

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ РАУНДА ДОХА

Развитие Событий после 4-ой Министерской Конференции ВТО
Международный Центр Торговли и Устойчивого Развития и Международный Институт Устойчивого
Развития

Том 1, № 11, Февраль 2003

ТОРГОВЛЯ И ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИЙ

Мандат Дохи

«Мы договорились провести исследование рабочей группой, под эгидой Генерального Совета, взаимоотношения между торговлей и передачей технологий финансами, и любых возможных рекомендаций по мерам, которые могут быть предприняты в рамках мандата ВТО по повышению потоков технологии развивающимся странам. Генеральный Совет даст отчет о ходе исследования на Пятой Сессии Конференции Министров». (пар 37 Декларации Министров на раунде в Дохе).

«Вновь подтверждая обязательность положений Статьи 66.2 Соглашения ТРИПС, достигнута договоренность что Совет ТРИПС создаст механизм, который обеспечит контроль и полную реализацию обязательств. Для этого, развитые страны-члены ВТО представят до конца 2002 подробные отчеты по функционированию на практике льгот, предоставляемых предприятиям при передаче технологий в выполнение своих обязательств по Статье 66.2. Эти отчеты будут изучены Советом ТРИПС, и информация будет обновляться ежегодно». (пар. 11.2 Решения по вопросам и проблемам реализации).

Предыстория

Декларация Министров на раунде в Дохе впервые в истории мировой системы торговли внесла обязательный мандат для членов ВТО по изучению связи между торговлей и передачей технологии. Для этого, министры создали рабочую группу по торговле и передаче технологии, открытую для всех членов, в рамках постоянной структуры ВТО.

Основными застрельщиками изучения этого вопроса являются развивающиеся страны в поисках полной реализации положений о передаче технологий во всех соглашениях ВТО. Некоторые развитые страны рассматривают мандат как академическое упражнение и не стремятся углублять работу по реализации положений о передаче технологий в соглашениях ВТО или инициировать переговоры по росту потоков передачи технологий.

Сроки Выполнения

Генеральный Совет даст отчет пятой конференции министров ВТО (10-14 сентября 2003 в Канкуне, Мексика) «по любым рекомендациям по мерам, которые могут быть предприняты в рамках мандата ВТО по росту потоков передачи технологий».

Текущая Ситуация

Достижение соглашения по конкретной повестке работы для рабочей группы по торговле и передаче технологии и процессу контроля за выполнением рекомендаций было нелегко на первом заседании рабочей группы. 15 развивающихся стран предложили ряд задач и технических условий для работы в рамках пяти групп вопросов:

- Положение Соглашений ВТО по передаче технологий
- Конкретная аналитическая работа

- Техническое сотрудничество
- Возможные области достижения согласия и
- Роль международных институтов и НГО.

В противовес, ЕС предложила, чтобы группа сосредоточилась на:

- Общем понимании определения передачи технологий
- Выявлении каналов передачи технологий
- Оценке каналов передачи технологий и рекомендации по ним

Для урегулирования этих разногласий председатель рабочей группы предложил исследовательский характер работы, затрагивающий широкий спектр вопросов:

- Анализ связи между торговлей и передачей технологий
- Работа других межгосударственных организаций и институтов
- Обмен опытом
- Выявление положений по передаче технологий в соглашениях ВТО и
- Любые возможные рекомендации по мерам, которые могут быть предприняты в рамках мандата ВТО по росту потоков передачи технологий.

Основные Подходы Членов ВТО

Ряд развивающихся стран приняли активное участие и четко заявили о своих задачах для рабочей группы по торговле и передаче технологии, что нашло отражение в предложении 15 стран, а также перечне положений по передаче технологий во всех соглашениях ВТО от Кубы, Египта, Гондураса, Индонезии, Кении и Зимбабве.

Данные документы подчеркивали необходимость созидательного подхода и практических шагов по росту потоков передачи технологий и соответствующей реализации торговой практики. Данный подход можно изложить следующим образом:

Эффективная реализация положений о передаче технологий в соглашениях ВТО

Повышенная гибкость по реализации активных мер развивающимися и развитыми странами по росту потоков передачи технологий

Изучение запретительных практик по передаче технологий в свете политики в области конкуренции

Рост технического сотрудничества и

Создание институционального и кадрового потенциала для роста потоков передачи технологий.

ЕС сделал упор на вопросам определений, каналах передачи технологий и оценке эффективности этих каналов. По вопросам определений, ЕС полагает, что следует использовать широкое рабочее определение, и отмечает, что основной задачей передачи технологий является интеграция развивающихся стран в мировую экономику. По мнению ЕС, существуют несколько важных каналов передачи технологий, включая инвестиции, торговлю услугами, лицензирование прав интеллектуальной собственности, государственные закупки, сотрудничество в области развития и многосторонние природоохранные соглашения. В целом, ЕС занял достаточно благоприятную позицию по поступательному движению работы рабочей группы по торговле и передаче технологии.

Другие страны ОЕСД высказали серьезные сомнения в ценности исследования. Например, США не выказали энтузиазма по сфере мандата рабочей группы по торговле и передаче

технологии, высказав мнение, что отсутствуют обязательства для Группы по подготовке рекомендаций по положениям соглашений ВТО для раунда в Канкуне. США намекнули на свое желание вести работу группы «аналитическим способом», отдавая предпочтение обмену опытом и обсуждению механизмов роста потоков передачи и развития технологий без изменения статус кво обязательств ВТО. Япония почти не проявила своего участия в обсуждении.

