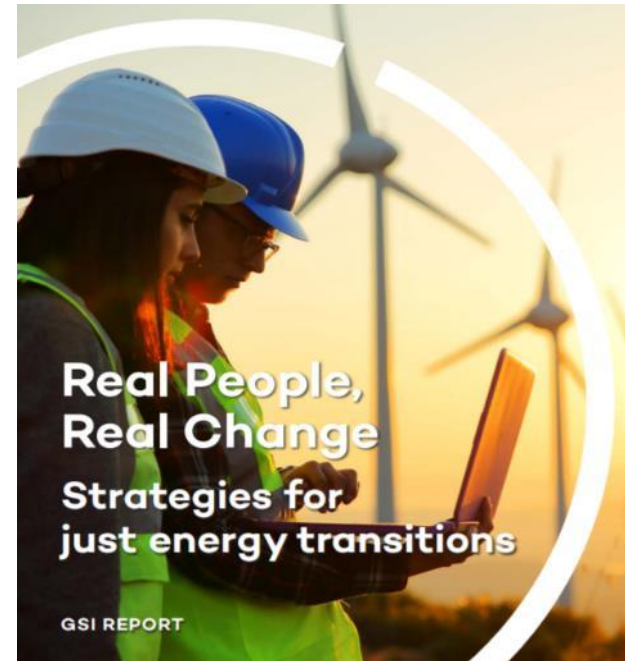


ITUC CSI IGB

Як ми розуміємо СП в енергетичному секторі?



- Енергетичний перехід - це про людей, які приймають рішення задля енергетичного переходу, і, в кінцевому підсумку, ці рішення впливають на них.
- Звіт IISD “[Real People, Real Change: Strategies for just energy transitions](https://www.iisd.org/library/real-people-real-change-strategies-just-energy-transitions)” («Реальні люди, реальні зміни: стратегії справедливого переходу»)
- Приклади з 6 країн: Канада, Єгипет, Індонезія, Індія, Польща та Україна
- Підходи та досвід захисту робітників сектору викопних палив та споживачів викопних палив є подібними



© 2018 International Institute for Sustainable Development | iisd.org/gsi

Anna Zincker
Philip Gass
Izeta Gerasimchuk
Purva Jain
Tom Moerenhout
Yulia Charenko
Anissa R. Suharseno
Christopher Beaton
December 2018

<https://www.iisd.org/library/real-people-real-change-strategies-just-energy-transitions>

Підхід IISD: “4Cs”



Розуміння контексту

Context (e.g.)

- Energy sector structure and ownership
- Resource endowment
- Employment
- International commitments
- Beliefs and values

Визначення лідерів

Champions (e.g.)

- Activists
- Politicians
- Trade unions
- Government officials
- Industry
- Broad-based consultations with stakeholders

Case for Reform

- Health
- Climate change
- Energy security
- Jobs
- Alternative solutions

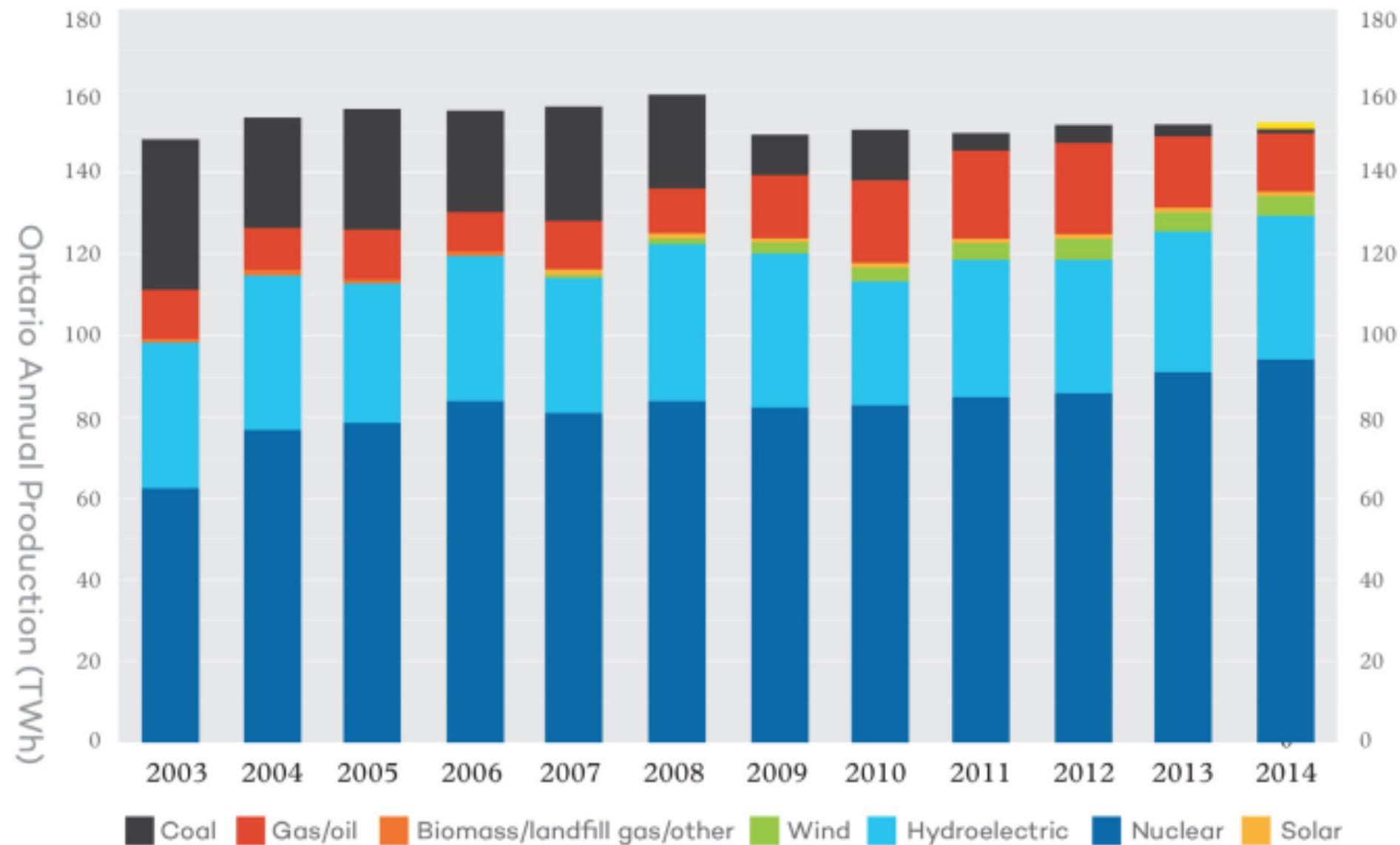
Complementary and Just Transition Policies

