

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ РАУНДА ДОХА

Развитие Событий после 4-ой Министерской Конференции ВТО
Международный Центр Торговли и Устойчивого Развития и Международный Институт Устойчивого
Развития

Том 1, № 10, Февраль 2003

ТОРГОВЛЯ, ДОЛГ И ФИНАНСЫ

Мандат Дохи

«Мы договорились провести исследование рабочей группой, под эгидой Генерального Совета, взаимоотношения между торговлей, долгом и финансами, и любых возможных рекомендаций по мерам, которые могут быть предприняты в рамках мандата и компетенции ВТО для укрепления способности мировой торговой системы внести вклад в достижение долгосрочного решения проблемы внешнего долга развивающихся и слаборазвитых стран, и достижения слаженности международной торговли и финансовой политики с целью защиты мировой торговой системы от последствий финансовой и денежно-кредитной нестабильности. Генеральный Совет даст отчет на пятой сессии конференции министров о ходе данного исследования» (Декларация министров в Дохе, пар. 36)

Предыстория

В преамбуле Декларации в Дохе министры торговли признали, что «проблемы, с которыми сталкиваются члены в быстроменяющейся мировой обстановке, не могут быть разрешены мерами только лишь в области торговли» и приняли решение «продолжить работу с институтами Бреттон Вудса для достижения большей слаженности в принятии глобальных экономических решений. Декларация обязала членов изучить взаимосвязь между торговлей, долгом и финансами в ВТО. Для этого министры создали рабочую группу по торговле, долгу и финансам, открытую для всех членов, в рамках постоянной структуры ВТО.

Застрельщиками изучения данной связи выступили развивающиеся страны в поисках способов сокращения объемов своего внешнего долга в рамках многосторонней торговой системы. Многие развитые страны считают данное исследование малополезным занятием ввиду ограниченных способностей мировой системы торговли решать проблемы долга и международных финансов. Пока переговоры остаются на уровне анализа или теоретического обсуждения.

Сроки Выполнения

Генеральный Совет даст отчет пятой конференции министров ВТО (10-14 сентября 2003 в Канкуне, Мексика) «о ходе данного исследования».

Текущее Состояние

Повестка дня рабочую группу по торговле, долгу и финансам состоит из трех групп вопросов: связь между торговлей и финансами, связь между торговлей и долгом; и большая слаженность между институтами. В течении 2002 рабочая группа посвятила одну сессию каждому вопросу. Хотя члены вынесли немного предложений, такие институты как

МВФ, Всемирный Банк, ЮНКТАД, ОЕСД, региональные банки развития и региональные экономические комиссии ООН сделали много презентаций рабочей группе.

Отражая определенный уровень неудовлетворенности ходом событий, Аргентина призвала рабочую группу по торговле, долгу и финансам «работать как встречу правительств, а не семинар» и предостерегла, что потеряет интерес к обсуждениям, если группа ограничится простым изучением вопросов и уйдет от подготовки рекомендаций.

Связь между торговлей и финансами

Как инициаторы участия ВТО, ряд развивающихся стран выступили с аргументом, что мировая система торговли должна предоставлять достаточную самостоятельность или «многовариатности политики» для решения проблем переходного периода. Например, для Индонезии преобладание частного капитала в мировой финансовой системе и его сильное влияние на финансовые рынки не позволяет правительствам защиту от спекулятивных атак. Другие развивающиеся страны отметили колебания товарных цен, валютных курсов и процентных ставок наряду с непомерными условиями в торговой политике со стороны финансовых институтов как некоторые из причин финансовой нестабильности на мировых рынках.

Индия, Пакистан и Китай утверждают, что развивающиеся страны не получают преимуществ от внутренних реформ и что такие реформы должны получить поддержку мировой системы, ориентированной на развитие – которой ВТО не может обеспечить.