Обмен Опыт

В отсутствие глубокого реального обсуждения Канада, Бразилия и Китай представили свой опыт. Презентация Канады описывала типы внутренней политики, которые она проводила в различных областях, включая общую систему управления, интеллектуальную собственность, политику в области конкуренции, механизмы государственных закупок и конкретные инициативы и программы по передаче технологий. Многие политики, использованные Канадой, были активно ориентированы на укрепление внутренней способности к инновациям. Презентация в частности подчеркивала способность привлекать, поглощать, использовать и экспортировать технологии.

Подчеркивая важность рабочей группы, Бразилия, тем не менее, выступила с критикой ценности Соглашения ТРИП как инструмента передачи технологий. В частности, она подчеркнула последствия искажения торговых практик развитых стран по государственному финансированию и поддержке НИОКР и их серьезности для конкурентоспособности развивающихся стран.

ЮНКТАД, Университет ООН и Организация по Промышленному Развитию ООН также представили свои программы и накопленный опыт.

Связь с Правами Интеллектуальной Собственности и Обсуждение ТРИПС

Различные делегации признали, что права интеллектуальной собственности могут стимулировать инновации и что Соглашение ТРИПС может оказать влияние на передачу технологий. ЕС и Канада полагают, что технология лицензирования по правам интеллектуальной собственности позволяет передавать ноу-хау, навыки и технологии его применения. Канада особенно отметила использование гибкого механизма Соглашения ТРИП в отношении положения «раннего использования», которое позволяет производство запатентованных изобретений (продуктов и процедур) для целей получения разрешений для общего производства фармацевтических изделий, даже до истечения срока патента. Однако, «раннее использование», которое состоит в накоплении товарных запасов до срока истечения патента – с целью получения определенного количества готового к продаже продукта, когда наступит срок завершения патентной защиты – абсолютно противоречит Соглашению ТРИПС в рамках дискуссии ЕС-Канада по фармацевтическим изделиям.

Развивающиеся страны отметили необходимость тесного сотрудничества в создании соответствующих норм, позволяющих снизить транзакционные издержки интеллектуальной собственности и распространения технологий. Они также указали на отсутствие готовности многих стран участвовать в работающих программах передачи технологий как одну из больших проблем.

Вопросы Реализации

В настоящее время, Совет ТРИПС работает над конкретными льготами по передаче технологий слаборазвитым странам в свете Статьи 66.2 Соглашения ТРИПС, которая обязывает развитые страны «обеспечить льготы предприятиям и организациям на своих территориях с целью роста ... потоков передачи технологий» слаборазвитым странам-членам и содействовать им в «создании жизнеспособной технологической базы». В соответствии с пар. 11.2 Решения раунда в Дохе по вопросам и проблемам реализации, положения Статьи 66.2 являются обязательными и Совет ТРИПС «должен создать механизм, который обеспечит контроль и полную реализацию обязательств. Для этого, развитые страны-члены ВТО представят до конца 2002 подробные отчеты по функционированию на практике льгот, предоставляемых предприятиям при передаче технологий в выполнение своих обязательств по Статье 66.2. Эти отчеты будут изучены Советом ТРИПС, и информация будет обновляться ежегодно».

Как указано в годовом отчете Совета от 6 декабря информация по льготам на передачу технологий была получена и распространена Австралией, Канадой, ЕС и его странами-членами, Японией, Новой Зеландией, Норвегией и Швейцарией.

Слаборазвитые страны представили одно предложение по типу механизма контроля и реализации Статьи 66.2 Соглашения ТРИПС. Предлагаемый механизм по Статье 66.2 должен учитывать следующие моменты:

Он должен требовать конкретного контроля за льготами, участвующими предприятиями, транзакционными издержками, типа технологий, правомерности и применимости передаваемой технологии и предприятию или организации-получателем.

Он должен указывать условия передачи технологий и выполнения стандартов ее конкурентоспособности

Он не должен подпадать под общую рубрику помощи развивающимся странам

Он должен требовать ежегодного обновления и возможностей для изучения и аудита

Предложение также отмечает, что по мере разработки механизма контроля, его включение в Соглашение ТРИПС будет жизненно важно.

Нерешенные Вопросы Реализации

«Статьи 7 и 8 Соглашения ТРИПС будут задействованы для передачи технологий на справедливых и взаимовыгодных условиях» (извлечение 94 из Сборника Нерешенных вопросов реализации).

Данное извлечение пока не выполнено.

Ожидаемый Результат

Рабочая Группа достигла определенного успеха в выявлении возможных направлений работы. Однако, ее будущее пока неясно и неопределенно. По мнению многих наблюдателей, в текущей ситуации, когда развитие поставлено во главу угла, рабочая группа по торговле и передаче технологии дает уникальную возможность развивающимся странам устранить существующий дисбаланс в мировой торговой системе. Модернизация технологий позволит им достичь целей развития и сбалансированной интеграции в мировую торговую систему. Несмотря на эту потребность, обсуждения также высветили трудности развивающихся стран по ведению переговоров по разным направлениям

одновременно, особенно в отношении предмета передачи технологий, который требует скорейшего рассмотрения новых идей и четкой переговорной стратегии.