- Social protection
- Retraining, early retirement and new jobs
- Targeted support to consumers
- Support to renewable energy and energy efficiency

Комунікація аргументів

Впровадження допоміжних заходів

Поетапне виведення з експлуатації вугільних ТЕС в Онтаріо



Поетапне згортання вугільної генерації в Альберті



- У листопаді 2015 року, уряд Альберти прийняв рішення про поступову відмову від вугільних станцій до 2030:
=> виведення з експлуатації 40% встановлених потужностей і фактично відмова від видобутку енергетичного вугілля.
- Відмова від вугілля є частиною Плану кліматичного лідерства.
Фінансування заходів 1 та 2 частково покривається за рахунок надходжень від вуглецевого податку.
- Рішення уряду Альберти ґрунтується на трьох основних компонентах:
 1. Компенсація енергетичним компаніям за виведення з експлуатації вугільних ТЕС близько CAD 1.1 млрд. До 2030 року (Off-Coal Agreements)
 2. Близько CAD 45 млн. на різноманітні програми для забезпечення справедливого переходу для робітників вугільного сектору та регіонів
 3. Запровадили зміни на ринку електроенергії для забезпечення заміщення вугільних потужностей.

=> підтримка профспілок, енергетичних компаній, екологічних НГО та федерального уряду

Рішення федерального уряду Канади про згорання вугільної електрогенерації до 2029 року



MAP OF COAL-FIRED GENERATING STATIONS AND THERMAL COAL MINES IN CANADA



Alberta

- 1 Battle River Generating Station
- 2 Genesee Generating Station
- 3 H.R. Wilson Generating Station
- 4 Keokuk Generating Station
- 5 Sheerness Generating Station
- 6 Sundance Generating Station
- 7 Coal Valley Mine
- 8 Genesee Mine
- 9 Highgate Mine
- 10 Palisade Mine
- 11 Sheerness Mine

Saskatchewan

- 12 Boundary Dam Power Station
- 13 Poplar River Power Station
- 14 Shorn Power Station
- 15 Eskom Mine
- 16 Poplar River Mine

New Brunswick

- 17 Bellefleur Generating Station
- 18 Colasem Cove Generating Station

Nova Scotia

- 19 Unger Generating Station
- 20 Point Aconi Generating Station
- 21 Point Tupper Generating Station
- 22 Trenton Generating Station
- 23 Dorkin Mine
- 24 Sackville Mine



Комісія Канади щодо забезпечення справедливого переходу



- Комісію було створено 25 квітня 2018 Міністром охорони довкілля та зміни клімату Catherine McKenna
- 11 членів комісії представляють профспілки, енергетичну промисловість, екологічні організації та науковців
- Завдання комісії залучити до діалогу різних зацікавлених сторін та надати оцінки щодо масштабів та наслідків відмови від вугілля; можливостей для переходу робітників та громад; необхідні фінансові ресурси для забезпечення переходу; прогалини в політиках та програмах переходу
- Комісія відвідала 15 громад, зустрілася з 80 стейкхолдерами, організувала 8 публічних заходів, відвідала 8 об'єктів (5 ТЕС, 2 шахти, 1 порт)
- Головний підхід – вислухати стейкхолдерів та ідентифікувати потенційні рішення. Робітники та громади мають бути в центрі прийняття рішень

