



Міжнародні ініціативи з реформування субсидій на викопне паливо та внесок ОЕСР у ці зусилля

Роналд Стінблік, Старший радник,
Реформування субсидування викопного
палива,

Підрозділ ОЕСР з торгівлі та сільського
господарства

**Енергетичні субсидії в Україні та прогрес
реформи**

25 квітня 2016, Київ, Україна



МІЖНАРОДНА СПІВПРАЦЯ ЗАДЛЯ РЕФОРМУВАННЯ СУБСИДІЙ НА ВИКОПНЕ ПАЛИВО

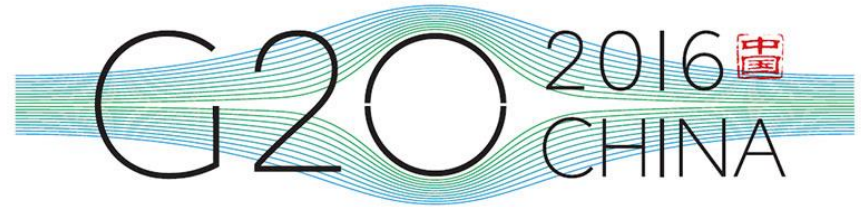


Інтерес щодо обсягів субсидування викопного палива (FFS), та питань щодо їх реформування зростає. Чому?

- Заощадити кошти.
- Зменшити викиди місцевих забруднюючих речовин таких як тверді частинки (сажа) та оксиди сульфуру (SO_x)
- Виконати цілі кліматичної політики.
- Забезпечити рівні умови для секторів минулого, (які використовують викопне паливо) та більш сучасних технологій.

» Міжнародні зусилля щодо реформування отримали серйозний поштовх у 2009 році від G20 та лідерів АТЕС

Відтоді, Китай та США зголосилися здійснити взаємну експертну оцінку своїх субсидій на викопне паливо в рамках G20. Більше країн наслідуватимуть цей приклад



**Asia-Pacific
Economic Cooperation**

Країни АТЕС використали подібний процес, що розпочався з експертної оцінки. Відтоді приєдналися Нова Зеландія та Філіппіни

Різні організації допомагають цим та іншим організаціям реформувати субсидії на викопне паливо



THE PRINCE OF WALES'S
CORPORATE LEADERS GROUP



FFFSR
Friends of Fossil Fuel Subsidy Reform



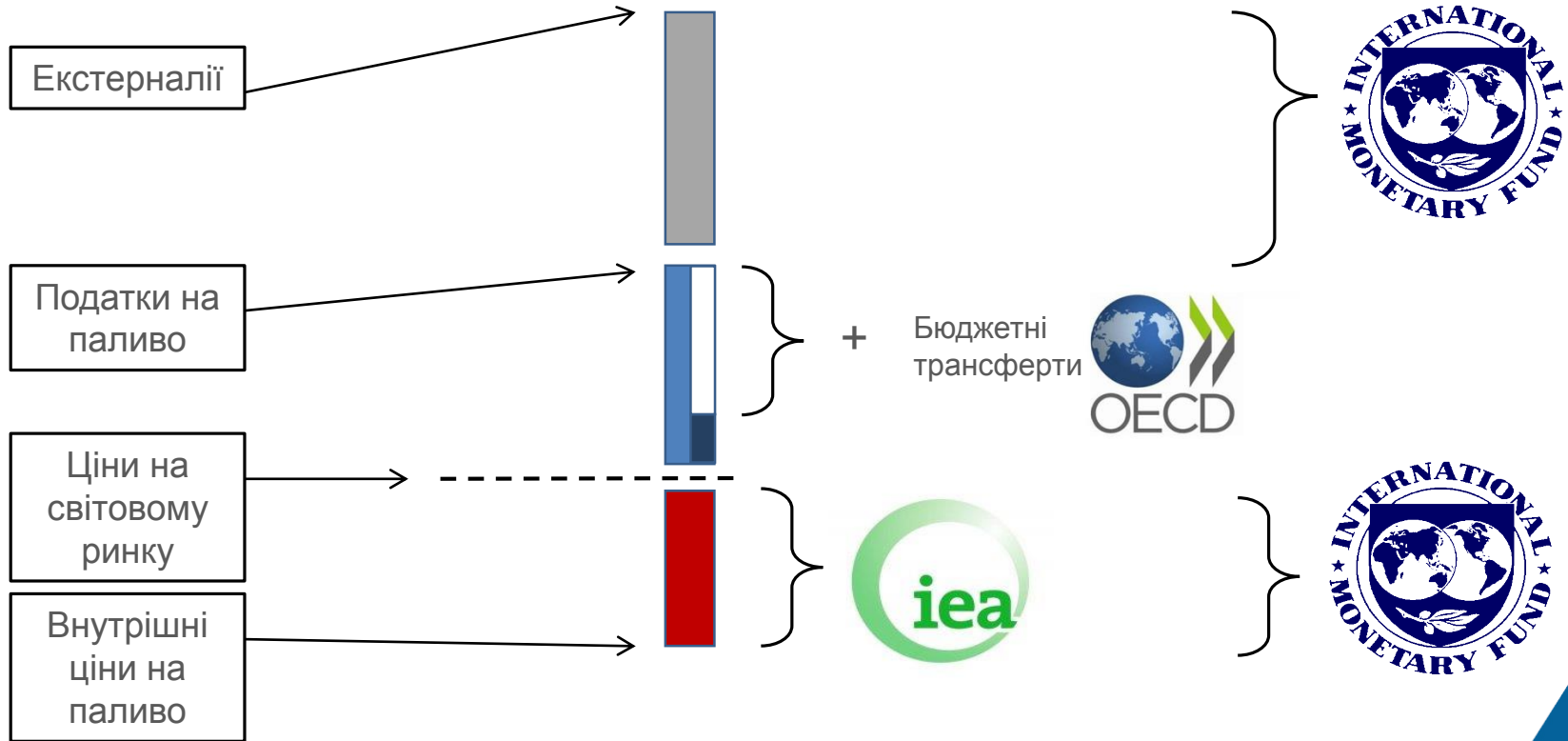
Зусилля ОЕСР сконцентровані на наступному:

- Підвищення прозорості (через свою детальну базу даних заходів підтримки викопних палив).
- Аналіз наслідків субсидування викопних палив та реформи.
- Представлення уроків отриманих від минулих спроб реформування субсидій на викопне паливо.
- Здійснення та участь в експертних оцінках національних субсидій на викопне паливо.



ЗДІЙСНЕННЯ ОЦІНКИ СУБСИДІЙ НА ВИКОПНЕ ПАЛИВО

Різні підходи з оцінки субсидій для кінцевих споживачів



» Як щодо субсидій для виробників?

- Більшість виробничих субсидій **не призведуть до скорочення цін на паливо на внутрішньому ринку** окрім **великих виробників** (напр. великі нафтодобувні компанії, які можуть впливати на ціни на світовому ринку), або у випадку коли **внутрішній ринок ізольовано** від міжнародної конкуренції.
- Більше того, **імпортні мита** на викопні палива, як правило, **близькі до нуля**, так що підтримка ринкових цін не є проблемою для виробників викопних палив (на відміну від агровиробників).
- Однак, заходи підтримки видобутку та переробки викопних видів палива **широко поширені в країнах багатих на природні ресурси**, що вказує на необхідність додаткового підходу, який би **доповнив результати отримані на основі аналізу цін**.

» Субсидії на викопне паливо з точки зору бюджетних видатків: внесок ОЕСР

- З метою врахування заходів підтримки, які не знижують внутрішні ціни на паливо, ОЕСР здійснює аналіз **окремих програм витрат державного бюджету та податкових пільг** та публікує їх в онлайн кадастрі.
- ОЕСР розпочало цю роботу 2010, і відтоді ця робота охопила **800 заходів в 40 країнах**.

Класифікація заходів держаної підтримки ОЕСР

Виробництво			Споживання		
Випуск чи дохід	Проміжні фактори виробн.	Фактори дод. вартості	Вартість на одиницю	Дохід домогосп одарств	
Прямий трансферт ресурсів					
Втрата податкових надходжень					
Інші втрати державних доходів					
Трасферт ризику державі					
Непрямі трасферти					