В отличие от этого мнения, развитые страны выступили за либерализацию политики внутреннего рынка как лучшего способа решения финансовых проблем при кризисах, указывая на то, что либерализация торговли дает шанс – а не гарантию – устойчивого экономического роста. По мнению США, либерализация должна сопровождаться развитием конкуренции в области макроэкономики и структурными реформами. США подчеркивали, что эти меры обеспечат большую прозрачность и гибкость, а более открытые рынки – наряду с внутренними реформами – обеспечат участие внешнего капитала в оптимальном экономическом развитии, облегчат обслуживание долга и достижение необходимого баланса платежей.

В предложении по методологическим рамкам и вопросам для рассмотрения, ЕС рассматривал рабочую группу как одну из площадок обмена информацией и улучшения понимания проблем и возможностей. ЕС указал, что рабочая группа по торговле, долгу и финансам должна изучить способы укрепления слаженности политики различных организаций. Среди рассматриваемых вопросов ЕС упомянул либерализацию торговли и задолженность, интегрирование торговли и экономической реформы и инвестиции и долг. ЕС также заявил, что группа должна отслеживать проблемы аспекта предложения, прямых иностранных инвестиций и факторов, способствующих их привлечению.

Всесторонние предложения группы стран Африки, пока не обсужденные, призывают к значимому рыночному доступу для экспортных товаров, финансовой поддержке товарного снабжения и политики по снижению ценовых товарных и валютных рисков, а также участие рабочей группы по торговле, долгу и финансам в подготовке повестки по сокращению долга в рамках институтов Бреттон Вудса.

Данный документ предлагает следующие конкретные рекомендации пятой конференции министров. Рабочая группа должна:

- Изучить существующие соглашения ВТО для решения проблем финансовой нестабильности и внешнего долга;
- Выявить способы и средства диверсификации экспорта;
- Служить частью ВТО по контролю за выполнением решений саммита в Монтеррее;
- Стать форумом по обмену опытом в плане воздействия либерализации движения капитала на валютные курсы и в результате конкурентоспособность экономики.

В неофициальном документе по связи между торговлей и финансами/торговлей и долгом Куба утверждает, что основные проблемы развивающихся стран в области торговли и финансов вызваны колебаниями валютных курсов, отсутствием источников финансирования для расширения торговли, проблемами баланса платежей и отсутствием связи между торговой политикой и макроэкономической политикой, поддерживаемой МВФ. Куба также подчеркнула необходимость единого подхода, учитывающего ограниченность доступа на рынки развитых стран; сохранение мер тарифной защиты для развивающихся отраслей экономики; политики решения проблем де-индустриализации и создания долговых переговорных механизмов и процессов. Документ предлагает продолжение работы рабочей группы по торговле, долгу и финансам по большому кругу вопросов, включающих выявление решений для диверсификации экспорта, устранению последствий де-индустриализации, получению особого рыночного доступа, создание новых методов технической помощи для создания достаточной инфраструктуры по привлечению производительных инвестиций и введению механизмов контроля за выполнением существующих обязательств по финансированию развития.

Связь между торговлей и долгом

Хозе Антонио Окампо, исполнительный секретарь Экономической Комиссии по Латинской Америке и Карибскому бассейну указал на пять шагов, которые могли бы быть предприняты в рамках ВТО для достижения долгосрочного решения проблемы внешнего долга развивающихся стран. Они включают: рост рыночного доступа для стран с высоким уровнем долга, гибкость в использовании ограничений платежного баланса странами с высоким уровнем долга, ограничения на использование временных мер по отношению к экспорту стран с высоким уровнем долга, большая доступность торгового компенсационного финансирования во время долгового кризиса и защита прав членов ВТО по сохранению или применению ограничений капитального счета.

Почти все делегаты развивающихся стран согласились, что доступ к рынку для их товаров является главнейшим инструментом решения проблемы внешнего долга. Указывая на тот факт, что конкурентные преимущества развивающихся стран стали заложниками тарифных и нетарифных барьеров, Венесуэла, Бразилия, Индия и Египет призвали к мировой политике по базовым товарам.