Ключові рекомендації комісії



10 березня 2019 року Комісія опублікувала звіт з рекомендаціями щодо фінансування довгого списку інфраструктурних об'єктів, програм з працевлаштування та перенавчання. Деякі приклади:

- програма для робітників, які вимушені передчасно вийти на пенсію ("pension bridging program");
- програма страхування зайнятості з виплатою до 75% попередньої зарплати протягом 2 років; доплати до зарплати для забезпечення доходу на рівні 90% від попередньої зарплати;
- створення місцевих центрів, які працюватимуть як інформаційні хаби для інформування про можливості працевлаштування та навчання;
- фінансування для забезпечення медичного обслуговування, освіти та розвитку навичок, відшкодування витрат на переїзд в інший регіон.

Висновок: Як забезпечити справедливий перехід?

- Комунікація правильних меседжів до вірно визначеної аудиторії та забезпечення широкої підтримки всіх стейкхолдерів;
- Забезпечення прозорості при прийнятті рішень та консультаціях, рішення не мають бути прийняті за закритими дверима;
- Розуміння, що локальний контекст є ключовим: немає одного плану справедливого переходу, який би підійшов всім;
- Важливим є забезпечення справедливого переходу й в інших секторах.



Дякую за увагу!

Юлія Огаренко, Асоційована дослідниця
Глобальна ініціатива з субсидій/Global Subsidies Initiative (GSI)
Міжнародний інститут сталого розвитку/International Institute for Sustainable
Development (IISD)
yuliia.oharenko@iisd.net

#JustTransition #CoalTransition #FossilFuelSubsidies



Додаткові матеріали від IISD

Bridle et al. (2017). [At the Crossroads: Balancing the financial and social costs of coal transition in China.](#)

Gerasimchuk et al. (2018). [Fossil fuel phase-out and a just transition. Learning from stories of coal phase-outs. Stories for success for the UNFCCC Talanoa Dialogue.](#)

Zinecker et al. (2018). [Real people, real change – strategies for just energy transitions.](#)

Beaton et al. (2013). A [guidebook to fossil-fuel subsidy reform for policy-makers in Southeast Asia.](#)

Gerasimchuk, Gass (2018) [The End of Coal: Alberta's coal phase-out](#)

Harris, Beck, Gerasimchuk (2018) [The End of Coal: Ontario's coal phase-out](#)

Gass & Echeverría (2017). [Fossil fuel subsidy reform and the just transition: Integrating approaches for complementary outcomes.](#) International Labour Organization. (2015). [Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all.](#) Geneva: ILO.

Stanley Foundation. (2017). [Setting and international policy agenda for just transitions.](#)

UNFCCC Secretariat. (2017). [Just transition of the workforce, and the creation of decent work and quality jobs.](#)



Джерела зображень

<https://www.bbc.com/news/business-44882862>

<https://www.forbes.com/sites/energyinnovation/2018/06/11/uneconomic-coal-could-be-squeezed-out-of-european-union-power-markets-by-2030/#23d1c5b34179>

<http://www.ironandearth.org/>

<https://www.worldcoal.com/power/13032019/canada-welcomes-just-transition-task-force-report-for-canadian-coal-power-workers-and-communities/>

<https://www.euractiv.com/section/electricity/news/polands-last-coal-power-plant-faces-e1-7-billion-losses-analysts-say/>

<https://www.radiosvoboda.org/a/28457700.html>

<https://www.radiosvoboda.org/a/28457700.html>

<http://www.climatechangenews.com/2018/08/30/polands-last-coal-power-plant-depends-subsidies-say-analysts/>

<https://www.pandotrip.com/top-10-places-to-stand-on-the-edge-of-the-world-25082/>

<https://mystudentvoices.com/the-role-of-social-media-in-the-2011-egyptian-revolution-9867a5f32be1>

https://unsplash.com/photos/IBb_Y65z5ZU

<https://www.quora.com/Where-are-coal-mines-in-Bihar-and-Jharkhand>

https://www.business-standard.com/article/economy-policy/india-needs-to-make-smooth-viable-transition-from-coal-says-ipcc-report-118101400246_1.html

<https://www.iisd.org/sites/default/files/publications/financing-development-with-fossil-fuel-subsidies-indonesia.pdf>

<https://www.iisd.org/library/stories-g20-countries-shifting-public-money-out-fossil-fuels>

<https://www.istockphoto.com/ca/photo/pertamina-petrol-station-gm1025499536-275091374>

<https://iisd.org/sites/default/files/publications/getting-target-accelerating-energy-access.pdf>

http://publications.gc.ca/collections/collection_2019/eccc/En4-361-2019-eng.pdf

https://www.nrel.gov/international/ra_india.html

http://www.ec.gc.ca/indicateurs-indicators/18F3BB9C-43A1-491E-9835-76C8DB9DDFA3/GHGEmissions_EN.pdf