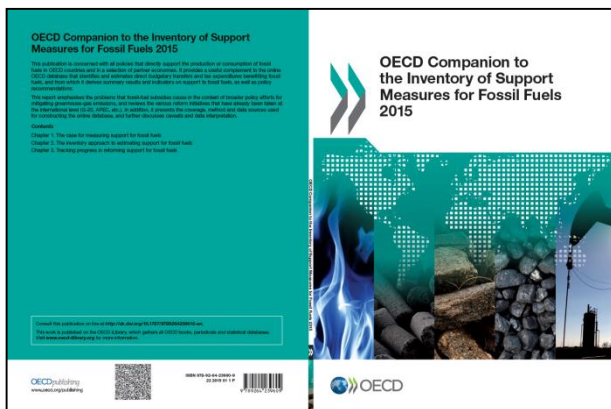
Механізм трансферу
(як саме він здійснюється)



ДЕЯКІ ВИСНОВКИ З НАШОГО КАДАСТРУ

» 21 вересня 2015, ОЕСР опублікувала:

- Новий **звіт** щодо механізмів підтримки викопних палив в країнах ОЕСР та ключових партнерах
- **Онлайн база даних** 800 окремих заходів державної підтримки



Welcome to OECD.Stat

База даних DotStat доступна за посиланням: www.oecd.org/site/tadffss/data/

Measure	Incidence	Indicator	Stage	Fuel Type	
Alternative Fuels Production Credit	Output Returns	Producer Support Estimate	Refining or processing stage	Coal	Hard coal (if no detail)
				Natural gas	
Capital Gains Treatment of Royalties on Coal	Land and natural resources		Extraction or mining stage	Coal	Anthracite
					Coking coal
					Other bituminous coal
					Sub-bituminous coal
					Lignite
					Hard coal (if no detail)
Partial Expensing for Advanced Mine Safety Equipment	Capital			Petroleum	Crude oil
					Natural gas liquids
					Other hydrocarbons
Expensing of Exploration and Development Costs				Natural gas	
				Coal	Anthracite
					Coking coal
					Other bituminous

Other data characteristics

FY starts on 1 October

Periodicity

start date: 1951

Power code

units

Unit of measure used

US Dollar

Other Aspects

Other comments

Ongoing

USA_TE_03.....

Source

Name of collection/source

Capital Gains Treatment of Royalties on Coal (data for 1987)