Аргентина отметила, что проходящие переговоры по рыночному доступу и сельскому хозяйству не должны препятствовать членам в разработке схемы предоставления такого доступа для стран с наибольшим уровнем долга (НІРС). По мнению Кубы, такой привилегированный доступ может быть предоставлен тем наименее развитым странам-участникам НІРС, которые приняли программу-стратегию снижения уровня бедности со Всемирным Банком. Парагвай предостерег, что любая гибкость может обернуться дискриминацией и ущербом для экспорта других развивающихся стран.

Развитые страны, со своей стороны, подчеркивают, что рост рыночного доступа станет полезным, если будет сопряжен с ростом производства. ЕС и Канада заявили о готовности

предоставить дополнительную техническую помощь в этом вопросе, а США подчеркнули важность развитию конкуренции на внутреннем рынке, либерализацию таможенных границ и стабильную макроэкономическую политику. Малайзия и Куба указали, что ВТО не является форумом для обсуждения вопросов внутренних реформ.

По вопросу гибкости использования ограничений платежного баланса и временных мер (антидемпинговые, защита внутреннего потребителя, компенсаторные пошлины) в пользу стран с наибольшим уровне долга США и Аргентина высказались, что форумом для обсуждения этих вопросов является Комитет по Ограничениям платежного баланса и переговорная группа по правилам. Бразилия и Малайзия поддержали права членов по применению ограничений на движение капитала.

К большей слаженности

На сессии по слаженности между мировой системой торговли и международными финансовыми институтами, как то МВФ и Всемирный Банк, Корея представила пример спасения своих финансовых институтов как отсутствие такой слаженности. По мнению Кореи, политика МВФ позволяет правительствам вмешиваться и спасти внутреннюю финансовую структуру в случае кризиса. Однако, когда Корея – при поддержке МВФ – использовала 125 млрд. долларов для укрепления финансовой системы, ЕС внес этот вопрос на рассмотрение ВТО, заявляя, что такая поддержка является незаконной субсидией.

Ряд развивающихся стран и одна развитая страна выступили с критикой документа секретариата ВТО «*К большей слаженности*», который указывал на возможные перспективные области взаимодействия, включая: инвестиции, государственные закупки, политика в области конкуренции, управление и развитие частного бизнеса.

В частности, Бразилия отметила, что документ не упомянул кредит в случае самостоятельной либерализации в переговорах по услугам, даже если такой кредит обязателен по ГАТС. Либерализация отрасли услуг была в большинстве случаев рекомендована МВФ и Всемирным Банком при предоставлении структурных кредитов. По мнению Бразилии, непризнание самостоятельной либерализации развивающейся страной является примером отсутствия слаженности между институтами Бреттон Вудса и ВТО. Хотя ЕС тепло встретило документ Бразилии, Пакистан и Япония выступило против добавления вопросов к уже полной повестке работы рабочей группы.

Окончательный отчет председателя

Суммируя обсуждение, председатель рабочей группы обратил внимание на ряд вопросов. По торговле и финансам, они включали:

- Ценность открытых рынков во время финансового кризиса
- Связь между работой МФВ и Всемирного Банка по укреплению финансовых систем и переговорах ВТО по финансовым услугам и
- Необходимость укрепления стабильности и безопасности источников торгового финансирования, особенно во время финансового кризиса.

Среди важнейших тем по связи между торговлей и долгом председатель отметил следующие:

- Глобальное не-дискриминационное торговых барьеров сокращение в рамках текущих переговоров ВТО, особенно в случаях их негативного влияния на экспорт членов, может внести значительный вклад в долгосрочное решение проблемы внешнего долга
- Страны с большим уровнем долга могут улучшить ситуацию с его обслуживанием путем либерализации собственных торговых политик
- Реформа торговой политики в странах с большим уровнем долга должна быть поддержана политикой, ориентированной на рост экономики и
- Вопрос ухудшения условий торговли должен быть изучен более детально, так как он затрагивает способность стран обслуживать внешний долг и отойти от зависимости от товарного экспорта.