Direct source

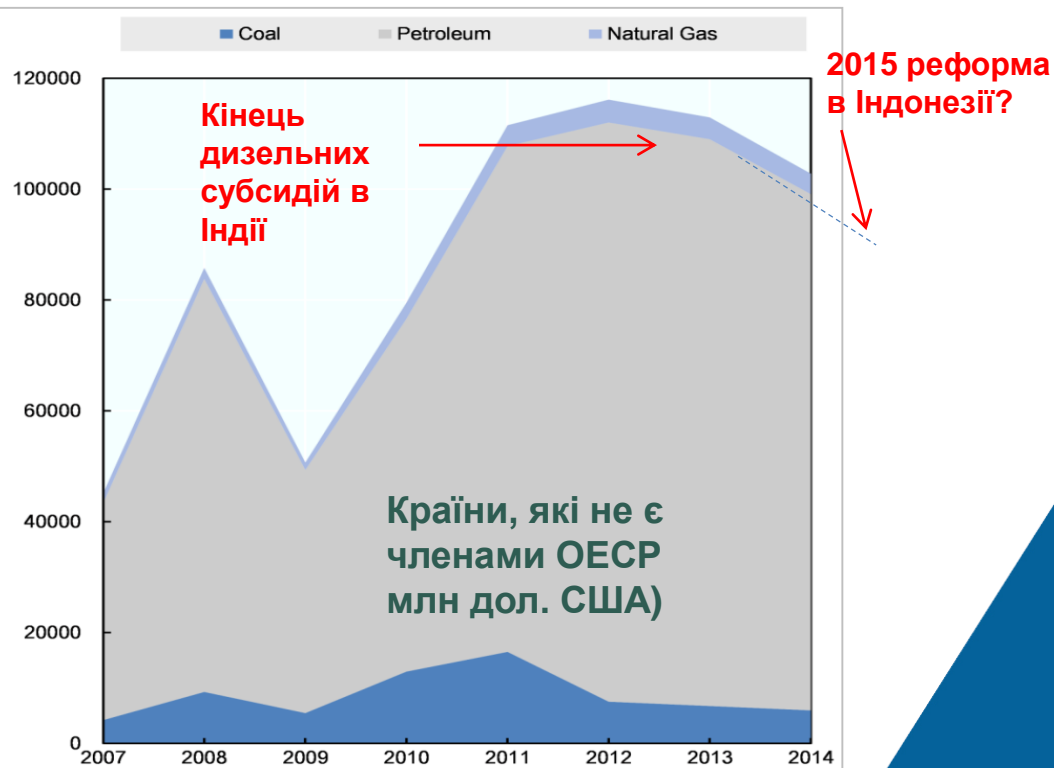
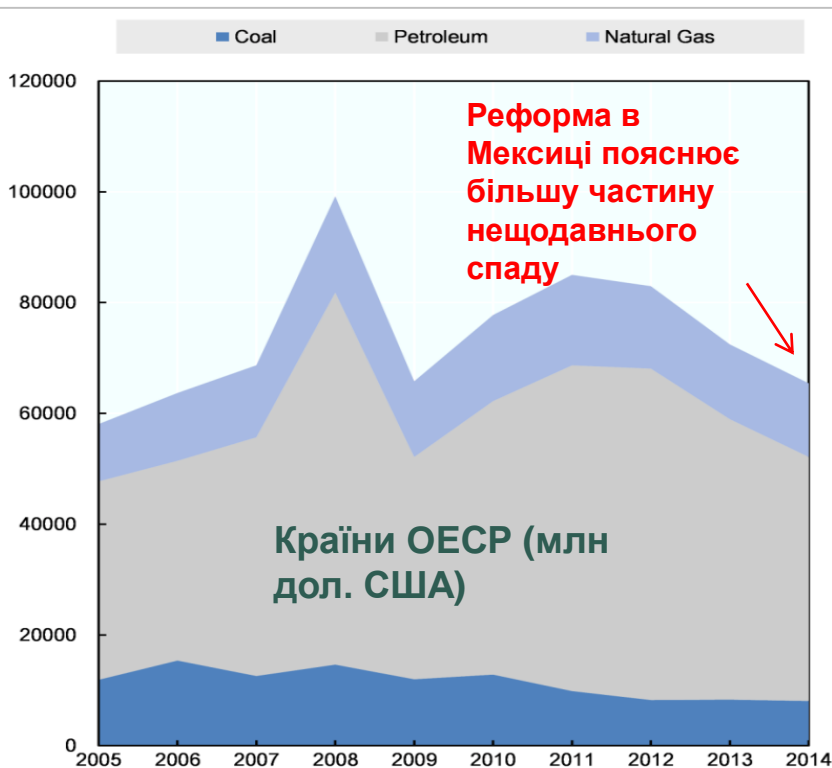
EIA (2008), OMB (various years), IEA.

Source metadata

This tax provision allows individual owners of coal-mining rights to benefit from the more favourable capital-gains tax rate rather than the regular income-tax regime when earning royalties. The measure was originally introduced in 1951 to increase coal production.

This inventory uses production data from the IEA's Energy Balances to allocate the annual tax expenditure reported in budget documents to hard coal and lignite.

Загалом обсяг державної підтримки залишається значним, на рівні 160 млрд. дол. США, не зважаючи на ознаки зниження



» Деякі загальні висновки з кадастру ОЕСР

- Підтримка **споживання нафтопродуктів** все ще становить значну частину загального обсягу державної підтримки.
- Серед заходів підтримки виробників, більшість сфокусовано на **капітальних інвестиціях та стадії видобутку**.
- **Податкові пільги** становлять 60% всіх заходів.
- Більшість заходів було запроваджено ще **до 2000**.

» Висновки для полісімейкерів

- Оскільки більшість субсидій було **запроваджено роки та десятиліття тому**, вже час **оцінити їх актуальність** сьогодні .
- **Задля узгодження державної політики** необхідно, щоб **субсидії для виробників та споживачів** розглядалися цілісно, а не ізольовано.
- Хоча **нижчі ціни на нафту** допомогли скоротити субсидії для споживачів, полісімейкерам необхідно забезпечити **довіру та сталість реформ**.
- Існують інші **інструменти з вищим ступенем адресності**, які можуть бути **гарною альтернативою** для досягнення цілей субсидій.



Звертайтеся до нас

Ми з нетерпінням чекаємо на будь-які ваші запитання!



Доступ до всієї
інформації щодо
кадастру субсидій
на викопне паливо

<http://oe.cd/ffss>



Ви можете звернутися до нас
надіславши повідомлення на
цю адресу:

ffs.contact@oecd.org